



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ



Прекурсоры

и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

2018 год



**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Соблюдать дату снятия запрета на издание:
не подлежит опубликованию или широкому распространению
до четверга, 5 марта 2019 года, 11 ч. 00 м.
(центральноевропейское время)

ВНИМАНИЕ!

Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками, опубликованные в 2018 году

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2018 год (E/INCB/2018/1) дополняется следующими докладами:

Прогресс в обеспечении достаточной доступности находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских и научных целях (E/INCB/2018/Supp.1)

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2019 — Statistics for 2017 (E/INCB/2018/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 2017—Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV of the Convention on Psychotropic Substances of 1971 (E/INCB/2018/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2018 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2018/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам («Желтый перечень», «Зеленый список» и «Красный список»), которые также публикуются Комитетом.

Контактная информация Международного комитета по контролю над наркотиками

В секретариат Комитета можно обратиться по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1339
P.O. Box 500
1400 Vienna
Austria

Кроме того, с секретариатом можно связаться по следующим каналам:

Телефон: (+43-1) 26060
Факс: (+43-1) 26060-5867 или 26060-5868
Электронная почта: incb.secretariat@un.org.

С текстом настоящего доклада можно также ознакомиться на веб-сайте Комитета (www.incb.org).



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Прекурсоры

и химические вещества, часто используемые
при незаконном изготовлении наркотических
средств и психотропных веществ

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками
за 2018 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации
Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота
наркотических средств и психотропных веществ 1988 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Вена, 2019 год

E/INCB/2018/4

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
eISBN: 978-92-1-047726-0

Предисловие

Я рад представить вашему вниманию анализ ситуации с оборотом прекурсоров в мире в 2018 году, подготовленный Международным комитетом по контролю над наркотиками (МККН). Доклад за этот год представляется в ознаменование тридцатой годовщины заключения Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

На протяжении многих лет МККН отмечал общее улучшение положения в области предупреждения утечки химических веществ, перечисленных в Таблице I и Таблице II Конвенции 1988 года, посредством мониторинга международной торговли этими веществами, как это предусмотрено в статье 12 данной Конвенции. Вместе с тем существующая международная система контроля над прекурсорами не обеспечивает надлежащее решение некоторых проблем. Прежде всего я имею в виду появление новых не включенных в таблицы химических веществ, в том числе новейших «дизайнерских» прекурсоров, создаваемых с целью избежать контроля. Другие события хотя и не имеют непосредственного отношения к контролю над прекурсорами, но существенно влияют на него и создают новые проблемы для сотрудничества и координации на глобальном уровне. К ним относятся глобальные изменения торговых отношений, средств связи и способов транспортировки. В связи с этим Комитет хотел бы напомнить о своем докладе о прекурсорах за 2014 год и тематической главе, озаглавленной «Обеспечение соответствия системы контроля над прекурсорами целям, намеченным на 2019 год и последующий период».

В этом году доклад посвящен теме распространения не включенных в списки «дизайнерских» прекурсоров и возможным путям решения этой проблемы на международном уровне на основе подготовленного Комитетом анализа. Это является лейтмотивом настоящего доклада, о чем свидетельствует тот факт, что почти половина главы о глобальных тенденциях в области незаконного оборота прекурсоров посвящена не внесенным в списки химическим веществам, включая «дизайнерские» прекурсоры.

Хотя поиск решений, позволяющих правительствам стран всего мира учитывать все более сложный и диверсифицированный характер этой проблемы, является важной задачей, необходимо также продолжать внедрять апробированные концепции международного контроля над прекурсорами, с тем чтобы их утечка из каналов законной международной торговли оставалась на низком уровне. К ним относятся применимые положения Конвенции 1988 года, резолюции по прекурсорам и существующие рабочие механизмы, такие как Онлайновая система предварительного уведомления об экспорте и Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами. Уже не первый год МККН выступает в поддержку двуединого подхода, ориентированного на применение превентивных мер (в частности, налаживание добровольного сотрудничества с промышленностью) и правоохранных мер (расследование случаев изъятий и остановленных поставок химических веществ, которые, как известно или предполагается, используются в незаконных целях). Такой двуединый подход применим как к находящимся под международным контролем прекурсорам, так и к не включенным в таблицы химическим веществам.

МККН предлагает правительствам продолжать сотрудничать друг с другом и Комитетом на согласованной основе и совместно разрабатывать новые концепции, обеспечивающие соответствие контроля над прекурсорами задачам будущей деятельности и сокращение потока химических веществ, поступающих в подпольные лаборатории.



Вирот Сумьей
Председатель Международного
комитета по контролю над наркотиками

Вступление

В Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года предусматривается, что Международный комитет по контролю над наркотиками ежегодно представляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении статьи 12 данной Конвенции и что Комиссия периодически проводит обзор адекватности и соответствия Таблицы I и Таблицы II Конвенции.

В дополнение к своему ежегодному докладу и другим техническим изданиям (касающимся наркотических средств и психотропных веществ) Комитет подготовил свой доклад о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года в соответствии со следующими положениями статьи 23 данной Конвенции:

1. Комитет подготавливает ежегодный доклад о своей работе, содержащий анализ имеющейся в его распоряжении информации и, в соответствующих случаях, изложение разъяснений, если таковые были даны сторонами или запрошены у них, вместе с любыми замечаниями и рекомендациями, которые Комитет пожелает сделать. Комитет может составлять такие дополнительные доклады, какие он считает необходимыми. Доклады представляются Экономическому и Социальному Совету через Комиссию, которая может сделать такие замечания, какие сочтет целесообразными.

2. Доклады Комитета препровождаются сторонам и затем публикуются Генеральным секретарем. Стороны разрешают их неограниченное распространение.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие	iii
Вступление.....	v
Пояснительные примечания.....	xi
Резюме.....	xiii
<i>Глава</i>	
I. Введение.....	1
II. Меры, принятые правительствами и Международным комитетом по контролю над наркотиками.....	1
A. Сфера контроля	1
B. Присоединение к Конвенции 1988 года.....	2
C. Представление Комитету информации в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года.....	2
D. Законодательство и меры контроля	4
E. Представление информации о законной торговле прекурсорами, их законном использовании и потребностях в них	6
F. Годовые законные потребности в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда.....	6
G. Предварительные уведомления об экспорте и использование Онлайнной системы предварительного уведомления об экспорте	8
H. Прочая деятельность и достижения в области международного контроля над прекурсорами	9
III. Масштабы законной торговли прекурсорами и последние тенденции в области незаконного оборота прекурсоров	14
A. Вещества, используемые при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда	14
B. Вещества, используемые при незаконном изготовлении кокаина.....	29
C. Вещества, используемые при незаконном изготовлении героина.....	31
D. Вещества, используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ	38
E. Вещества, не включенные в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года и используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ, или вещества, являющиеся предметом злоупотребления и не находящиеся под международным контролем.....	39
IV. Варианты решения проблемы распространения не включенных в списки «дизайнерских» прекурсоров на международном уровне.....	41
Глоссарий	45
<i>Приложения*</i>	
I. Государства, являющиеся и не являющиеся сторонами Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в разбивке по регионам, по состоянию на 1 ноября 2018 года	46

* Приложения не включены в напечатанный экземпляр настоящего доклада, однако с ними можно ознакомиться на веб-сайте Международного комитета по контролю над наркотиками (www.incb.org).

II.	Представление правительствами информации в соответствии со статьей 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (форма D) за период 2013–2017 годов	51
III.	Данные об изъятиях веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, представленные Международному комитету по контролю над наркотиками в период 2013–2017 годов	56
IV.	Представление правительствами информации о законной торговле веществами, включенными в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, их законном использовании и потребностях в них за 2013–2017 годы	82
V.	Годовые законные потребности в эфедрине, псевдоэфедрине, 3,4-метилendioксифенил-2-пропаноне и 1-фенил-2-пропаноне — веществах, часто используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда	88
VI.	Правительства, требующие направления предварительных уведомлений об экспорте в соответствии с подпунктом (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года	94
VII.	Вещества, включенные в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года	98
VIII.	Использование контролируемых веществ при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ	99
IX.	Виды законного использования веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года	104
X.	Положения договоров, касающиеся контроля над веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ	106
XI.	Региональные группы	107

Рисунки

I.	Полнота представления информации по форме D государствами — участниками Конвенции 1988 года, 2013–2017 годы	3
II.	Данные об импорте псевдоэфедрина, представленные правительством Сирийской Арабской Республики на бланке формы D, 2012–2017 годы	7
III.	Данные об импортных поставках псевдоэфедрина в Йемен, о которых уведомили страны-экспортеры через систему PEN Online, 2014–2018 годы	7
IV.	Правительства, зарегистрированные в качестве пользователей системы PEN Online и применяющие пункт 10 (а) статьи 12 Конвенции 1988 года, в разбивке по регионам, по состоянию на 1 ноября 2018 года	9
V.	Объемы препаратов, содержащих псевдоэфедрин, предназначенных для экспорта в Ирак, согласно уведомлениям, направленным через систему PEN Online, 2014–2018 годы	15
VI.	Изъятия эфедрина и псевдоэфедрина (в совокупности), о которых сообщила Индия на бланке формы D и в национальных докладах, 2013–2018 годы	17
VII.	Случаи, связанные с АФААН, АФАА и МАФА, сообщения о которых были направлены через Систему сообщений о случаях, связанных с прекурсорами, 2012–2018 годы	23
VIII.	Методы, применяющиеся при незаконном изготовлении метамфетамина, определенные по результатам криминалистического профилирования представленных для анализа образцов из Соединенных Штатов Америки и Мексики, 2015–2018 годы	24

IX.	Изъятия фенилуксусной кислоты и ее эфиров и бензальдегида, о которых сообщила Мексика на бланке формы D, 2009–2017 годы	24
X.	Изъятия метамфетамина, прекурсоров метамфетамина и кофеина в Мьянме, 2008–2017 годы	25
XI.	Изъятия заменителей 3,4-МДФ-2-П, сообщения о которых поступили через Систему сообщений о случаях, связанных с прекурсорами, и на бланке формы D, 2013–2018 годы	27
XII.	Изъятия хлорида кальция в Южной Америке, о которых сообщили правительства на бланке формы D, 2013–2017 годы, и правительство Эквадора, 2018 год	31
XIII.	Изъятия ацетатных растворителей, о которых сообщили страны Южной Америки на бланке формы D, 2008–2017 годы, и потенциальное изготовление кокаина в Колумбии, 2008–2016 годы	31
XIV.	Изъятия ангидрида уксусной кислоты, о которых сообщили правительства стран Западной Азии на бланке формы D, 2011–2017 годы	33
XV.	Количество химических веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года и в издаваемый МККН ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору, 1988–2018 годы	44
Карты		
1.	Активное использование системы PEN Online в разбивке по процентной доле просмотренных предварительных уведомлений об экспорте, 2017 год	10
2.	Изъятия и подозрительная незаконная деятельность, связанные с ангидридом уксусной кислоты, на основе информации, представленной правительствами на бланке формы D через системы PICS и PEN Online и в рамках проекта «Сплоченность», 2016–2018 годы	37
Вставки		
1.	Использование системы PICS в целях профилирования незаконного оборота ангидрида уксусной кислоты	13
2.	Решение Национального высокого суда Испании в 2017 году	28
3.	Торговля прекурсорами через интернет	34
4.	Предполагаемые недостатки в системе контроля над прекурсорами, которые могли содействовать крупномасштабной утечке ангидрида уксусной кислоты в период 2016–2017 годов	35
5.	Типы «дизайнерских» прекурсоров	42
6.	Руководящие принципы, изложенные в Конвенции 1988 года	43
Таблица		
	Государства-участники, не представившие информацию за 2017 год в соответствии с требованиями пункта 12 статьи 12 Конвенции 1988 года	3

Пояснительные примечания

Указанные на картах настоящего издания границы, названия и обозначения не подразумевают их официального одобрения или признания Организацией Объединенных Наций.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей или относительно делимитации их границ.

Для обозначения стран и районов используются названия, имевшие официальный статус на момент сбора соответствующих данных.

При подготовке настоящего доклада использовались различные правительственные источники данных, в том числе форма D (информация о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ); Онлайн-система предварительного уведомления об экспорте (PEN Online); Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS); результаты, полученные в рамках проектов «Призма» и «Сплоченность» — международных оперативных инициатив по борьбе с утечкой химических веществ, используемых соответственно при незаконном изготовлении синтетических наркотиков и кокаина и героина; официальная переписка с компетентными национальными органами и официальные национальные доклады о ситуации в области контроля над наркотиками и прекурсорами.

Если не указано иное, то на бланках формы D представлены данные за тот календарный год, к которому они относятся, причем последним сроком представления отчетности является 30 июня следующего года. Отчетным периодом для данных, полученных из систем PEN Online и PICS, является период с 1 ноября 2017 года по 1 ноября 2018 года, если не указано иное. Если данные системы PEN Online представлены за несколько лет, то используются календарные годы. Дополнительная информация была предоставлена указанными в докладе международными и региональными организациями.

В отношении данных об изъятиях читателям следует напомнить о том, что сообщаемый объем изъятий обычно отражает уровень регулирования и активности правоохранительных органов за конкретный период времени. Кроме того, поскольку изъятия нередко производятся в результате сотрудничества правоохранительных органов нескольких стран (например, в результате осуществления контролируемых поставок), информацию о частоте и объемах изъятий в конкретной стране не следует неверно истолковывать или переоценивать при определении роли данной страны в ситуации с незаконным оборотом прекурсоров в целом.

Ссылки на тонны означают метрические тонны, если не указано иное.

В настоящем докладе используются следующие сокращения:

АНФП	4-анилино- <i>N</i> -фенетилпиперидин
АФАА	<i>альфа</i> -фенилацетоацетамид (2-фенилацетоацетамид)
АФААН	<i>альфа</i> -фенилацетоацетонитрил
ГБЛ	<i>гамма</i> -бутиролактон
ГОМК	<i>гамма</i> -оксимасляная кислота
МАФА	метил- <i>альфа</i> -фенилацетоацетат
МДМА	3,4-метилendioксиметамфетамин
3,4-МДФ-2-П	3,4-метилendioксифенил-2-пропанон
метилглицидат 3,4-МДФ-2-П	метиловый эфир 3,4-МДФ-2-П метилглицидной кислоты
НФП	<i>N</i> -фенетил-4-пиперидон
Ф-2-П	1-фенил-2-пропанон
метилглицидат Ф-2-П	метиловый эфир Ф-2-П метилглицидной кислоты
PEN Online	Онлайн-система предварительного уведомления об экспорте
PICS	Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами

Резюме

Одной из самых серьезных проблем, с которой сталкивается международная система контроля над прекурсорами в год тридцатилетия принятия Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, является изготовление «дизайнерских» прекурсоров, не имеющих законного применения, с целью обойти меры контроля.

Этому посвящена специальная тематическая глава настоящего доклада Международного комитета по контролю над наркотиками за 2018 год о прекурсорах. В ней освещаются наблюдаемые тенденции в области незаконного оборота и проводится анализ причин сложившейся ситуации. Обзор трех «дизайнерских» прекурсоров и рекомендация включить их в Таблицу I Конвенции 1988 года говорят также о том, что предложения правительств в отношении установления международного контроля над химическими веществами должны носить упреждающий характер.

В то же время дальнейшее развитие получила система мониторинга международной торговли и контроля над 26 химическими веществами, включенными в настоящее время в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года. Участниками Конвенции 1988 года являются в настоящее время 189 государств. Для обеспечения всеобщего участия к ней осталось присоединиться только восьми государствам (пяти в Океании и трем в Африке). Правительства 113 государств установили требование о направлении им предварительных уведомлений об экспорте до осуществления запланированных экспортных поставок на их территорию, а 162 правительства зарегистрировались в качестве пользователей системы PEN Online, через которую они в добровольном порядке обмениваются информацией о приблизительно 3 тыс. ежемесячно планирующихся международных поставках контролируемых прекурсоров. В результате этого утечка в сфере международной торговли почти прекратилась.

Что касается незаконного оборота прекурсоров, то было отмечено снижение качества информации, представляемой Комитету во исполнение положений Конвенции. За 2017 год обязательные для ежегодного представления данные по прекурсорам (форма D) поступили от 120 государств-участников, причем в отдельных случаях информация была неполной. Это осложняет работу Комитета по проведению всеобъемлющего анализа связанных с прекурсорами региональных и общемировых тенденций, выявлению недостатков в системе контроля и подготовке рекомендаций о мерах по исправлению ситуации.

Имеющаяся информация о незаконном обороте прекурсоров метамфетамина в Восточной и Юго-Восточной Азии, прекурсоров амфетамина («каптагона») в Западной Азии, а также требуемых для изготовления кокаина химических веществ в Южной Америке является неполной. По всем этим регионам Комитет отмечает заметные расхождения между данными об изъятиях основных прекурсоров и данными о соответствующих конечных продуктах, причем в некоторых случаях расхождения сохраняются в течение длительного периода. В отношении всех этих регионов можно предположить, что снабжение химическими веществами для незаконного изготовления наркотиков осуществляется в результате утечки из каналов внутреннего распределения (которая происходит в самой стране незаконного изготовления или вне ее; в последнем случае сначала организуется утечка химических веществ, а затем их контрабандный ввоз в страну незаконного изготовления). Отсутствие полной информации об использовании, в частности, не внесенных в списки конвенций химических веществ — заменителей, ограничивает возможности принятия эффективных ответных мер.

В противоположность этому ситуация с незаконным оборотом прекурсоров в Европе и некоторых частях Северной Америки изучена лучше. В этих регионах на деятельность по кон-

тролю над химическими веществами направляется больше средств и усилий. Незаконное изготовление синтетических наркотиков осуществляется благодаря значительному предложению не включенных в списки конвенций «дизайнерских» прекурсоров, в том числе ряда близкородственных химических веществ. Для решения этой проблемы в тестовом режиме применяются инновационные инструменты, например положение законодательства Европейского союза об общем контроле и перечень не включенных в списки конвенций химических веществ, не имеющих известного законного применения. В настоящее время должностные лица почти 110 стран и территорий пользуются системой PICS, которая служит механизмом раннего предупреждения о появлении новых «дизайнерских» химических веществ на глобальном уровне.

Системы PICS и PEN Online позволили также определить наличие общих черт между отдельными случаями утечки ангидрида уксусной кислоты, которые имели место в 2016 и 2017 годах, когда происходила крупномасштабная утечка этого вещества. В результате ряд стран провели расследования, которые позволили выявить недостатки в национальных нормативных положениях о прекурсорах или в их применении, например в том, что касается регистрации операторов и соразмерности административных издержек. Однако успешному завершению этих расследований препятствуют трудности в организации своевременного обмена оперативной информацией, которые испытывают правительства.

Предстоящие задачи можно было бы решить с помощью двуединого подхода. С одной стороны, важно продолжать работу по совершенствованию существующих нормативных положений и механизмов и улучшению их использования. С другой стороны, такой подход требует новых идей для сдерживания роста числа «дизайнерских» химических веществ, так как они не поддаются контролю в рамках законных международных торговых потоков, поскольку не имеют законного применения и не являются предметом законной торговли. В рамках своего мандата Комитет готов продолжать оказывать активную поддержку правительствам в их деятельности, направленной на ограничение доступа к химическим веществам, используемым при незаконном изготовлении наркотиков.

I. Введение

1. Настоящий доклад содержит обобщающую информацию о деятельности правительств и Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) с момента публикации доклада о прекурсорах за 2017 год¹ по предотвращению утечки химических веществ и выполнению положений Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

2. Глава II начинается с отчета о деятельности по внесению веществ в таблицы, осуществлявшейся в течение отчетного периода. В остальной части главы II представлены статистические данные и другая информация о мерах, принятых правительствами, и положении дел с внедрением инструментов и механизмов, предоставляемых или координируемых Комитетом в целях оказания помощи правительствам в выполнении положений статьи 12 Конвенции 1988 года.

3. В главе III представлен обзор основных тенденций и событий в области законной торговли веществами, незаконного оборота и незаконного использования отдельных химических веществ. В ней приводится краткая информация об изъятиях, случаях подозрительных и остановленных поставок, фактах утечки и попытках организации утечки и деятельности, связанной с незаконным изготовлением наркотиков.

4. Согласно принятой с 2011 года практике, одна из касающихся прекурсоров тем рассматривается более подробно. В главе IV доклада за этот год рассматривается тема распространения не включенных в списки «дизайнерских» прекурсоров, а также имеющиеся варианты решения этой проблемы на международном уровне. С целью облегчить правительствам принятие целенаправленных мер по предотвращению утечки на всем протяжении доклада особо отмечаются конкретные рекомендации и выводы².

5. В приложениях I–XI приводится обновленная статистическая и практическая информация, предназначенная для использования компетентными национальными органами. Данные приложения не входят в печатную версию доклада, однако доступны на веб-сайте МККН.

¹ E/INCB/2017/4.

² С подборкой рекомендаций МККН в отношении международного контроля над прекурсорами за прошлые годы можно ознакомиться на веб-сайте Комитета (www.incb.org).

II. Меры, принятые правительствами и Международным комитетом по контролю над наркотиками

A. Сфера контроля

6. В декабре 2017 года правительство Аргентины предложило включить три прекурсора стимуляторов амфетаминового ряда в таблицы Конвенции 1988 года. В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции 1988 года Генеральный секретарь затем предложил правительствам представить свои замечания, касающиеся данного предложения. Ответы были получены от 50 правительств, однако во многих из них содержалась только ограниченная информация. Тем не менее Комитет провел оценку этих трех химических веществ на основе имеющейся информации. Он препроводил свои выводы Комиссии по наркотическим средствам и рекомендовал включить АФАА и метилглицидат 3,4-МДФ-2-П (метилэфир 3,4-МДФ-2-П метилглицидной кислоты) в Таблицу I Конвенции 1988 года. Комитет также рекомендовал не включать йодистоводородную кислоту в таблицы этой Конвенции. Голосование по этим рекомендациям Комитета Комиссия проведет в марте 2019 года.

7. В своей оценке метилглицидата 3,4-МДФ-2-П (вещество, предложенное Аргентиной к включению в таблицы) Комитет отметил, что натриевая соль 3,4-МДФ-2-П метилглицидной кислоты изымалась и продолжает изыматься в значительных объемах, в том числе в подпольных лабораториях. Учитывая весьма сопоставимые свойства натриевой соли в отношении синтеза МДМА и подобных веществ, Комитет пришел к выводу о недостаточности включения в таблицы лишь одного метилглицидата 3,4-МДФ-2-П, поскольку это, вероятно, привело бы лишь к переходу на натриевую соль и увеличению объемов ее использования, а также, возможно, других солей.

8. По данной причине, с учетом того что сфера применения контроля над веществами, включенными в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года, автоматически распространяется на соли веществ, перечисленных в этих таблицах, в тех случаях, когда образование таких солей возможно, Комитет пришел к выводу о том, что кислотную форму, т.е. 3,4-МДФ-2-П метил-

глицидную кислоту, также следует включить в одну из таблиц Конвенции 1988 года. Затем в августе 2018 года Комитет направил дополнительное уведомление Генеральному секретарю, с тем чтобы официально начать процедуру включения кислоты и ее солей в таблицы³. На основе полученной от правительств дополнительной информации МККН также представил свою рекомендацию о вынесении вопроса включения 3,4-МДФ-2-П метилглицидной кислоты в международные таблицы на рассмотрение Комиссии в марте 2019 года.

9. Ни одно из рассматриваемых химических веществ в настоящее время не имеет уникального кода Гармонизированной системы. Учитывая продолжительность цикла обновления номенклатуры Гармонизированной системы, **МККН предлагает правительствам принять на добровольной основе временные отдельные коды, основанные на номенклатуре Гармонизированной системы**⁴.

V. Присоединение к Конвенции 1988 года

10. По состоянию на 1 ноября 2018 года 189 государств ратифицировали или одобрили Конвенцию 1988 года либо присоединились к ней, и она была официально утверждена Европейским союзом (пределы компетенции: статья 12).

11. С момента публикации доклада МККН о прекурсорах за 2017 год Государство Палестина⁵ сдало на хранение уведомление о присоединении к Конвенции 1988 года 29 декабря 2017 года. В результате спустя 90 дней после сдачи на хранение этого уведомления, 29 марта 2018 года, Конвенция вступила в силу для Государства Палестина. Следующие восемь государств (в разбивке по регионам) еще не являются сторонами Конвенции 1988 года:

Африка (три государства): Сомали, Экваториальная Гвинея и Южный Судан;

Океания (пять государств): Кирибати, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Тувалу.

³Комитет далее выразил обеспокоенность по поводу незаконного использования эфиров, помимо метилового эфира, о котором уведомило правительство Аргентины, и в целом в отношении распространения не включенных в таблицы «дизайнерских» прекурсоров, связанных с этим проблем и необходимости более широкого обсуждения вопросов политики (см. подробнее в главе IV).

⁴World Customs Organization, *Harmonized Commodity Description and Coding System*, 6th ed. (Brussels, 2017).

⁵В своей резолюции 67/19 Генеральная Ассамблея предоставила Государству Палестина статус государства-наблюдателя в Организации Объединенных Наций, не являющегося ее членом.

C. Представление Комитету информации в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года

12. Согласно пункту 12 статьи 12 Конвенции 1988 года, от государств-участников требуется ежегодно представлять МККН информацию об объеме изъятых веществ, включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции, и их происхождении, если таковое известно. От государств-участников также требуется представлять информацию о любом веществе, не включенном в Таблицу I или Таблицу II, которое, по имеющимся данным, использовалось при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ, а также о видах утечки и способах незаконного изготовления.

13. В целях оказания помощи правительствам в предоставлении таких данных МККН направляет всем правительствам ежегодный вопросник (известный как форма D)⁶. Хотя ответы на вопросник за 2017 год необходимо было представить не позднее 30 июня 2018 года, МККН призывает государства-участники представлять их в более ранние сроки (к 30 апреля), чтобы оставить достаточно времени для уточнения представленных сведений, если в этом возникнет необходимость.

14. По состоянию на 1 ноября 2018 года число государств-участников, которые представили форму D за 2017 год, увеличилось с 84 (по состоянию на 30 июня 2018 года) до в общей сложности 120. Хотя по состоянию на 30 июня показатель представления отчетности был самым высоким за пять лет, на конец отчетного цикла он был одним из самых низких за последние годы. Шестьдесят шесть государств — участников Конвенции 1988 года не представили форму D за 2017 год⁷. Из них два государства-участника (Габон и Маршалловы Острова) не представляли информацию по форме D ни разу, а 32 государства-участника не представляли сведения в течение последних пяти лет (см. таблицу). Полная информация о представлении формы D всеми правительствами содержится в приложении II.

15. МККН приветствует тот факт, что государства-участники, которые не представляли форму D в течение нескольких лет подряд — Белиз, Ботсвана и Катар, — вернулись к этой практике. Четыре государства-участника представили форму D за предыдущий отчетный цикл (за 2016 календарный год). МККН

⁶Последний вариант формы D, предлагаемый на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций, размещен на веб-сайте МККН.

⁷Сан-Марино и Святой Престол не представили информацию по форме D самостоятельно, поскольку относящиеся к ним сведения были включены в доклад Италии. Аналогичным образом, данные по Лихтенштейну включены в доклад Швейцарии.

Таблица. Государства-участники, не представившие информацию за 2017 год в соответствии с требованиями пункта 12 статьи 12 Конвенции 1988 года

Антигуа и Барбуда ^a	Мавритания
Багамские Острова ^a	Мадагаскар
Барбадос	Малави ^a
Буркина-Фасо ^a	Мали
Бурунди	Маршалловы Острова ^b
Бывшая югославская Республика Македония ^a	Микронезия (Федеративные Штаты)
Вануату ^a	Мозамбик
Вьетнам	Намибия
Габон ^b	Науру ^a
Гайана	Нигер ^a
Гаити	Ниуэ ^a
Гамбия	Острова Кука ^a
Гвинея ^a	Перу
Гвинея-Бисау ^a	Руанда
Гренада ^a	Самоа ^a
Джибути ^a	Сан-Томе и Принсипи ^a
Доминика	Сейшельские Острова
Замбия	Сенегал
Йемен ^a	Сент-Винсент и Гренадины
Ирак	Сент-Китс и Невис ^a
Камбоджа	Суринам ^a
Камерун	Сьерра-Леоне ^a
Китай	Тимор-Лешти
Коморские Острова ^a	Того ^a
Конго ^a	Тонга ^a
Кот-д'Ивуар	Туркменистан
Куба ^a	Уганда
Кувейт	Фиджи
Кыргызстан	Центральноафриканская Республика ^a
Лесото ^a	Чад
Либерия ^a	Эритрея ^a
Ливия ^a	Эсватини ^a
Маврикий ^a	Эфиопия

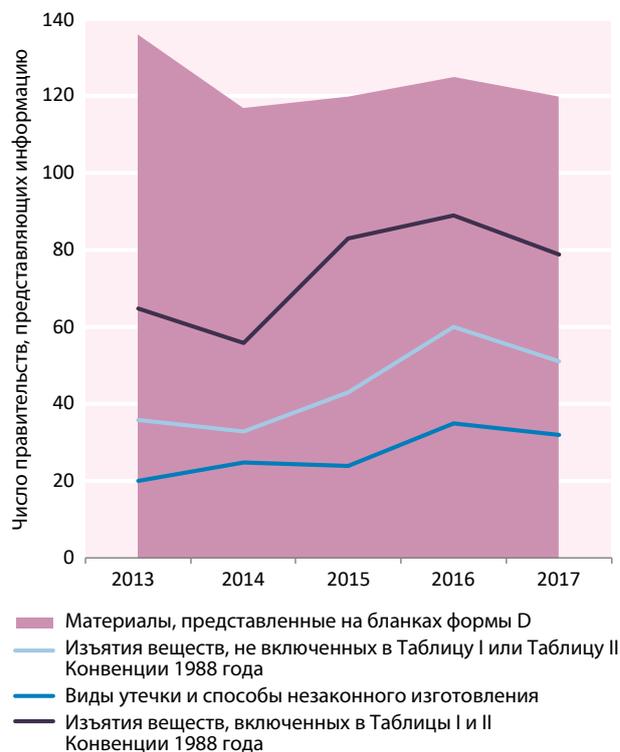
Примечание: см. также приложение II.

^aПравительство не представило информацию по форме D ни за один год в период 2013–2017 годов.

^bПравительство ни разу не представляло информацию по форме D.

по-прежнему беспокоят число не полностью или вовсе незаполненных бланков формы, которые он получает, тот факт, что некоторые представляющие отчетность органы (зачастую регулятивные органы) заявляют о том, что они не получают информацию об изъятиях от правоохранительных органов своих стран, и неспособность правительств установить факт изъятий. Эта ситуация по-прежнему сказывается на проведении Комитетом анализа региональных и глобальных закономерностей и тенденций в области прекурсоров.

Рисунок I. Полнота представления информации по форме D государствами — участниками Конвенции 1988 года, 2013–2017 годы



16. В 2017 году 79 государств-участников сообщили об изъятиях веществ, включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года (см. рисунок I, подробнее см. приложение III). МККН выражает сожаление в связи с тем, что, как и в прошлые годы, немногие из этих правительств дополнили свои доклады требуемой информацией об изъятиях веществ, не включенных в Таблицу I или Таблицу II (51 правительство, или 43 процента от общего числа 120 государств-участников, представляющих отчетность), а также о методах организации утечки и незаконного изготовления (32 правительства, или 27 процентов). **В связи с этим МККН настоятельно призывает все правительства, которые производят изъятия, собирать и представлять соответствующую дополнительную информацию, которая необходима для выявления новых тенденций в сфере незаконного оборота прекурсоров и основных недостатков мер контроля. В свою очередь, эти знания имеют важное значение для предотвращения будущих утечек во всем мире.**

17. На бланках формы D за 2017 год 14 правительств сообщили о более чем 200 остановленных поставках, связанных с 15 химическими веществами, включенными в Таблицу I и Таблицу II. Китай сообщил о 171 остановленной поставке химических веществ — прекурсоров общим объемом 67 500 тонн⁸. Большинство поставок, о которых было сообщено МККН,

⁸China, National Narcotics Control Commission, *Annual Report on Drug Control in China 2018* (Beijing, 2018), p. 28.

были остановлены по административным причинам. Остановленные поставки, которые фактически представляли собой попытки организации утечки, рассматриваются в соответствующих подразделах главы III ниже. **МККН предлагает правительствам обеспечить, чтобы в ходе следственных мероприятий пресеченным попыткам организовать утечку уделялось такое же внимание, какое уделялось бы изъятию этого же вещества, поскольку такие дела могут принести ценные оперативные данные, которые в случае их распространения на международном уровне позволят предотвратить утечку в других местах.**

D. Законодательство и меры контроля

18. Введение и укрепление надлежащих национальных мер контроля создает основу для эффективного мониторинга перемещения химических веществ — прекурсоров как на уровне международной торговли, так и внутреннего распределения. В течение отчетного периода до сведения МККН была доведена информация о следующих изменениях в сфере контроля.

19. В декабре 2017 года правительство Объединенной Республики Танзания внесло поправки в законодательство для расширения полномочий Управления по контролю над наркотиками и правоприменительной деятельности в отношении незаконного оборота наркотиков, включая преступления, связанные с утечкой и незаконным хранением прекурсоров.

20. В 2017 году Китай включил в списки пять химических веществ — прекурсоров, а именно НФП, АНФП, бром, 1-фенил-1-пропанон и хлорэфедрин; меры контроля вступили в силу 1 февраля 2018 года. Кроме того, в Китае был издан циркуляр под названием «Укрепление контроля и учета в деятельности, связанной с использованием баллонов с водородом, и принятие строгих мер по предотвращению их утечки в каналы незаконного изготовления наркотиков».

21. Правительство Российской Федерации своим постановлением № 334 от 29 марта 2018 года внесло ряд изменений в списки контролируемых прекурсоров, которые вступили в силу 27 сентября 2018 года. В частности, дифенилацетонитрил (прекурсор метадона) был перенесен из таблицы III в таблицу II списка IV; таблица I списка IV была дополнена НФП, АНФП и несколькими другими прекурсорами фентанила и аналогами фентанила; и были отменены пороговые значения для прекурсора амфетамина и Ф-2-П — 1-фенил-2-нитропропена.

22. Девятнадцатого июня 2018 года парламент Ботсваны принял Закон о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ

2018 года, который, среди прочего, обеспечивает правовую основу для создания управления по борьбе с наркотиками и предусматривает приведение национального законодательства в соответствие с Конвенцией 1988 года. Закон вступил в силу 29 июня 2018 года.

23. Тринадцатого августа 2018 года в Аргентине вступили в силу изменения, согласно которым под национальный контроль или надзор был поставлен ряд прекурсоров, включая НФП и АНФП; прекурсоры и реагенты, используемые при изготовлении метамфетамина, а именно эфиры фенилуксусной кислоты, АФАА, хлорэфедрин, хлорпсевдоэфедрин, нитрометан и красный фосфор; эргокрестин — возможный прекурсор диэтиламида лизергиновой кислоты (ЛСД); и предпрекурсор МДМА — метилглицидат 3,4-МДФ-2-П. Все эти вещества были внесены в список I. Аргентина реклассифицировала толуол и йодистоводородную кислоту как вещества списка I и поместила под надзор бикарбонат натрия, цианистый калий и цианид натрия.

24. Некоторые страны информировали Комитет о внесении в свое национальное законодательство поправок, касающихся химических веществ, недавно включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, а именно АНФП и НФП, решение о включении которых в Таблицу вступило в силу 18 октября 2017 года, и АФААН, решение о включении которого в Таблицу вступило в силу 9 октября 2014 года. Во многих случаях в нарушение требований Конвенции рассматриваемые поправки были приняты значительно позже дат вступления в силу соответствующих решений⁹. По имеющимся у Комитета данным, по состоянию на 1 ноября 2018 года, т.е. спустя более года после вступления в силу решений о принятии международных мер контроля, НФП и АНФП находятся под национальным контролем примерно в 60 странах. **В связи с этим Комитет настоятельно призывает все правительства, которые еще не сделали это, ввести в действие необходимые меры контроля и информировать его об этом в установленном порядке.**

25. В соответствии с резолюцией 1992/29 Экономического и Социального Совета информация о применяемых правительствами системах выдачи разрешений на импорт и экспорт веществ из Таблицы I и Таблицы II Конвенции 1988 года, а также о мерах контроля, применяемых в отношении дополнительных химических веществ, находящихся под национальным контролем, входит в комплект информационных материалов по контролю над прекурсорами, с которым национальные компетентные органы могут ознако-

⁹В соответствии с пунктом 6 статьи 12 Конвенции 1988 года решение о включении химического вещества в таблицы этой Конвенции полностью вступает в силу для каждого государства-участника через 180 дней после даты сообщения, направленного Генеральным секретарем.

миться на защищенном веб-сайте Комитета. В целях обеспечения актуальности комплекта информационных материалов МККН по контролю над прекурсорами **всем правительствам предлагается регулярно информировать МККН о соответствующих изменениях в их национальном законодательстве о прекурсорах.**

26. В течение отчетного периода МККН получил несколько просьб об уточнении сферы применения контроля над веществами, включенными в таблицы Конвенции 1988 года. Эти просьбы касались *a)* смесей, содержащих вещества, включенные в Таблицу I и Таблицу II Конвенции; и *b)* изотопных форм веществ, включенных в эти таблицы. Что касается контроля над смесями, Комитет хотел бы вновь повторить свое мнение, выраженное в докладе о прекурсорах за 2004 год¹⁰, а именно о том, что меры контроля над веществами, перечисленными в таблицах Конвенции 1988 года, должны также непосредственно применяться к следующим типам смесей:

a) соединения, в которых дополнительные (неконтролируемые) компоненты содержатся исключительно в качестве добавок, таких как консерванты, антиоксиданты или стабилизаторы;

b) простые растворы контролируемых веществ в форме растворов;

c) соединения, преднамеренно составленные с целью обойти существующие меры контроля.

27. Поэтому правительствам предлагается в случае необходимости применять надлежащие меры контроля, с тем чтобы не дать наркоторговцам возможности использовать при незаконном изготовлении наркотиков смеси, в состав которых входят вещества, включенные в таблицы Конвенции 1988 года.

28. В отношении изотопных форм прекурсоров, находящихся под международным контролем, МККН хотел бы напомнить о том, что сфера применения контроля в отношении наркотических средств и психотропных веществ распространяется на все изотопные формы¹¹, главным образом потому, что чистых в изотопном плане веществ не существует. Кроме того, поскольку не существует никаких доказательств того, что изотопные формы одного и того же наркотического средства или психотропного вещества обладают разными биологическими свойствами, различия в их воздействии на здоровье населения не подтверждаются никакими фактами.

29. В свете этого и с учетом того, что изотопные формы наркотиков изготавливаются из соответствующи-

щих изотопных форм их прекурсоров, такие же соображения применяются к прекурсорам, в частности к тем прекурсорам, которые в процессе изготовления полностью или частично соединяются с молекулой наркотического средства или психотропного вещества. Вместе с тем при рассмотрении этого вопроса с практической точки зрения правительствам предлагается учитывать экономические аспекты, в частности, является ли экономически целесообразным незаконное изготовление наркотиков из изотопных форм прекурсоров, которые отличаются от нормального соединения. Такие соображения могут применяться, в частности, к растворителям.

Меры, принятые государствами-членами для осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков

30. В докладе о мерах, принятых государствами-членами в целях осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков¹², 97–100 процентов всех представивших ответы государств-членов сообщили о том, что они активно занимаются вопросами контроля над прекурсорами, что является самым высоким показателем в отношении любой деятельности по сокращению предложения.

31. Такая деятельность включает составление списков национальных компаний, уполномоченных заниматься производством, распространением и сбытом прекурсоров; принятие новых мер в сотрудничестве с соответствующими предприятиями в этой отрасли (например, распространение списков контролируемых веществ среди компаний, разработка кодекса поведения и руководящих принципов для операторов и принятие законодательства, обязывающего компании сообщать об операциях с участием контролируемых веществ); и проведение расследований по фактам изъятия в целях отслеживания происхождения и проведения контролируемых поставок прекурсоров.

32. Между тем доля государств-членов, сообщающих о том, что существующее международное сотрудничество в области контроля над прекурсорами должным образом удовлетворяет потребности, увеличилась в течение нескольких отчетных циклов с 85 до 93 процентов. В докладах правительствам особо подчеркивается использование системы PEN Online. В частности, доля представивших ответы государств-членов, которые сообщили о том, что они использовали эту систему

¹⁰См. E/INCB/2004/4, пункты 45 и 46.

¹¹Многоязычный словарь по наркотическим средствам и психотропным веществам, находящимся под международным контролем (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № M.06.XI.16), стр. xix и xx.

¹²E/CN.7/2018/6.

в 2016 году, выросла до 98 процентов, тогда как в период 2010–2011 годов их доля составляла 86 процентов. От 45 до 50 процентов представивших ответы государств-членов сообщили, что в течение четырех отчетных циклов они приняли те или иные меры по пресечению использования химических веществ — заменителей. Однако такие меры включали прежде всего постановку новых веществ под национальный контроль.

Е. Представление информации о законной торговле прекурсорами, их законном использовании и потребностях в них

33. В соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета МККН просит правительства на добровольной основе представлять данные о законной торговле веществами, перечисленными в Таблице I и Таблице II Конвенции 1988 года, их законном использовании и потребностях в них. Такие данные существенно расширяют возможности МККН и правительств в плане проведения мониторинга законной торговли, понимания ее основных закономерностей, выявления подозрительной деятельности и предотвращения утечки.

34. По состоянию на 1 ноября 2018 года сведения о законном перемещении веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, сообщили правительства 115 государств-участников, а правительства 109 государств предоставили данные о законном использовании одного или нескольких таких веществ и/или о потребностях в них (см. приложение IV). **МККН хотел бы поблагодарить все правительства, которые представили информацию по форме D, а также предоставили данные о законном перемещении веществ, включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года.**

Ф. Годовые законные потребности в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда

35. В своей резолюции 49/3 Комиссия по наркотическим средствам просила государства-члены представлять МККН годовые исчисления своих законных потребностей в 3,4-МДФ-2-П, псевдоэфедрине, эфедрине и Ф-2-П, а также по возможности исчисления потребностей в импорте препаратов, содержащих эти вещества.

36. Данные об исчисленных годовых законных потребностях в этих веществах, представленные правительствами и опубликованные Комитетом, приве-

дены в приложении V к настоящему докладу. Регулярные обновленные сведения о годовых законных потребностях размещаются на веб-сайте Комитета. К 1 ноября 2018 года 166 правительств представили данные по меньшей мере об одном таком исчислении.

37. МККН и страны-экспортеры используют эти исчисления, с тем чтобы обеспечить привязку размера предлагаемых партий этих веществ к соответствующему контексту. Зачастую исчисления годовых законных потребностей являются первейшим (а иногда единственным) реальным ориентиром, позволяющим оценить законность предлагаемой импортной поставки.

38. В предыдущих докладах МККН просил правительства обеспечивать, чтобы исчисленные годовые законные потребности всегда отражали текущую рыночную конъюнктуру. На бланках формы D за 2017 год более 80 правительств подтвердили или обновили свои исчисления. Однако ряд правительств не делают этого, некоторые на протяжении нескольких лет. **В связи с этим МККН вновь предлагает правительствам оценить свои годовые законные потребности в отдельных прекурсорах, пересмотреть свои потребности, информация о которых опубликована на веб-сайте Комитета, и сообщить Комитету о любых требуемых изменениях. Информация об этих изменениях может быть передана Комитету в течение всего года.**

39. МККН обеспокоен тем, что по-прежнему остаются страны, которые никогда не представляли каких-либо исчислений своих годовых законных потребностей, даже несмотря на то, что страны-экспортеры направляли им через систему PEN Online уведомления о поставках, объемы которых иногда весьма значительны. К числу стран, где такое расхождение, очевидно, имеет место, относятся Бурунди, бывшая югославская Республика Македония, Конго и Кувейт.

40. МККН регулярно обращается к правительствам с просьбой информировать его о методиках, которые, по их мнению, являются полезными для подготовки исчислений их годовых законных потребностей в прекурсорах. В 2017 году Национальное агентство продовольственного и лекарственного обеспечения и контроля Нигерии опубликовало национальные руководящие принципы по исчислению потребностей в психотропных веществах и прекурсорах. В этих руководящих принципах приводится описание мер и процессов, которых должны придерживаться все национальные субъекты, с тем чтобы обеспечить реалистичность оценки национальных потребностей в психотропных веществах.

41. В настоящее время МККН занимается выяснением причин значительного пересмотра исчислений, представленных рядом стран, особенно в отношении потребностей в эфедрине, псевдоэфедрине и их препа-

ратах. Речь идет о таких странах, как Афганистан, Индия, Таиланд и Южная Африка.

42. По-прежнему вызывают беспокойство относительно высокие или в значительной степени варьирующие исчисленные годовые законные потребности в импорте эфедрина и псевдоэфедрина в странах Западной Азии. На бланках формы D за 2017 год ряд стран представили сведения, свидетельствующие о дальнейшем росте исчисленных потребностей или об обращении вспять понижающих тенденций, наблюдавшихся в прошедшие годы. К таким странам относятся Афганистан, Иордания, Иран (Исламская Республика) и Турция. Что касается Иордании, беспокойство вызывают экспортные поставки в иракский регион Курдистан (см. пункт 74 ниже). Представленные Афганистаном исчисления, в частности в отношении псевдоэфедрина в форме сырья, следует рассматривать с учетом ограниченного потенциала фармацевтической промышленности, а также ряда сообщений о наличии незаконных лабораторий по изготовлению метамfetамfина в этой стране. В Исламской Республике Иран годовые законные потребности в импорте псевдоэфедрина и объем фактических импортных поставок значительно снизились в период 2013–2015 годов, хотя в последние годы наблюдались признаки возобновления роста. **МККН отмечает, что точные исчисления национальных потребностей и соответствующих потребностей в импорте по-прежнему являются ключевыми факторами предотвращения утечки. МККН предлагает компетентным органам стран-экспортеров использовать опубликованные исчисления годовых законных потребностей стран-импортеров и приостанавливать экспортные поставки до тех пор, пока не будут сняты первоначальные сомнения в их законности или устранены фактические расхождения.**

43. Годовые законные потребности Сирийской Арабской Республики не пересматривались с 2007 года. Что касается псевдоэфедрина, они по-прежнему находятся на уровне первоначально представленных исчислений в 50 тонн. Вместе с тем правительство в третий раз продлило мораторий на выдачу разрешений на импорт псевдоэфедрина до конца 2018 года¹³. Как и в прошлые годы, МККН направлял информацию о моратории компетентным национальным органам всех стран мира. Информация об объемах импорта псевдоэфедрина, о которых сообщили власти стран на бланке формы D, представлена на рисунке II.

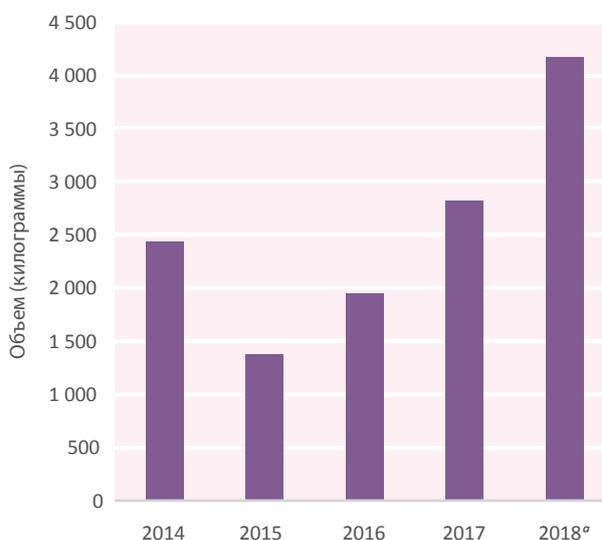
44. Йемен является еще одной страной, по которой МККН отмечает рост числа предполагаемых поставок псевдоэфедрина, информация о которых проходит через систему PEN Online с 2015 года (см. рисунок III). МККН рекомендовал властям стран-экспортеров про-

Рисунок II. Данные об импорте псевдоэфедрина, представленные правительством Сирийской Арабской Республики на бланке формы D, 2012–2017 годы



являть бóльшую бдительность в отношении поставок псевдоэфедрина в Йемен, а также обеспечивать в пределах своей компетенции, чтобы поставки псевдоэфедрина оставались на надлежащем уровне, предотвращая при этом утечку в незаконные каналы. Исчисленные годовые законные потребности Йемена в импорте псевдоэфедрина, которые оставались неизменными с 2013 года, составляют 5 тонн, включая 2 тонны в форме фармацевтических препаратов.

Рисунок III. Данные об импортных поставках псевдоэфедрина в Йемен, о которых уведомили страны-экспортеры через систему PEN Online, 2014–2018 годы



*Первые 10 месяцев 2018 года.

¹³E/INCB/2015/4, пункт 71, E/INCB/2016/4, пункт 30, и E/INCB/2017/4, пункт 54.

Г. Предварительные уведомления об экспорте и использование Онлайновой системы предварительного уведомления об экспорте

45. Одной из самых эффективных мер проверки законности сделок и обнаружения и предотвращения утечек по-прежнему является обмен информацией между правительствами стран и территорий — экспортеров и импортеров о планируемых отдельных поставках прекурсоров в режиме реального времени. В связи с этим в рамках системы международного контроля странам предлагаются два вспомогательных инструмента: применение пункта 10 (а) статьи 12 Конвенции 1988 года, обязывающее страну-экспортера направлять предварительные уведомления об экспорте, и регистрация в системе PEN Online Комитета в целях онлайн-обмена предварительными уведомлениями об экспорте в режиме реального времени. Получение предварительных уведомлений позволяет стране-импортеру проверить законность конкретных сделок и выявить подозрительные поставки.

1. Предварительные уведомления об экспорте

46. Число правительств, применивших пункт 10 (а) статьи 12 Конвенции 1988 года, продолжает расти, хотя и медленными темпами. Со времени опубликования доклада Комитета о прекурсорах за 2017 год просьба о направлении предварительных уведомлений об экспорте всех веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года, поступила от Бутана, в результате чего число правительств, которые применили это положение, достигло 113 (см. приложение VI). Вместе с тем, как уже отмечалось в предыдущих докладах, в некоторых регионах, в частности Африке и Океании, в большинстве стран информирование о планируемых поставках контролируемых прекурсоров оставлено на усмотрение властей стран и территорий — экспортеров (см. рисунок IV ниже). **Комитет предлагает всем правительствам применять свое право получать уведомления обо всех экспортных поставках прекурсоров на свою территорию и, в частности, настоятельно призывает правительства, которые испытывают трудности с мониторингом импортных поставок контролируемых веществ, официально обращаться с просьбой о направлении таких уведомлений.**

2. Онлайновая система предварительного уведомления об экспорте

47. Правительствам предлагается зарегистрироваться в автоматизированной онлайновой системе Комитета для обмена предварительными уведомлениями

о экспорте — системе PEN Online. Регистрация обеспечивает правительствам получение в режиме реального времени информации обо всех планируемых поставках химических веществ на их территорию, до того как соответствующий груз будет отправлен из страны-экспортера.

48. Поскольку система PEN Online позволяет незамедлительно анализировать данные о торговле и обеспечивать прямой обмен последующими сообщениями между властями, она зарекомендовала себя как единственная глобальная система мониторинга международной законной торговли контролируемые прекурсорами. В настоящее время доступ к системе PEN Online имеют 162 страны и территории — экспортеры и импортеры. В это число входят Ботсвана, Демократическая Республика Конго, Камерун, Сомали и Того, которые зарегистрированы 1 ноября 2017 года. **Комитет рекомендует оставшимся 35 правительствам незамедлительно зарегистрироваться в этой системе¹⁴. МККН хотел бы вновь напомнить правительствам, что регистрация в качестве пользователей системы PEN Online не влечет за собой автоматического применения пункта 10 (а) статьи 12, и наоборот. Комитет также напоминает правительствам стран-импортеров, что власти стран-экспортеров не обязаны направлять предварительные уведомления об экспорте без официальной просьбы стороны-импортера сделать это.**

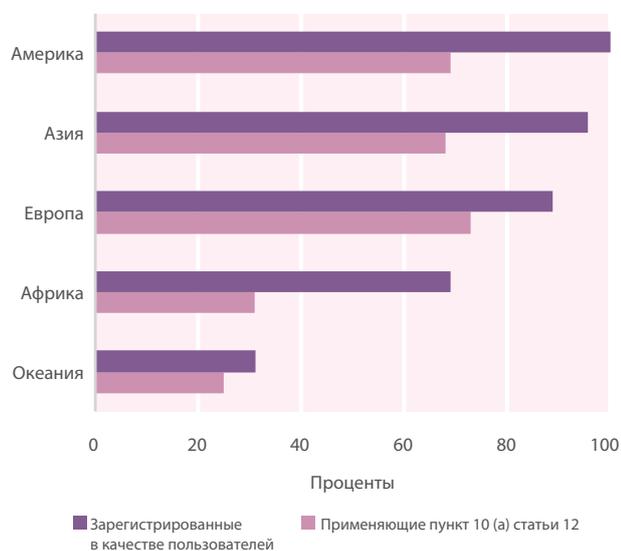
49. В Африке и Океании небольшое число стран применили пункт 10 (а) статьи 12 и немногие зарегистрировались в качестве пользователей системы PEN Online. В то время как в Европе, Азии и Америке зарегистрировались 89–100 процентов стран, этот показатель в Африке составляет лишь 69 процентов, а в Океании — 31 процент (см. рисунок IV).

50. С даты окончания представления информации для доклада Комитета о прекурсорах за 2017 год приблизительно 35 тыс. предварительных уведомлений об экспорте было направлено с использованием системы PEN Online. Однако мониторинг международных сделок не сможет служить средством предотвращения утечки, если страны-импортеры не будут принимать решения по этим уведомлениям, а направляемая ими информация в режиме обратной связи не будет учитываться странами-экспортерами.

51. В частности, власти страны-импортера должны установить законность конкретной сделки в кратчай-

¹⁴В число этих стран входят Ангола, Антигуа и Барбуда, бывшая югославская Республика Македония, Вануату, Габон, Гайана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Доминика, Кирибати, Коморские Острова, Корейская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Мавритания, Малави, Мозамбик, Монако, Монголия, Науру, Нигер, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Сан-Марино, Сан-Томе и Принсипи, Сент-Китс и Невис, Тонга, Тувалу, Туркменистан, Фиджи, Центральноафриканская Республика, Экваториальная Гвинея и Эсватини.

Рисунок IV. Правительства, зарегистрированные в качестве пользователей системы PEN Online и применяющие пункт 10 (а) статьи 12 Конвенции 1988 года, в разбивке по регионам, по состоянию на 1 ноября 2018 года



шие сроки после получения предварительного уведомления об экспорте. При наличии возражений в отношении планируемой импортной поставки властям страны-импортера следует незамедлительно или по крайней мере в пределах установленного для ответа срока предоставить в режиме обратной связи властям страны-экспортера соответствующую информацию, с тем чтобы не создавать препятствий или задержек для проведения законных торговых операций. Своевременное реагирование позволяет пресечь вывоз нежелательной партии товаров, начать расследование или организовать контролируруемую поставку.

52. За прошедшие несколько лет органы стран-импортеров в среднем отклонили около 6 процентов запланированных экспортных поставок. Как и ранее, во многих таких случаях возражения по-прежнему выдвигались по административным причинам. Зачастую неясно, будут ли запланированные партии, в экспорте которых было отказано, впоследствии выпущены или нет. Во избежание необоснованных отказов в поставках и их задержек по административным причинам МККН напоминает о своей рекомендации указывать все необходимые сведения о планируемой поставке, в том числе номера разрешений, в соответствующих разделах онлайн-формы предварительных уведомлений об экспорте в системе PEN Online.

53. Абсолютно необходимо, чтобы система PEN Online обеспечивала своевременное представление уведомлений и получение информации, предоставляемой в режиме обратной связи. Хотя МККН удовлетворен количеством зарегистрированных правительств, просматривающих предварительные уведомления об

экспорте, полученные через систему, тем не менее возможности для улучшения работы в этой сфере, особенно в некоторых регионах (см. карту 1), еще не исчерпаны. Комитет настоятельно призывает правительства стран-импортеров, которые зарегистрировались в системе PEN Online, активно пользоваться этой системой при осуществлении каждой сделки, связанной с прекурсорами, и своевременно направлять ответ соответствующим властям страны-экспортера. Если для проверки конкретной сделки требуется больше времени, компетентный орган страны-импортера должен известить об этом страну-экспортера, используя с этой целью инструмент системы для организации диалога, и просить отложить доставку груза до получения результатов проверки.

54. По-прежнему вызывает беспокойство проблема с фармацевтическими препаратами, содержащими эфедрин или псевдоэфедрин. Вместе с тем все большее число правительств в добровольном порядке направляют уведомления об экспорте таких препаратов странам-импортерам. МККН и Комиссия по наркотическим средствам рекомендуют обращаться с этими препаратами в том же порядке, который применяется к содержащим их прекурсорам¹⁵. В период 2016–2018 годов 65 процентов предварительных уведомлений об экспортных операциях по поставке фармацевтических препаратов в сфере международной торговли касались эфедрина и псевдоэфедрина (см. также пункт 73 ниже). В то же время объемы импортных поставок фармацевтических препаратов в некоторых странах и регионах по-прежнему превышали фактические потребности; эти препараты, в том числе те, которые являются результатом утечки на национальном уровне, продолжают быть источником эфедринов, используемых при незаконном изготовлении наркотиков. В отсутствие четких национальных правил компетентные национальные органы иногда испытывают трудности с отказом в осуществлении экспортных поставок и даже в случаях, когда они вызывают подозрение.

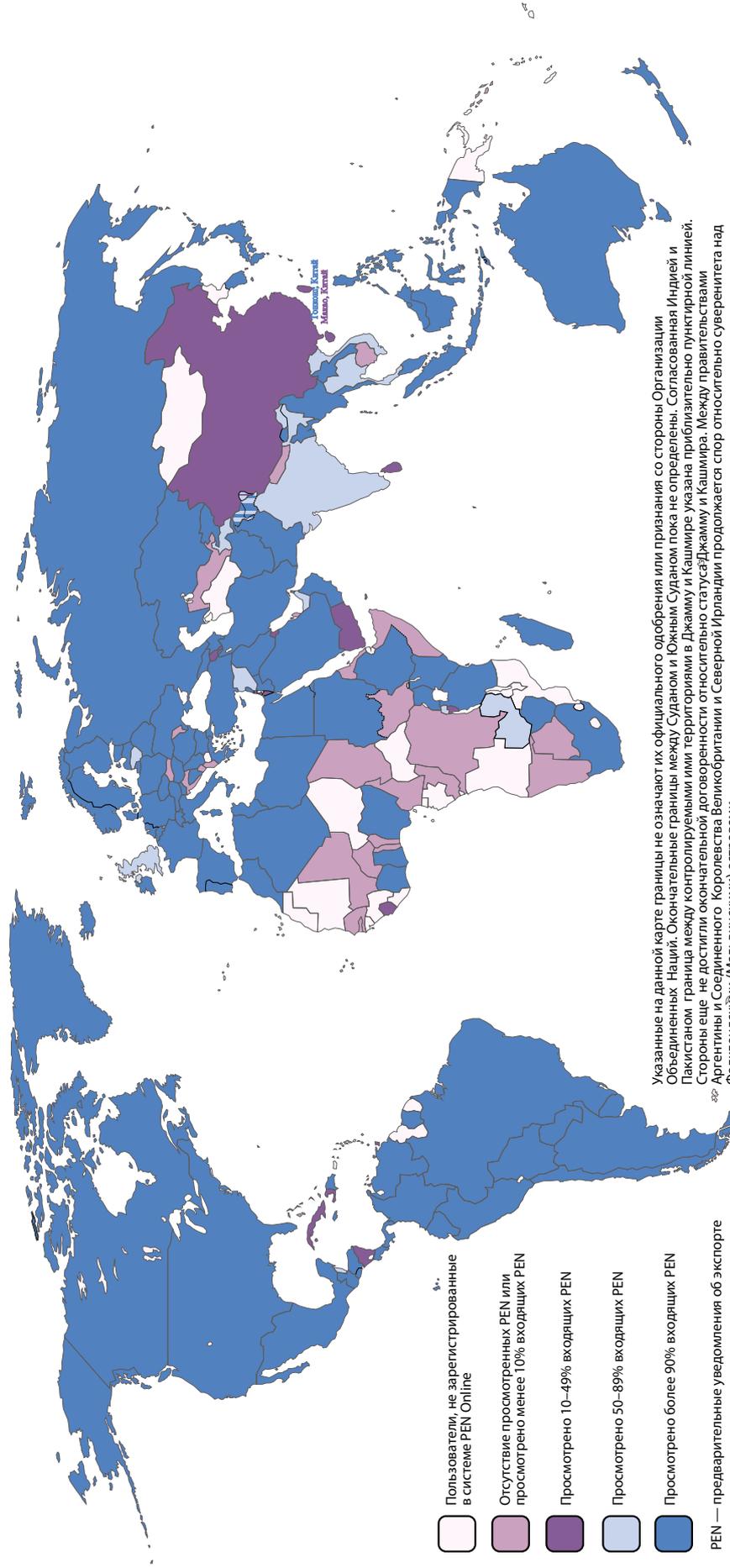
Н. Прочая деятельность и достижения в области международного контроля над прекурсорами

1. Проект «Призма» и проект «Сплоченность»

55. Реализуемые под руководством Целевой группы МККН по прекурсорам проект «Призма» и проект «Сплоченность» по-прежнему служат основой для

¹⁵См., например, E/INCB/2016/4, пункт 72, и резолюцию 54/8 Комиссии по наркотическим средствам.

Карта 1. Активное использование системы PEN Online в разбивке по процентной доле просмотренных предварительных уведомлений об экспорте, 2017 год



международного сотрудничества в областях, связанных с незаконным оборотом химических веществ, используемых при незаконном изготовлении синтетических наркотиков (проект «Призма») и героина и кокаина (проект «Сплоченность»). В рамках этих двух проектов успех сотрудничества в каждом случае на оперативном уровне в огромной степени зависит от быстрого и прямого обмена сообщениями между соответствующими органами. **В связи с этим МККН призывает все правительства проверять контактные данные, размещенные на защищенном веб-сайте, и обеспечивать обновление информации об их координаторах, ответственных за проекты «Призма» и «Сплоченность». МККН также призывает правительства активно участвовать в деятельности, осуществляемой в рамках этих двух проектов, представлять свои отзывы и своевременно направлять ответы на запросы Комитета и других участников проектов**¹⁶.

56. В течение отчетного периода Целевая группа МККН по прекурсорах координировала обследование по вопросам специализированного оборудования, используемого при незаконном изготовлении синтетических наркотиков. Обследование проводилось в апреле и мае 2018 года среди всех координационных центров проекта «Призма», проекта «Сплоченность» и проекта «Ион». Его цель состояла в том, чтобы собрать последнюю информацию касательно: *a)* типов оборудования, которое чаще всего встречается в незаконном изготовлении синтетических наркотиков, прекурсоров и новых психоактивных веществ, в том числе в форме таблеток; и *b)* законодательной основы деятельности органов власти в отношении такого оборудования, осуществляемой на внутри- и межстрановом уровне, и масштаба этой деятельности. Обследование было призвано обеспечить основу для разработки глобальных подходов и мер по противодействию незаконным поставкам оборудования, таким как целенаправленные, ограниченные по срокам операции и другие совместные глобальные усилия по предотвращению поставок основных материалов и оборудования в незаконные лаборатории, а также отслеживанию их источников в целях предупреждения поставок из этих источников в будущем. Было получено 40 ответов, дающих представление о количестве и типах инцидентов, связанных с оборудованием, в целом ряде стран.

57. Еще одна цель обследования по вопросам специализированного оборудования заключалась в том, чтобы изучить возможность использования статьи 13 Конвенции 1988 года в качестве вспомогательного инструмента для пресечения незаконных поставок

¹⁶Краткое изложение минимальных необходимых действий для международного сотрудничества в рамках проекта «Призма» и проекта «Сплоченность» приведено в докладе МККН о прекурсорах за 2015 год (E/INCB/2015/4, вставка 2, стр. 12).

наркотиков. Статья 13 требует от правительств принимать такие меры, которые они считают необходимыми, в целях предотвращения торговли материалами и оборудованием и их утечки для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ, и с этой целью сотрудничать друг с другом. Учитывая, что на розничном уровне операции по переработке, такие как таблетирование, зачастую осуществляются вблизи потребительских рынков, вдали от стран и регионов, где были незаконно синтезированы наркотики, проведение расследований инцидентов, связанных с оборудованием, в качестве вспомогательного инструмента пресечения поставок наркотиков представляется перспективным.

58. В апреле 2018 года в рамках проекта «Сплоченность» МККН созвал закрытое оперативное совещание по рассмотрению случаев незаконного оборота ангидрида уксусной кислоты. В совещании участвовали сотрудники по ведению дел из Афганистана, Объединенной Республики Танзания, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана и Польши, а также представители Совета сотрудничества стран Залива и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Участники установили схожесть между несколькими случаями в Африке, на Среднем Востоке и в Азии. Поскольку аналогичные методы продолжают встречаться, это свидетельствует о том, что стоящие за этими случаями преступные организации по-прежнему активны и предпринимают попытки обеспечить поставки ангидрида уксусной кислоты. Участники совещания подтвердили наличие ранее выявленных недостатков в национальных системах контроля над прекурсорами и проблем в области оперативного сотрудничества в конкретных делах, которые по-прежнему препятствуют расследованию случаев преступной деятельности и привлечению виновных к ответственности в максимально возможной степени (см. вставку 4 ниже)¹⁷.

59. Координаторы проекта «Призма» и проекта «Сплоченность» получили материалы второго глобального обследования по незаконным синтетическим опиоидам и их прекурсорах. Его целью стал сбор обновленной информации об источниках и методах приобретения наркоторговцами незаконно изготовленного фентанила и его аналогов, других новых психоактивных веществ опиоидной группы и их прекурсоров. Обследование было проведено совместно Целевой группой МККН по прекурсорах и Целевой группой МККН по новым психоактивным веществам.

60. Связь между координаторами двух проектов по-прежнему поддерживалась через систему PICS на постоянной основе (см. пункты 62–64 ниже). Кроме того, как и в прошедшие годы, координаторы получали информацию о подозрительных поставках, утеч-

¹⁷E/INCB/2017/4, пункт 58.

ках и попытках организации утечек, недавно появившихся прекурсорах и других основных тенденциях в области незаконного оборота прекурсоров посредством специальных уведомлений. В течение отчетного периода было выпущено восемь таких уведомлений.

61. В 2018 году было проведено два совещания (в марте и октябре) Целевой группы МККН по прекурсорам, на которых обсуждались ход работы и планы будущей деятельности. Целевая группа также провела параллельное мероприятие в ходе шестидесятой первой сессии Комиссии по наркотическим средствам, на котором избранные члены Целевой группы выступили с докладами о гибких подходах к контролю над прекурсорами наркотиков. К ним относятся действующее в Европейском союзе положение о всеобъемлющем контроле, добровольное отраслевое сотрудничество в Германии, опыт применения мер регулирования, направленных на сокращение административной нагрузки, в Соединенных Штатах Америки (например, использование пороговых показателей и практика исключения операций) и мер по решению проблем, связанных с не включенными в таблицы химическими веществами — прекурсорами в Китае.

2. Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами

62. Система PICS по-прежнему обеспечивает зарегистрированным пользователям площадку для обмена поступающей в режиме реального времени информацией о случаях, которые связаны с веществами, включенными в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года, а также с веществами, не находящимися под международным контролем. К числу случаев относятся изъятия, остановка поставок в пути следования и ликвидация незаконных лабораторий. Все большее число пользователей приводят в полях системы для ввода произвольного текста сведения о способах деятельности и другую соответствующую оперативную информацию. МККН по-прежнему действовал в качестве организатора и координатора, устанавливая прямые контакты между компетентными органами для обмена информацией о конкретных инцидентах, и, при наличии достаточной информации, обращал их внимание на возможные связи между отдельными кажущимися разрозненными случаями. В результате этого система PICS стала для национальных органов поставщиком информации, которая позволяет им начать расследование произошедшего и в ряде случаев, благодаря своевременному сообщению подробных сведений об инцидентах, связанных с прекурсорами, производить дополнительные изъятия или пресекать попытки организовать утечку.

63. По состоянию на 1 ноября 2018 года в системе PICS были зарегистрированы пользователи из 109 стран и территорий, представляющие почти 250 учрежде-

ний¹⁸. Через систему PICS были направлены сообщения о более чем 2 300 случаях со времени ее создания в 2012 году. Ежегодно эти случаи касались более 30 стран и территорий.

64. Являясь площадкой для обмена ценными практическими сведениями, система PICS обеспечивает средства для составления профилей случаев незаконного оборота (см. вставку 1). К ценным практическим сведениям относятся информация о маршрутах перевозки (т.е. страны происхождения, транзита и назначения), информация о компаниях, соответствующая документация и фальшивые названия и описания, которые используются для ложной идентификации соответствующих химических веществ. Представленные в системе PICS данные характеризуются различной степенью детализации. Распространяемая информация, если таковая имеется, может включать сведения о характере места, где произошло событие (например, в незаконной лаборатории или на границе), либо просто указывать на подозрительную заявку на поставку. Наиболее подробной информацией для взаимного обмена являются сведения о названиях компаний, связанных с незаконным оборотом, методах организации утечки и других методах деятельности. Кроме выполнения функции платформы для профилирования случаев незаконного оборота, система PICS также служит механизмом раннего предупреждения в отношении не включенных в таблицы прекурсоров химических веществ. В среднем около 25 процентов всех химических веществ, упоминающихся в сообщениях системы PICS в любой отдельно взятый год, приходится на вещества, впервые появившиеся в системе.

3. Добровольное отраслевое сотрудничество

65. МККН неоднократно подчеркивал ключевую роль государственно-частных партнерств и добровольного отраслевого сотрудничества в качестве эффективной стратегии борьбы с утечкой химических веществ. Эта роль была также подчеркнута в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков под названием «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней», а также в имеющихся инструментах, в частности в *Руководящих принципах подготовки добровольного кодекса поведения химической промышленности* МККН. В целях содействия осуществлению этих Руководящих принципов МККН выпустил комплект практических указаний, краткое руководство и типовой меморандум о взаимопонимании для использования правительствами и химиче-

¹⁸ Правительства, еще не зарегистрировавшие в системе PICS своих координаторов от компетентных национальных органов, осуществляющих контроль над прекурсорами, могут отправить запрос о получении аккаунта по адресу incb.pics@un.org.

Вставка 1. Использование системы PICS в целях профилирования незаконного оборота ангидрида уксусной кислоты

Благодаря постепенному росту как количества, так и качества информации, сообщаемой через систему PICS, в настоящее время появилась возможность анализировать методы деятельности, применяемые незаконными торговцами ангидридом уксусной кислоты. Данная информация указывает, что зачастую для сокрытия контрабанды ангидрида уксусной кислоты незаконные торговцы используют подержанные автомобили и запасные части к автомобилям. Второе место среди наиболее часто используемых товаров занимают различные жидкости, применяющиеся при эксплуатации и техническом обслуживании транспортных средств, такие как моторные масла, антифризы и очистители ветрового стекла.

В январе 2016 года Пакистан предоставил первые доказательства использования ледяной уксусной кислоты в качестве подложного груза или иного сокрытия незаконного оборота ангидрида уксусной кислоты. С тех пор ряд стран, включая Афганистан, Иран (Исламскую Республику), Нидерланды, Объединенную Республику Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Турцию и Чехию, сообщили о случаях, связанных исключительно с ледяной уксусной кислотой, с ангидридом уксусной кислоты, перевозимым наряду с уксусной кислотой или задекларированным как ледяная уксусная кислота, или с попытками приобретения сомнительными покупателями ледяной уксусной кислоты и ангидрида уксусной кислоты. **Национальным компетентным органам рекомендуется проявлять бдительность в отношении товарных партий, декларируемых как уксусная кислота или ледяная уксусная кислота, в частности тех партий, которые предназначены для стран Западной Азии, и прилагать усилия по проверке характера поставляемого вещества.**

К числу наиболее активных пользователей системы PICS относятся Афганистан и Нидерланды, которые распространяют через эту систему или по другим каналам связи информацию об изъятиях ангидрида уксусной кислоты на их территории, включая фотографии этикеток, обнаруженных на канистрах, использовавшихся наркоторговцами для сокрытия ангидрида уксусной кислоты. Такие же этикетки были обнаружены в других странах, что позволяет установить связи между случаями, которые ранее считались бы не связанными между собой событиями. В одном конкретном случае благодаря своевременному размещению фотографий с места изъятия ангидрида уксусной кислоты удалось произвести изъятие аналогичной партии товара в другом месте. В случае установления связей между двумя или более изъятиями МККН в сотрудничестве со странами, которые произвели эти изъятия, распространяет данную информацию среди других стран посредством оповещений, выпускаемых в рамках проекта «Сплоченность».

ской промышленностью в качестве основы для налаживания или расширения добровольных партнерских отношений. Еще одним важным инструментом в области добровольного отраслевого сотрудничества является составленный МККН ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, в который включены встречающиеся на незаконных рынках химические вещества — заменители и химические характеристики ряда химически родственных веществ, которые могут быть легко преобразованы в контролируемые прекурсоры. Все эти инструменты размещены на защищенном веб-сайте МККН и направляются компетентным национальным органам по запросу. **МККН хотел бы еще раз напомнить правительствам о том, что наркотики могут обращаться к законным хозяйствующим субъектам с предложениями о размещении заказов на синтез не находящихся под контролем химических веществ, а также о необходимости уведомлять об этой возможности данных субъектов.**

66. МККН неоднократно подчеркивал, что добровольное сотрудничество не должно ограничиваться только химической промышленностью, а распространяться на изготовителей фармацевтических препаратов, вкусовых добавок и ароматических веществ, продуктов тонкого органического синтеза и других подобных продуктов, а также на сектора транспор-

товки и распределения, включая транспортные и курьерские компании. Комитет также высказал свое мнение о том, что промышленность должна добровольно сообщать органам власти о любой подозрительной деятельности в рамках производственно-сбытовой цепочки — от запросов и заявок на поставку до фактических заказов, — с тем чтобы власти могли проводить расследования в целях выявления источника заявок или заказов и предотвращать «поиск удобных компаний», т.е. переход от одного поставщика к другому. Во избежание трансграничного поиска удобных компаний важно также уведомлять об этой деятельности МККН. Данные замечания касаются как контролируемых, так и неконтролируемых веществ.

67. МККН располагает неполной информацией об уровне добровольного партнерства в мире. Например, Китай сообщил о том, что в 2017 году была проверена деятельность 14 тыс. компаний¹⁹. В пределах Европейского союза, законодательство которого предусматривает сотрудничество с промышленностью, партнерские отношения лучше всего налажены, по всей видимости, во Франции и Германии. По имеющимся у МККН данным, Франция является одной из немногих стран, в которых партнерство прямо распространяется на не включенные в таблицы вещества.

¹⁹Annual Report on Drug Control in China 2018, p. 28.

68. С 2016 года МККН поощряет установление партнерских связей между теми правительствами, которые учредили государственно-частные партнерства, и теми, которые хотели бы наладить или расширить такие партнерства. **В связи с этим Комитет высоко оценивает сотрудничество органов власти Франции и Швейцарии, например, с Объединенной Республикой Танзания.**

III. Масштабы законной торговли прекурсорами и последние тенденции в области незаконного оборота прекурсоров

69. Настоящая глава подготовлена главным образом на основе данных, представленных правительствами на бланках формы D и через систему PEN Online. В качестве других источников информации использовались национальные доклады, материалы проекта «Призма» и проекта «Сплоченность» и система PICS. Анализ охватывает период по 1 ноября 2018 года.

70. Информация о химических веществах, не включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, которые тем не менее используются при незаконном изготовлении контролируемых наркотиков, доводится до сведения МККН в соответствии с пунктом 12 (b) статьи 12 этой Конвенции. Хотя такая отчетность является обязательной, правительства располагают определенной свободой в выборе того, что, по их мнению, «представляет собой достаточно серьезную проблему, заслуживающую внимания Комитета». Кроме того, выявление не включенных в таблицы химических веществ связано с трудностями, поскольку у продуктов, обнаруженных в подпольных лабораториях, зачастую отсутствует маркировка, а контрабандные грузы нередко имеют фальшивую маркировку и/или провозятся по фальшивой декларации. Существуют также трудности экспертно-криминалистического характера. **Тем не менее МККН хотел бы напомнить правительствам о том, что представление на бланках формы D всеобъемлющей информации о не включенных в таблицы веществах и косвенной информации имеет крайне важное значение для установления тенденций. Без распространения такой информации выявление новых тенденций в области незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления наркотиков, а также принятие соответствующих мер на раннем этапе и во всем мире не представляется возможным.**

A. Вещества, используемые при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда

1. Вещества, используемые при незаконном изготовлении амфетаминов

71. Эфедрин и псевдоэфедрин являются прекурсорами, которые используются при изготовлении метамфетамина. На них также приходится значительная часть объема законной торговли веществами, включенными в Таблицу I Конвенции 1988 года, как в форме сырья, так и фармацевтических препаратов. В качестве альтернативных прекурсоров метамфетамина организованные преступные группы могут использовать Ф-2-П, фенилуксусную кислоту, АФААН и ряд веществ, не включенных в таблицы, но зачастую чаще связанных с незаконным изготовлением амфетамина (см. также пункты 116–129 и приложение VIII).

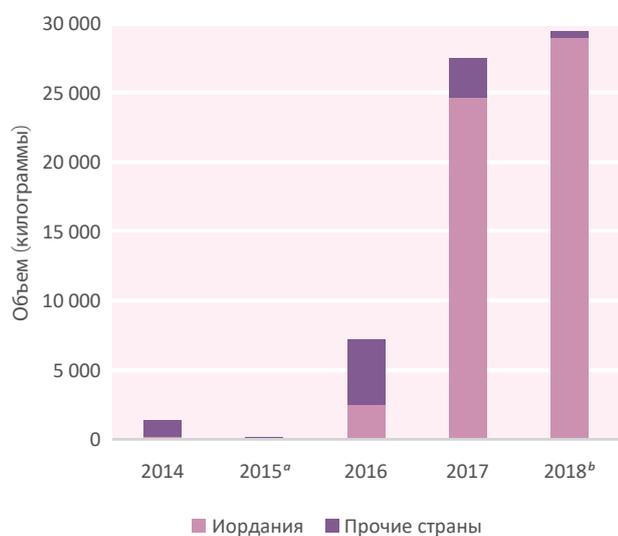
а) Эфедрин и псевдоэфедрин

Законная торговля

72. В течение отчетного периода через систему PEN Online были представлены сведения о 5 200 запланированных поставках эфедрина и псевдоэфедрина. Вес этих грузоотправлений составил приблизительно 1 220 тонн псевдоэфедрина и почти 100 тонн эфедрина. Как и в прошлом, самым крупным экспортером в плане объема поставок была Индия, за которой следовала Германия. Самым крупным импортером были Соединенные Штаты, за которыми следовала Швейцария. Эти грузы были отправлены в общей сложности из 43 стран и территорий, являющихся экспортерами, и предназначались для 173 стран и территорий — импортеров.

73. На эфедрин и псевдоэфедрин в нерасфасованном виде и в форме фармацевтических препаратов приходилось соответственно 35 и 65 процентов всех предварительных уведомлений об экспорте. В 2017 году около 30 процентов всех поставок в форме фармацевтических препаратов (около 260 тонн) приходилось на предполагаемые импортные поставки в страны Западной Азии, еще 30 процентов составляли поставки в страны Западной и Центральной Европы, за которыми следовали поставки в страны Северной Америки (20 процентов); на страны Африки приходилось 10 процентов предполагаемых импортных поставок, а на страны Восточной и Юго-Восточной Азии и страны Южной Америки — по 5 процентов соответственно. Что касается Западной Азии, в течение последних нескольких лет МККН отмечает существенный рост числа предполагаемых экспортных поставок в Ирак фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин. Основным поставщиком является Иордания (см. рисунок V).

Рисунок V. Объемы препаратов, содержащих псевдоэфедрин, предназначенных для экспорта в Ирак, согласно уведомлениям, направленным через систему PEN Online, 2014–2018 годы



^aДанные по Иордании отсутствуют.

^bПервые 10 месяцев 2018 года.

74. Компетентный национальный орган Ирака систематически отказывает в осуществлении предполагаемых экспортных поставок в иракский регион Курдистан, уведомления о которых направляются через систему PEN Online. В прошлом МККН выражал обеспокоенность по поводу того, что наркоторговцы могут воспользоваться отсутствием эффективного государственного контроля на некоторых территориях в целях организации утечки прекурсоров. **МККН настоятельно призывает все соответствующие правительства приложить все усилия для устранения такого рода лазеек в осуществлении международного контроля над прекурсорами.**

75. Ситуация дополнительно осложняется тем, что фармацевтические препараты, содержащие псевдоэфедрин или другие контролируемые прекурсоры, не подпадают под международный контроль и что направление предварительных уведомлений об экспорте в отношении таких препаратов хотя и настоятельно рекомендуется²⁰, но не является обязательным. В связи с этим особенно важно обеспечить сбор информации и убедительных данных, позволяющих доказать любую утечку и фактическое использование конкретного фармацевтического продукта при незаконном изготовлении наркотиков и предоставить органам власти соответствующих стран фактологическую основу для отказа в осуществлении поставок таких продуктов. Как и в аналогичных ситуациях в прошлом, например в связи с предполагаемым конечным использованием Ф-2-П в качестве чистящего средства, проведение

²⁰См., например, резолюцию 54/8 Комиссии по наркотическим средствам.

химического анализа конечного продукта может быть особенно полезным²¹.

76. На бланке формы D за 2017 год никаких сообщений о совершенных хищениях эфедрина или псевдоэфедрина не поступало.

Незаконный оборот

77. Использование эфедринов для незаконного изготовления метамfetамfина преобладает в Азии и Океании, Африке и некоторых регионах Европы. В Северной Америке большая часть незаконного метамfetамfина изготавливается методами, основанными на Ф-2-П.

Восточная и Юго-Восточная Азия

78. На бланке формы D за 2017 год Таиланд сообщил об изъятии в общей сложности более 1,1 тонны препаратов псевдоэфедрина. Этот показатель уступает лишь годовому объему изъятий, зарегистрированному в 2016 году (более 3,8 тонны), который является самым крупным за все время в этой стране. К сожалению, отсутствует какая-либо дополнительная информация (например, о поставщиках препаратов и методах организации утечки), которая помогла бы проанализировать этот объем с учетом контекста. Помимо Таиланда об изъятиях эфедринов и содержащих их препаратов сообщили пять стран Восточной и Юго-Восточной Азии. С учетом изъятий в Таиланде и Мьянме (420 кг) общий объем составил около 2 тонн, что является самым низким зарегистрированным за десятилетие показателем. Это отчасти объясняется тем фактом, что форма D не была получена от нескольких стран региона, и отчасти снижением объемов изъятий, о которых поступила информация. В своем годовом докладе Китай сообщил об изъятии 68,5 тонны эфедрина²².

79. МККН ранее выражал обеспокоенность по поводу расхождений между низким количеством изъятий прекурсоров метамfetамfина и ограниченными объемами изъятий, с одной стороны, и полученными данными об изъятиях конечного продукта в виде метамfetамfина (как в кристаллическом виде, так и в таблетках), с другой стороны²³. Данная ситуация не улучшилась. Например, если весь изъятый в Восточной и Юго-Восточной Азии метамfetамfин²⁴ был бы

²¹См. E/INCB/2011/4, пункт 70.

²²Annual Report on Drug Control in China 2018, p. 24.

²³См. E/INCB/2016/4, пункт 61, и E/INCB/2017/4, пункты 80–82.

²⁴Всемирный доклад о наркотиках, 2018 год: Анализ рынков наркотиков — опиаты, кокаин, каннабис, синтетические наркотики (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.18.XI.9 (брошюра 3)); среднее значение за трехлетний период 2014–2016 годов. Между тем имеются признаки значительного увеличения количества изъятий и повышения доступности метамfetамfина в регионе, в частности в странах — участницах инициативы «Безопасный Меконг». Однако абсолютно недостаточным остается также объем информации о соответствующих прекурсорах и об их источниках.

изготовлен из эфедрина или псевдоэфедрина, потребность в любом из этих веществ в период 2014–2016 годов составляла бы в среднем около 70 тонн в год. Объемы изъятий, о которых в течение этого периода поступила информация, составляли в среднем менее 25 тонн в год; они были даже ниже в 2017 году, несмотря на дальнейший рост изъятий метамфетамина. В то же время, за исключением Китая и, в некоторой степени, Филиппин, ни одна из стран региона не сообщила о каких-либо значительных изъятиях химических веществ — заменителей. В 2017 году появились первые признаки наличия не внесенных в таблицы предпрекурсоров Ф-2-П, в частности АФАА, предназначенных для использования при незаконном изготовлении метамфетамина в районе «Золотого треугольника» (см. пункт 118 ниже).

80. Учитывая постоянно растущие объемы изъятий метамфетамина, усугубление проблемы метамфетамина в Восточной и Юго-Восточной Азии, нехватку информации о связанных с прекурсорами случаях, в том числе о масштабе операций по отслеживанию источников и их результатах, и ограниченный характер ответов, полученных на запросы Комитета по данному вопросу, **МККН вновь призывает соответствующие страны выполнять свои обязательства по Конвенции 1988 года и сотрудничать друг с другом и Комитетом в целях выявления типов и источников прекурсоров, противодействовать их утечке и использованию при незаконном изготовлении метамфетамина и обеспечивать полноценное расследование соответствующих случаев преступной деятельности и привлечение виновных к ответственности.** МККН также призывает Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и страны, которые предоставляют техническую помощь и наставнические услуги странам Восточной и Юго-Восточной Азии, оказывать поддержку этим усилиям и укреплять в регионе общий потенциал по предотвращению утечки прекурсоров и расследовать случаи, связанные с утечкой прекурсоров.

81. Хотя многие страны Восточной и Юго-Восточной Азии представляют весьма ограниченную информацию о прекурсорах и их источниках на бланках формы D, МККН известно о ликвидации подпольных лабораторий по изготовлению метамфетамина различного размера и мощности в Малайзии, Мьянме и Республике Корея.

Западная Азия

82. Ситуация в отношении прекурсоров метамфетамина в Западной Азии по-прежнему является неясной, поскольку МККН предоставляется недостаточно информации для ее оценки. За исключением Исламской Республики Иран в 2010 и 2011 годах, страны региона последовательно сообщают о низких объемах изъятий

эфедрина на бланках формы D. Что касается 2017 года, объем изъятий во всем регионе составлял менее 50 граммов, которые целиком приходились на Грузию. В 2018 году в Афганистане было изъято 50 кг псевдоэфедрина, сообщение об этом изъятии поступило через систему PICS. МККН также известно об изъятиях в Афганистане в 2018 году выращенной в стране эфедры, что является новым явлением, требующим внимательного наблюдения. Согласно сообщениям в средствах массовой информации, в конце декабря 2017 года на северо-западе Исламской Республики Иран была также изъята 1 тонна прекурсоров метамфетамина неустановленного состава.

83. Проведение криминалистической экспертизы образцов «уличного» метамфетамина позволит органам власти получить доказательства использования конкретных прекурсоров при их незаконном изготовлении. В целях прояснения ситуации МККН регулярно запрашивает у правительств стран информацию о том, в отношении каких веществ проводился анализ. В научной литературе имеются факты, подтверждающие диверсификацию методов незаконного изготовления и связанных с прекурсорами потребностей в Исламской Республике Иран. В частности, МККН известно о трех исследованиях образцов метамфетамина, проводившихся в 2010 году²⁵, 2012 и 2013 годах (в Тегеране)²⁶ и 2014 году (в западной части страны)²⁷. Результаты этих исследований свидетельствуют о том, что помимо традиционных методов, предусматривающих использование в качестве исходных материалов эфедрин, псевдоэфедрин или препараты, содержащие эти вещества, все большее значение могут приобретать методы на основе использования Ф-2-П, в частности метод Лейкарта.

Южная Азия

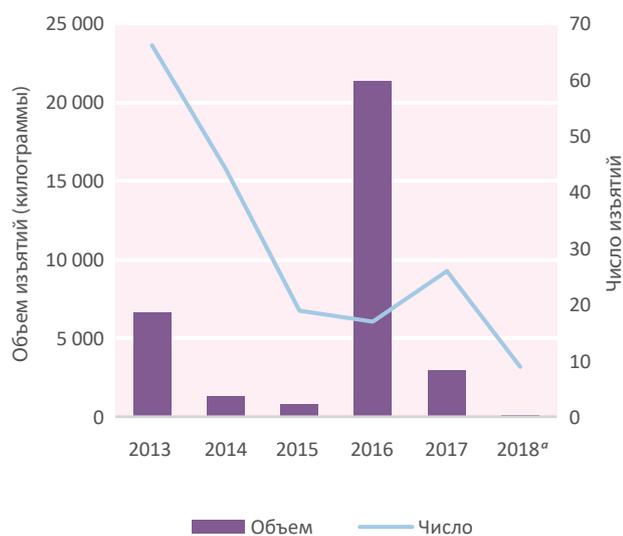
84. Как и в предыдущие годы, в 2017 году единственной страной, сообщившей об изъятиях эфедрин на бланке формы D, была Индия (см. рисунок VI). Она сообщила о 15 случаях, в ходе которых в общей сложности было изъято 1,1 тонны эфедрина, что соответствует примерно 5 процентам рекордного объема изъятий, произведенных в 2016 году. Кроме того, зафиксировано 11 случаев, в ходе которых было изъято в общей сложности 1,9 тонны препаратов, содержащих псевдоэфедрин.

²⁵Ali Reza Khajeamiri and others, “Determination of impurities in illicit methamphetamine samples seized in Iran”, *Forensic Science International*, vol. 217, Nos.1–3 (April 2012), pp. 204–206.

²⁶Ahmad Shekari and others, “Impurity characteristics of street methamphetamine crystals seized in Tehran, Iran”, *Journal of Substance Use*, vol. 21, No. 5 (January 2016), pp. 501–505.

²⁷Neda Amini Afshar Etemadi-Aleagha and Maryam Akhgari, “Impurity profiling of street methamphetamine samples seized in Kermanshah, Iran, with special focus on methamphetamine impurities health hazards”, *Journal of Clinical Toxicology*, vol. 5, No. 4 (July 2015).

Рисунок VI. Изъятия эфедрина и псевдоэфедрина (в совокупности), о которых сообщила Индия на бланке формы D и в национальных докладах, 2013–2018 годы



* Январь – август 2018 года.

85. Среди произведенных в 2017 году изъятий следует отметить изъятие 260 кг эфедрина, изготовленного в подпольной лаборатории, расположенной в помещениях, принадлежащих поставщику химических веществ, в штате Карнатака на юге Индии. В другом случае в незаконной лаборатории в Хайдарабаде было изъято 179 кг эфедрина. МККН стало известно, что эфедрин был обнаружен на химическом предприятии, расположенном в промышленном районе города, которое подозреваемые арендовали в течение 15 дней, предоставив владельцу ложную информацию. По данным индийских властей²⁸, южные районы Индии (в основном Бангалор, Хайдарабад и Ченнаи) являются главным центром незаконных поставок эфедринов в другие страны, в основном через аэропорты Дели, Ченнаи, Кочина и Бангалора. Основной страной назначения является Малайзия, за которой следуют страны Африки, включая Южную Африку и Замбию. Трансграничный незаконный оборот эфедринов между Индией и Мьянмой связан с обратным незаконным оборотом метамфетамина.

86. Судя по сообщениям в средствах массовой информации, недавний рост незаконного производства метамфетамина в Индии связан с деятельностью международных преступных групп. Согласно этим же сообщениям, производство осуществляется в районе Мумбаи и, возможно, при участии фармацевтических компаний, расположенных в штатах Махараштра и Гуджарат на западе Индии. Другим производственным районом является юг Индии. Основная масса метамфетамина вывозится контрабандным путем за

границу, чаще всего в Юго-Восточную Азию, Океанию, Европу и Африку. Снабжение лабораторий эфедринном и псевдоэфедрином обеспечивается за счет утечки, организованной на всей территории Индии. Ситуация в Индии отражает состояние незаконной рыночной экономики, для которой характерно наличие организованных преступных групп, перемещающих свои лаборатории между странами и регионами в зависимости от существующих в них условий в плане доступа к химическим веществам — прекурсорам и риска обнаружения.

87. Кроме того, в Индии в июне 2018 года органы власти утилизировали более 20 тонн эфедрина и 2,5 тонны ангидрида уксусной кислоты. Считается, что это мероприятие по утилизации является самым крупным на сегодняшний день. Химические вещества были изъяты более двух лет назад на объектах фармацевтической компании в Солапуре и других местах на территории штатов Махараштра и Гуджарат на западе Индии.

88. В 2018 году Индия продолжала сообщать об изъятиях эфедринов через систему PICS. Как и в прошлом, изымаемые партии были небольшого объема (как правило, менее 10 кг) и предназначались для стран Африки и Восточной и Юго-Восточной Азии. В одном случае страной назначения был Оман. Следует отметить случай изъятия 123 кг псевдоэфедрина, ввезенного в Индию из Мьянмы в рамках обратного незаконного оборота.

Океания

89. О самом крупном за все время изъятии эфедрина объемом почти 6 тонн Австралия сообщила на бланке формы D за 2017 год. С количественной точки зрения страной происхождения подавляющего большинства изъятых партий (более 80 процентов) является Китай, включая Гонконг (Китай). В плане объемов почти две трети партий были ввезены в Австралию из Таиланда, включая одно изъятие жидкого эфедрина, расфасованного в бутылки с этикеткой «холодный чай», объемом 3,9 тонны. Эфедрин, изъятый в ходе этого случая, в зависимости от его концентрации в жидкости, мог бы использоваться для производства примерно 900–3 600 кг метамфетамина. В отличие от этого власти Австралии изъяли менее 150 кг псевдоэфедрина, большая часть которого, судя по имеющейся информации, была изготовлена в Республике Корея. Это является подтверждением наблюдавшегося ранее сдвига в сторону использования эфедрина вместо псевдоэфедрина, который, вероятно, связан с появлением эфедрина, незаконно изготовленного в Китае с применением метода на основе использования 2-бромпропиофенона.

90. По имеющейся информации, в Новой Зеландии были произведены изъятия эфедрина объемом около 560 кг и псевдоэфедрина объемом 25 кг. Это свиде-

²⁸India, Ministry of Home Affairs, Narcotics Control Bureau, *Annual Report 2017* (New Delhi, n.d.), p. 35.

тельствует не только о продолжающемся сдвиге в сторону использования эфедрина вместо псевдоэфедрина, наблюдаемого с 2014 года, но также о значительном снижении по сравнению с 2016 годом показателей частоты и объема изъятий эфедрина, произведенных как на границе, так и внутри страны. Что касается объемов, большая часть эфедрина, происхождение которого удалось установить, была изготовлена в Китае. Вместе с тем имеются признаки роста числа случаев перегрузки, предположительно, в целях сокрытия фактического географического региона происхождения. В частности, по наблюдениям Таможенной службы Новой Зеландии, увеличивается как частота, так и объемы изъятий грузов из Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. В марте 2018 года на долю Соединенного Королевства приходилось почти 40 процентов объема изъятий эфедрина, что на 26 процентов выше, чем за аналогичный период 2017 года.

91. Хотя в 2017 году в Новой Зеландии было ликвидировано 79 подпольных лабораторий, незаконное изготовление метамfetамина осталось приблизительно на уровне предыдущих пяти лет. Помимо эфедрина чаще всего изымались такие химические вещества — прекурсоры, как йод и гипофосфористая кислота. С 2014 года, когда основным изымаемым на границе прекурсором стал эфедрин, а не псевдоэфедрин, цена на эфедрин на черном рынке практически не изменилась. Поэтому изготовление метамfetамина из эфедрина внутри страны по-прежнему является прибыльным бизнесом для поставщиков, даже несмотря на то что из-за связанных с ним рисков и усилий более привлекательным для преступников, по всей видимости, является импорт метамfetамина в качестве готового продукта. В 2018 году изъятия эфедрина и псевдоэфедрина вновь демонстрировали повышательную тенденцию; в частности, имелись признаки того, что их объемы могут быть выше, чем в 2017 году.

Африка

92. В прошедшие пять лет информацию об изъятиях эфедрина объемом более 100 кг на бланке формы D представляли только три африканские страны: Бенин, Зимбабве и Нигерия. Нигерия также сообщала о случаях незаконного изготовления метамfetамина на своей территории. Незаконное производство, как правило, начиналось с эфедрина, тем не менее в 2016 году была ликвидирована незаконная промышленная лаборатория, в которой применялся так называемый метод синтеза нитростирола (см. пункты 126–129 ниже).

93. На бланке формы D за 2017 год Нигерия не представила сведений об изъятиях эфедрина. Вместе с тем через систему PICS были направлены сообщения о девяти связанных с эфедринем случаях, в каждом из которых фигурировали объемы от 3 до 25 кг. Как и в прошлом, большая часть изъятого в 2017 году эфе-

дрин была предназначена для Южной Африки. Однако в 2018 году в качестве страны назначения чаще всего упоминался Мозамбик. Кроме того, Нигерия произвела изъятия метамfetамина также, предположительно, мозамбикского происхождения. Эти факты дополнительно указывают на возможность незаконного изготовления метамfetамина в этой стране. Судя по оперативным данным, нигерийские граждане также могли участвовать в работе незаконных лабораторий по изготовлению метамfetамина в Мозамбике и Южной Африке. В Нигерии в первые 10 месяцев 2018 года были ликвидированы три незаконные лаборатории по изготовлению метамfetамина, и, хотя эфедрин не был обнаружен, другие найденные химические вещества указывают на метод производства на базе эфедрина.

94. Власти Нигерии разработали методику расчета законных потребностей страны в эфедрине (см. также пункт 40 выше). На ее основе было установлено, что объемы импорта в прошлом превышали законные потребности. В связи с этим органы власти планируют сократить объемы законных импортных поставок. Незаконный рынок, по всей вероятности, адаптируется к новой ситуации; скорее всего, возникнут новые маршруты незаконного оборота прекурсоров и, вероятно, будет налажен ввоз эфедрина в Нигерию из других стран Западной Африки контрабандным путем. **МККН предлагает органам власти стран Западной Африки обмениваться опытом и передовой практикой в целях предотвращения воспроизводства схем организации утечки и перекрытия наркоторговцам доступа к прекурсорам, в которых они нуждаются. В частности, МККН предлагает нигерийским властям поделиться с заинтересованными странами своей методикой расчета законных потребностей, а также информацией об известных методах деятельности и схемах организации утечки эфедрина, применяемых наркоторговцами.**

95. В 2017 году Бенин сообщил об изъятии в общей сложности более 150 кг препаратов, содержащих эфедрин, что соответствует примерно половине объема, о котором сообщалось в 2016 году; информация о происхождении продуктов не была представлена. Сообщение о последнем случае в Бенине, о котором известно МККН, было направлено через систему PICS в середине 2013 года. В нем речь шла о 226 кг эфедрина предположительно китайского происхождения, предназначенного для Нигерии.

Европа

96. По сравнению с 2015 и 2016 годами ситуация в Европе в 2017 году не изменилась; она характеризовалась лишь весьма небольшими объемами изъятий эфедрина, псевдоэфедрина и содержащих их препаратов. Сообщения об изъятиях в общей сложности около 40 кг эфедрина и 50 кг псевдоэфедрина, в том числе в

форме содержащих их препаратов, направили 15 стран. Судя по тем случаям, по которым соответствующая информация предоставлялась, изъятые вещества были, за редким исключением, европейского происхождения. Это в корне отличается от ситуации, имевшей место несколько лет назад, когда в качестве страны происхождения зачастую упоминалась Турция. Из этого следует, что принятые в Турции меры контроля позволяют добиться желаемого эффекта²⁹.

97. Из всех стран Европы самую продолжительную историю незаконного изготовления метамфетамина имеет Чехия. На бланке формы D за 2017 год была представлена информация о ликвидации в общей сложности 264 незаконных лабораторий по изготовлению метамфетамина, что примерно сопоставимо с показателем за 2016 год. Чешские лаборатории, как правило, небольшого размера, и поставляемая ими продукция предназначена для местного потребления. В них используется псевдоэфедрин, извлекаемый из препаратов, ввезенных контрабандным путем в основном из Польши или через ее территорию. По сообщениям, в 2017 году было изъято около 30 кг препаратов, содержащих псевдоэфедрин. В то же время, по наблюдениям властей, увеличилось число крупных объектов с расчетной производительностью 10–12 тонн метамфетамина в год; по сообщениям, появление таких объектов связано с вьетнамскими организованными преступными группами, занимающимися изготовлением метамфетамина для более крупного регионального рынка. Еще одна выявленная в 2017 году чешскими властями тенденция заключается в трансграничном перемещении незаконного производства метамфетамина в соседние страны — Польшу и Германию, — а также в Нидерланды. МККН также известно о ликвидации незаконных лабораторий по изготовлению метамфетамина в Словакии, включая лабораторию значительной мощности, которая была ликвидирована в 2018 году.

Америка

98. В 2017 году значительные изъятия эфедринов в Америке вновь производились только в Соединенных Штатах. Общий объем изъятий, произведенных властями этой страны, составил около 200 кг, из которых 97 процентов приходилось на псевдоэфедрин. Полученная из Соединенных Штатов информация подтверждает, что незаконное внутреннее производство метамфетамина, для которого, как правило, используется эфедрин, продолжает снижаться. Между тем удовлетворение растущего спроса на метамфетамин в Соединенных Штатах по-прежнему обеспечивается за счет незаконного производства, имеющегося в Мексике, где преобладают методы изготовления на основе использования Ф-2-П.

б) Норэфедрин и эфедра

Законная торговля

99. В период с 1 ноября 2017 года по 1 ноября 2018 года через систему PEN Online 13 стран-экспортеров направили уведомления в общей сложности о 182 экспортных поставках норэфедрина — вещества, которое может быть использовано при незаконном изготовлении амфетамина. Эти экспортные партии были предназначены для 36 стран и территорий, являющихся импортерами. Их объем составил более 26 тонн вещества в виде сырья и почти 1,7 тонны в виде фармацевтических препаратов. Как и в прошлом, самыми крупными экспортерами по объему были Индия и Индонезия, за которыми в порядке убывания следовали Швейцария и Япония, а крупнейшими импортерами — Соединенные Штаты, Мьянма и Алжир, за которыми следовала Камбоджа. На бланке формы D за 2017 год Германия сообщила о небольших импортных партиях эфедры.

Незаконный оборот

100. Об изъятиях норэфедрина на бланке формы D за 2017 год сообщили только четыре страны. Произведенные в Австралии изъятия были самыми крупными в мире за более чем пять лет. Их объем составил почти 250 кг, две трети из которых имели индонезийское происхождение. Среди других мест происхождения были Филиппины и Гонконг (Китай). Соединенное Королевство сообщило об одном изъятии объемом чуть более 20 кг, которые были ввезены контрабандным путем из Нидерландов. Сообщение об этом случае и соответствующие оперативные подробности были заблаговременно направлены через систему PICS. В первые 10 месяцев 2018 года сообщения о случаях, связанных с норэфедрином или эфедрой, через систему PICS не поступали (см., однако, пункт 82 выше).

с) 1-фенил-2-пропанон, фенилуксусная кислота и альфа-фенилацетоацетонитрил

101. Ф-2-П, фенилуксусная кислота и АФААН являются прекурсорами, которые могут применяться при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина. Ф-2-П является непосредственным прекурсором как амфетамина, так и метамфетамина, а фенилуксусная кислота и АФААН являются прекурсорами Ф-2-П. Из этих трех химических веществ наибольшим спросом в сфере торговли пользуется фенилуксусная кислота, в то время как торговля АФААН практически отсутствует. Изымаемый Ф-2-П обычно изготовлен незаконно, поскольку редко является предметом утечки из законной торговли. Информация о не включенных в списки заменителях Ф-2-П, используемых при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина, содержится в пунктах 116–129 ниже.

²⁹См. E/INCB/2015/4, пункт 18.

Законная торговля

102. Законная международная торговля Ф-2-П, фенилуксусной кислотой и АФААН довольно существенно различается по объему, масштабу и количеству участвующих стран. В период с 1 ноября 2017 года по 1 ноября 2018 года было направлено 35 предварительных уведомлений об экспорте, связанных с поставками Ф-2-П, из шести экспортирующих стран в девять импортирующих стран. В течение этого же периода сделки с АФААН не отмечены. В сфере законной международной торговли фенилуксусной кислотой, напротив, участвовали 11 стран-экспортеров. Они уведомили 47 импортирующих стран и территорий о более чем 620 запланированных отгрузках фенилуксусной кислоты.

Незаконный оборот

103. Объемы изъятий Ф-2-П, информация о которых была представлена на бланке формы D за 2017 год, были самыми низкими за пять лет и составили приблизительно 4 200 литров. Важно отметить, что эти изъятия практически полностью были связаны с Ф-2-П, незаконно изготовленным из контролируемых и не включенных в таблицы предпрекурсоров, таких как АФААН и АФАА, с применением метода синтеза нитростирола. По этой причине сведения об изъятиях Ф-2-П имеют лишь ограниченную ценность в том, что касается усилий по предотвращению утечки, особенно в отсутствие косвенной информации.

104. Ситуация в отношении изъятий фенилуксусной кислоты определялась прежде всего изъятием одной партии объемом почти 19,5 тонны в подпольной лаборатории по изготовлению метамфетамина в Мексике. Происхождение партии было неизвестным. Не была также предоставлена информация о том, была ли эта фенилуксусная кислота незаконно изготовлена из одного из ее прекурсоров, таких как 2-фенилацетамид. В Мексике 2-фенилацетамид находится под контролем; более того, в ходе одного из инцидентов в стране было изъято почти 6,5 тонны этого вещества. В Австралии, по сообщениям, было изъято 225 кг фенилуксусной кислоты, предположительно китайского происхождения. В 2018 году Польша через систему PICS сообщила об изъятии более 13,6 тонны фенилуксусной кислоты.

105. Мексика также сообщила о самых крупных изъятиях Ф-2-П объемом 2 500 литров, которые были произведены в незаконных лабораториях по изготовлению метамфетамина. Ф-2-П предположительно был незаконно изготовлен из одного из его прекурсоров, ряд из которых находятся под контролем в Мексике. Считается, что изъятый в Бельгии Ф-2-П (около 40 литров) был промежуточным продуктом процесса незаконного изготовления амфетамина из АФААН.

106. Соединенное Королевство сообщило о двух изъятиях Ф-2-П общим объемом почти 600 литров, произведенных в 2017 году. Оба груза провозились по фальшивым декларациями и были, предположительно, отправлены из Китая, включая Гонконг (Китай). В одном случае Ф-2-П мог содержаться в виде примеси в сходном по химическому составу не включенном в таблицы «дизайнерском» прекурсоре.

107. Профилирование примесей, содержащихся в образцах реализуемого уличными торговцами метамфетамина в западных районах Исламской Республики Иран, позволяет предположить, что значительная доля этих образцов могла быть изготовлена с использованием методов на основе использования Ф-2-П³⁰.

108. На бланке формы D за 2017 год страны Западной Азии впервые за пять лет сообщили об изъятиях Ф-2-П. В частности, в декабре 2016 года органы власти Иордании изъяли в крупной подпольной лаборатории почти 3 300 литров Ф-2-П наряду с 1 500 литрами метамфетамина и ряда других химических веществ, таких как формамид (более 250 тыс. литров), что указывает на использование метода Лейкарта. Были также изъяты кофеин и другие разбавители, вспомогательные вещества и средства для таблетирования. Хотя предпрекурсоры не были обнаружены на этом объекте, по мнению органов власти, Ф-2-П являлся продуктом незаконного изготовления.

109. В январе 2018 года правоохранительные органы Иордании ликвидировали объект, расположенный в промышленном районе столицы страны Аммане, и обнаружили признаки использования данного объекта в целях незаконного изготовления «каптагона»³¹. Подозреваемые арендовали данный объект под предлогом его использования в качестве фабрики по производству чистящих средств. Комитету стало известно, что среди прочих химических веществ, изъятых на его территории, был обнаружен АФААН в значительном количестве. Это подтверждает сделанный в 2017 году в ходе операции «Недостающие звенья» вывод о том, что АФААН использовался в качестве прекурсора в незаконном изготовлении амфетамина, предназначенного для таблеток «каптагона». В 2017 году эксперты-криминалисты обнаружили АФААН в более чем 80 процентах изъятых таблеток «каптагона», которые были проанализированы в рамках этой операции³².

³⁰ Amini Etemadi-Aleagha and Akhgari, "Impurity profiling of street methamphetamine samples seized in Kermanshah, Iran, with special focus on methamphetamine impurities health hazards", *Journal of Clinical Toxicology*, vol.5, No. 4 (July 2015).

³¹ Название «каптагон» здесь обозначает незаконно произведенный наркотик, в настоящее время доступный на подпольном рынке в странах Ближнего Востока. Состав данного продукта не имеет ничего общего с каптагоном — фармацевтическим препаратом, появившимся в начале 1960-х годов и содержавшим фенетиллин.

³² E/INCB/2017/4, пункт 112.

110. МККН ранее отмечал наличие расхождений между данными об изъятиях амфетамина и таблетках «каптагона», в частности в странах Ближнего и Среднего Востока, и отсутствие информации об источниках амфетамина и его прекурсорах. Судя по данным за 2016 год, если весь амфетамин, объем изъятий которого в субрегионе Ближнего и Среднего Востока/Юго-Западной Азии составлял, по сообщениям, 46 тонн в 2016 году³³, был синтезирован из АФААН, то потребность в АФААН составила бы 70–100 тонн (показатели пересчета см. в приложении VIII, рисунок II). Вместе с тем не известно ни одного случая изъятий АФААН за пределами Европы и Северной Америки.

111. В Европе три страны сообщили об изъятиях АФААН на бланке формы D за 2017 год. В Польше было произведено одно изъятие объемом 5 тонн, объемы остальных изъятий, произведенных в других странах, составили в общей сложности 70 кг. Кроме того, МККН известно о произведенных в 2017 году в Албании изъятиях АФААН, совокупный объем которых составляет 1,3 тонны. Случаи, сообщения о которых поступили через систему PICS в первые 10 месяцев 2018 года, указывают на возрождение практики использования АФААН, так же считают и эксперты по прекурсорах. За данный период поступило девять сообщений о связанных с АФААН случаях, в том числе о нескольких крупных изъятиях объемом от 500 кг до 4,4 тонны каждое. Хотя незаконный оборот АФААН отчасти осуществляется с использованием воздушного транспорта, большая часть партий этого вещества незаконно перевозится морским путем. Одной из причин повторного появления АФААН в Европе может быть наличие запасов в странах происхождения. Еще одной причиной может быть усиление внимания к АФААН со стороны правоохранительных органов. Появление АФААН в качестве основного заменителя АФАА было обусловлено взятием АФААН под международный контроль. В настоящее время АФААН стал предметом более пристального внимания, что привело к нивелированию рисков, связанных с незаконным оборотом любого из этих веществ.

112. Появление АФААН и последующее снижение его объемов в Европе в период 2010–2016 годов и его использование в качестве прекурсора при незаконном изготовлении амфетамина было также подтверждено ретроспективным криминалистическим профилированием образцов амфетамина, изъятых в Германии и Нидерландах в 2009–2016 годах. Анализ подтвердил использование АФААН в Европе с 2010 года, и было показано, что в период 2013–2015 годов он являлся основным прекурсором: почти 100 процентов проанализированных образцов амфетамина свидетельствуют о том, что они были синтезированы из АФААН.

³³Всемирный доклад о наркотиках, 2018 год: Анализ рынков наркотиков (брошюра 3), стр. 69.

С 2016 года использование АФААН пошло на убыль. Поскольку использование АФААН оставалось на высоком уровне после того, как он был помещен под контроль в Европе в декабре 2013 года и внесен в международные списки в октябре 2014 года, авторы одного исследования пришли к выводу о возможности накопления его запасов; последующее снижение совпало с широкой доступностью АФАА (см. пункты 116–120 ниже)³⁴.

д) Использование веществ, не включенных в списки, и другие тенденции в области незаконного производства амфетамина и метамфетамина

Прекурсоры, использующиеся при незаконном изготовлении эфедрина и псевдоэфедрина

113. По наблюдениям китайских властей, в последние годы повсеместное распространение получило незаконное изготовление эфедрина из 2-бромпропиофенона, являющегося неконтролируемым на международном уровне веществом, взятым под контроль в Китае в мае 2014 года. В 2017 году Китай изъясил 206 тонн 2-бромпропиофенона³⁵. После того как это вещество было поставлено под национальный контроль, по наблюдениям властей, начался постепенный сдвиг в сторону использования его прекурсоров и других химических веществ, еще не находящихся под контролем в Китае, объем импорта которых возрос. Одним из примеров химического вещества, которое может использоваться для производства 2-бромпропиофенона, является 1-фенил-1-пропанон. Это вещество не находится под международным контролем, однако оно включено в издаваемый МККН ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору. По оценкам китайских властей, только 20 процентов импортируемого 1-фенил-1-пропанона необходимо для использования в законных целях, например в виде сырья для фармацевтической промышленности или для производства жидкокристаллических дисплеев. В настоящее время расследуется дело в отношении широкомасштабного импорта в Китай.

114. Хотя в последнее время в Китае наблюдается дальнейший сдвиг в сторону использования прекурсоров 1-фенил-1-пропанона, информация о первых изъятиях 2-бромпропиофенона, произведенных за пределами Китая, была доведена до сведения МККН. Они были произведены в Австралии в 2017 году и в начале 2018 года.

³⁴Frank M. Hauser and others, “Identification of specific markers for amphetamine synthesised from the pre-precursor APAAN following the Leuckart route and retrospective search for APAAN markers in profiling databases from Germany and the Netherlands”, *Drug Testing and Analysis*, vol. 10, No. 4 (April 2018), pp. 671–680.

³⁵Annual Report on Drug Control in China 2018, p. 24.

115. Наблюдаемый в Китае сдвиг в отношении прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении метамфетамина, после постепенного ужесточения мер национального контроля над отдельными продуктами и веществами в очередной раз демонстрирует ограниченность подхода к внесению в списки веществ на индивидуальной основе. Это особенно верно в свете доказательств того, что в Китае и, возможно, в других странах отдельные преступные группы специализируются на поставке химических веществ под заказ и, в некоторых случаях, оборудования по запросу³⁶.

Альфа-фенилацетоамид

116. АФАА является еще не внесенным в списки химическим веществом — заменителем Ф-2-П и АФААН. АФАА сменил АФААН на незаконном рынке, после того как в октябре 2014 года последний был включен в Таблицу I Конвенции 1988 года. В ноябре 2018 года МККН рекомендовал включить АФАА в международные списки.

117. Об изъятиях АФАА на бланках формы D за 2017 год сообщили ряд европейских стран. Самые крупные по объему изъятия были произведены в Нидерландах (более 10 тонн), за которыми следовала Франция (более 600 кг) и Бельгия (250 кг). Информация о происхождении, как правило, не предоставлялась; когда такая информация имела, АФАА, отгруженный в Китае, включая Гонконг (Китай), был провезен транзитом через европейские страны, такие как Бельгия, и предназначался для Нидерландов. Российская Федерация также упоминалась в качестве страны транзита, а Беларусь и Польша — в качестве стран назначения. В большинстве случаев АФАА имел фальшивую маркировку или провозился по фальшивой декларации, что дополнительно указывает на то, что он был предназначен для использования в незаконных целях. В 2018 году по-прежнему имели место многочисленные случаи, связанные с крупными объемами АФАА. Многие изъятия были произведены в лабораториях, в частности в Нидерландах, в которых помимо АФАА был обнаружен целый ряд других «дизайнерских» прекурсоров для изготовления амфетамина и МДМА.

118. МККН также известно об изъятиях АФАА за пределами Европы, а именно в Восточной и Юго-Восточной Азии. Это свидетельствует о возможной постепенной смене предпочтительного метода изготовления в этом субрегионе, и в частности в «Золотом треугольнике», а именно о переходе от методов на основе использования эфедрина или псевдоэфедрина и содержащих их фармацевтических препаратов к методам на основе использования Ф-2-П.

119. Одна из самых крупных схем, связанных с незаконными поставками АФАА в Европу, была раскрыта

в январе 2018 года, когда в аэропорту Копенгагена был перехвачен груз весом 900 кг, следовавший из Гонконга (Китай) в Литву. В ходе последующих расследований было установлено, что в 2017 году этот же импортер осуществил 12 поставок АФАА в Литву общим объемом почти 9 тонн, отправителем которых был один и тот же китайский изготовитель. Кроме того, результаты расследований указывают на то, что после прибытия в Литву эти партии доставлялись грузовым автомобильным транспортом некоей компании, находящейся в Нидерландах. Еще одна партия весом 900 кг была изъята в другом датском аэропорту в конце января 2018 года; груз был отправлен тем же китайским поставщиком, но был предназначен для другого грузоотправителя в Соединенном Королевстве. МККН известно о проводящихся в настоящее время в ряде европейских стран и Китае расследованиях. Ожидается, что по их результатам будет получена ценная информация о применяемых незаконными торговцами методах снабжения незаконных лабораторий не включенными в таблицы химическими веществами. Ожидается, что это поможет предотвратить в будущем поставки с использованием аналогичных методов деятельности.

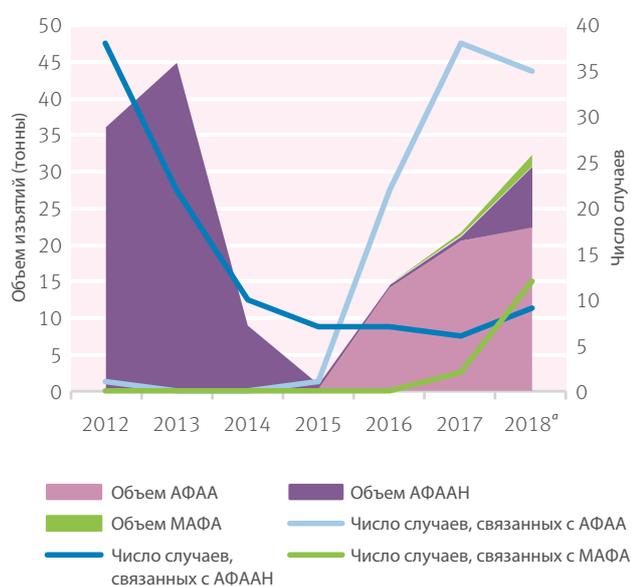
120. В августе 2017 года в Нидерландах впервые был вынесен обвинительный приговор в связи с хранением АФАА. Подозреваемый получил деньги за транспортировку 600 кг АФАА и в соответствии с Законом об опии был признан виновным за преднамеренное совершение деяний по подготовке производства амфетамина. Он был приговорен к 12 месяцам тюремного заключения. Шесть месяцев из этого срока были назначены условно.

Метил-альфа-фенилацетоамид

121. Появление в 2015 году АФАА было тесно связано с уменьшением числа случаев, связанных с АФААН (см. рисунок VII ниже). В 2017 году произошло еще два события: возобновление практики использования АФААН в ограниченном масштабе и появление МАФА в качестве заменителя АФАА. МАФА представляет собой метиловый эфир альфа-фенилацетоуксусной кислоты. Учитывая трудности, связанные с решением проблемы распространения ряда тесно связанных химических веществ (на которые МККН обращал внимание в прошлом), в 2013 году в ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору, были внесены поправки в целях включения концепции расширенных определений таких производных продуктов. Поскольку МАФА подпадает под это определение, МККН предлагает компетентным национальным органам в полной мере использовать перечень веществ, подлежащих особому международному надзору, и уведомлять соответствующие сектора промышленности о возможном нецелевом использовании химических веществ, включенных в перечень, при незаконном изготовлении наркотиков.

³⁶Ibid., p. 52.

Рисунок VII. Случаи, связанные с АФААН, АФАА и МАФА, сообщения о которых были направлены через Систему сообщений о случаях, связанных с прекурсорами, 2012–2018 годы



*Первые 10 месяцев 2018 года.

122. Первое сообщение об изъятиях МАФА, направленное на бланке формы D, поступило от Нидерландов в 2017 году (почти 490 кг). Затем в 2018 году об изъятиях МАФА объемом более 550 кг через систему PICS сообщила Бельгия. Во всех случаях в Бельгии и Нидерландах, по которым была предоставлена информация о происхождении МАФА, в качестве предполагаемой страны происхождения назывался Китай, в качестве стран назначения — в основном Нидерланды, хотя также упоминались Бельгия, Болгария, Испания и Соединенное Королевство. Одна партия следовала транзитом через Турцию. Большинство грузов имели фальшивую маркировку и/или провозились по фальшивой декларации. Объем отдельных изъятий составлял от 1 кг до более 500 кг.

123. Дополнительно вопросы изменений, касающиеся возникновения не внесенных в списки химических веществ, в том числе «дизайнерских» прекурсоров, рассматриваются в главе IV наряду с возможными путями решения проблемы их распространения на глобальном уровне.

Производные продукты Ф-2-П метилглицидной кислоты

124. Производные продукты метилглицидной кислоты представляют собой специальные химические вещества, которые могут быть преобразованы в Ф-2-П в соотношении примерно 2:1. Изъятия таких производных продуктов на регулярной основе проводятся в Бельгии и Нидерландах. На сегодняшний день информация об изъятиях, произведенных за пределами Европы, была представлена только Ливаном в 2016 го-

ду. В 2017 году в Бельгии было изъято более 4 тонн метилового эфира Ф-2-П метилглицидной кислоты; в течение этого же года в Нидерландах было изъято 1 625 кг. И Бельгия, и Нидерланды сообщили об этих изъятиях через систему PICS в режиме реального времени. В 2018 году в этих двух странах по-прежнему происходили инциденты, зачастую связанные с изъятиями в незаконных лабораториях или складах. В ходе этих инцидентов также были изъяты АФАА и другие «дизайнерские» химические вещества, что указывает на возможность изготовления многих наркотиков на одном и том же объекте.

125. Следует отметить, что производные продукты Ф-2-П метилглицидной кислоты, по-видимому, встречаются реже, чем продукты 3,4-МДФ-2-П метилглицидной кислоты, использование которых при незаконном изготовлении МДМА соответствует использованию производных продуктов Ф-2-П метилглицидной кислоты при незаконном изготовлении амфетамина (см. пункты 146–149 ниже). Это, вероятно, связано с наличием альтернативных веществ, таких как АФАА, которые в настоящее время могут быть даже еще более доступными, чем производные продукты Ф-2-П метилглицидной кислоты.

Бензальдегид, нитроэтан и 1-фенил-2-нитропропен

126. Некоторые страны сообщили на бланке формы D за 2017 год об изъятиях бензальдегида и нитроэтана и/или 1-фенил-2-нитропропена — основных химических веществ, используемых при незаконном изготовлении Ф-2-П и, соответственно, метамфетамина или амфетамина с применением так называемого метода синтеза нитростирола.

127. Соединенные Штаты сообщили о самом крупном объеме изъятого бензальдегида — почти 18 500 литров. Девяносто пять процентов этого объема было изъято в ходе одного инцидента. Первоначальной причиной изъятия было отсутствие документов о перегрузке товаров по пути следования в Гаити. Затем в ходе расследований было установлено, что груз был перенаправлен в мексиканский порт. В этом порту в ходе двух инцидентов было изъято еще 2 тыс. литров. В пределах Мексики в двух подпольных лабораториях по изготовлению метамфетамина было изъято в общей сложности 2 200 литров. Об изъятиях бензальдегида объемом более 500 литров также сообщила Аргентина. По сообщениям, объемы изъятий нитроэтана в любой из этих стран не превышали 90 литров. В Германии и Польше были обнаружены признаки применения метода синтеза нитростирола при незаконном изготовлении амфетамина.

128. 1-фенил-2-нитропропен представляет собой продукт реакции бензальдегида с нитроэтаном. В незаконных лабораториях, в которых проводились изъятия, он мог служить исходным материалом, полученным с этой целью в результате утечки из законного

источника, или мог быть промежуточным продуктом, незаконно произведенным в ходе синтеза Ф-2-П. В 2017 году Мексика, Украина и Эстония сообщили об изъятиях 1-фенил-2-нитропропена, который, по мнению органов власти двух из указанных трех стран, был промежуточным продуктом производства.

129. В Мексике применение метода синтеза нитростирола при незаконном изготовлении метамfetамина, по-видимому, постепенно стало расширяться после того, как он достиг уровня самокупаемости, сопоставимого с традиционным методом (который начинается с использования фенилуксусной кислоты и ее эфиров), во второй половине 2015 года (см. рисунок VIII). Этот вывод основан на результатах анализа образцов, проводившегося в рамках программы криминалистического профилирования специальной опытно-исследовательской лаборатории Администрации по контролю за соблюдением законов о наркотиках Соединенных Штатов. Вместе с тем это расширение, по-видимому, было приостановлено и даже свернуто во второй половине 2017 года одновременно с увеличением числа образцов метамfetаминa, изготовленного из или при помощи фенилуксусной кислоты. Этому соответствует представленная Мексикой на бланке формы D за 2017 год (впервые с 2011 года) информация о значительных изъятиях фенилуксусной кислоты объемом почти 20 тонн (см. пункт 104 выше). В противоположность этому, в Северной Америке не было изъятий эфиров фенилуксусной кислоты. Эфиры фенилуксусной кислоты являлись предпочтительными исходными материалами, использовавшимися при незаконном изготовлении метамfetаминa в Мексике примерно с 2009 года (см. рисунок IX).

Рисунок VIII. Методы, применяющиеся при незаконном изготовлении метамfetаминa, определенные по результатам криминалистического профилирования представленных для анализа образцов из Соединенных Штатов Америки и Мексики, 2015–2018 годы

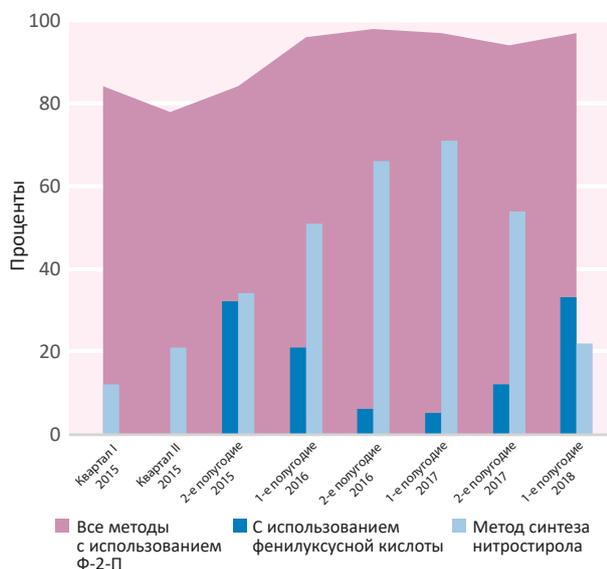


Рисунок IX. Изъятия фенилуксусной кислоты и ее эфиров и бензальдегида, о которых сообщила Мексика на бланке формы D, 2009–2017 годы



Другие химические вещества, не находящиеся под международным контролем, которые были изъяты в связи с подпольным изготовлением амfetаминa или метамfetаминa

130. Как и в прошлые годы, в сообщениях на бланке формы D за 2017 год нередко упоминались другие химические вещества, не находящиеся под международным контролем, но связанные с методами незаконного изготовления метамfetаминa на основе использования эфедрина, например с так называемым методом Нагаи и его разновидностями. К таким веществам относятся йод и красный фосфор, а также альтернативные химические вещества, такие как йодистоводородная кислота и гипофосфористая кислота. К странам, которые сообщили об изъятии одного или нескольких этих химических веществ, относятся Австрия, Испания, Малайзия, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Польша, Португалия, Словакия, Соединенные Штаты, Чехия и Швеция. Изъятия гипофосфористой кислоты в подпольных лабораториях в Мексике указывают на то, что в этой стране, возможно, все еще сохраняется ограниченное производство на основе эфедрина.

131. В 2018 году по-прежнему имели место инциденты, связанные с этими веществами, включая изъятие 7 тыс. литров гипофосфористой кислоты в Нидерландах, объем которого указывает на возможность незаконного изготовления в этой стране метамfetаминa, причем в значительном масштабе. В мае 2018 года полиция Новой Зеландии также произвела самое крупное в своей истории изъятие гипофосфористой кислоты объемом 3 024 литра. Этому изъятию предшествовали многие годы расследований, в ходе которых была проведена оценка объемов импорта и сбыта. По оценкам, из этого количества гипофосфори-

стой кислоты можно было бы изготовить 1,5–2,3 тонны метамфетамина.

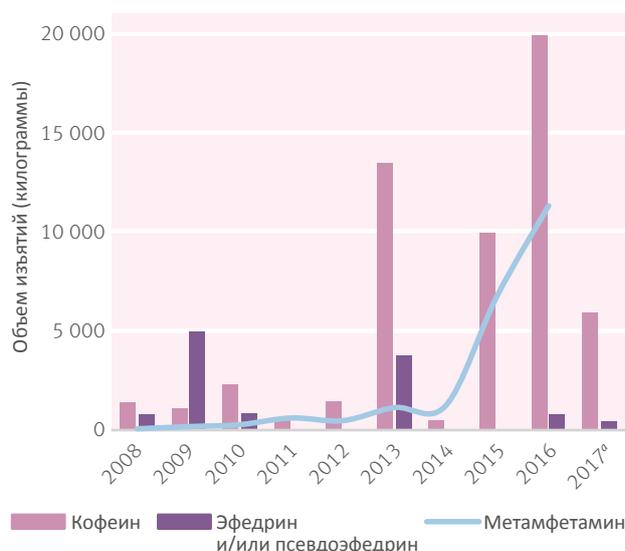
132. Об изъятиях не включенных в таблицы химических веществ, которые могут использоваться при незаконном изготовлении Ф-2-П при помощи АФААН или фенилуксусной кислоты, сообщили Бельгия, Бразилия, Мексика и Нидерланды. Бельгия изъясла 100 кг бензилцианида китайского происхождения, предназначенного для Нидерландов. Мексика сообщила о значительных по объему изъятиях 2-фенилацетамида (6 475 кг), бензилцианида (5 450 литров) и его прекурсора бензилхлорида (4 627 литров). В 2018 году в мексиканском морском порту Мансанильо по-прежнему происходили инциденты, включая изъятие почти 50 тыс. литров бензилхлорида. Партия была изъята после проведения физического осмотра груза по причине отсутствия у грузополучателя требуемых разрешений. Контейнеры ранее были доставлены транзитом через Соединенные Штаты и Панаму.

133. Хотя сообщения о значительных по объему изъятиях цианида натрия — химического вещества, необходимого для преобразования бензилхлорида в бензилцианид, — регулярно поступают из приграничного района между Таиландом и Мьянмой, масштабы фактического использования этого химического вещества при незаконном изготовлении метамфетамина в этом районе не установлены. Сообщения об изъятиях цианида натрия также поступали из Соединенных Штатов, хотя, как правило, в связи с незаконным изготовлением фенциклидина.

134. В отличие от нескольких прошлых лет (приблизительно 2010–2014 годы), когда об изъятиях эфиров фенилуксусной кислоты регулярно поступали сообщения, в частности из стран Северной и Центральной Америки, лишь Нидерланды сообщили на бланке формы D за 2017 год о единственном изъятии метилфенилацетата. В ходе этого инцидента на почтово-грузовом комплексе было изъято 458 кг. Сообщение об этом инциденте было ранее направлено через систему PICS.

135. Для изготовления различных наркотиков требуется ряд других химических реагентов. Поэтому изъятия этих химических веществ указывают на незаконное изготовление наркотиков, и зачастую эти химические вещества, как и контролируемые прекурсоры, попадают в результате утечки в одни те же районы, на территории которых расположены подпольные лаборатории. Среди всех стран чаще всего об изъятиях винной кислоты — химического вещества, используемого для повышения воздействия метамфетамина, изготавливаемого с помощью методов на основе использования Ф-2-П, сообщает Мексика. Она начала информировать об изъятиях в 2009 году, когда был запрещен импорт эфедрина и в незаконном изготовлении метамфетамина стали преобладать методы на основе использования Ф-2-П. Годовые объемы изъ-

Рисунок X. Изъятия метамфетамина, прекурсоров метамфетамина и кофеина в Мьянме, 2008–2017 годы



* Данные об изъятиях метамфетамина отсутствуют.

Источник: форма D, годовой доклад о контроле над наркотиками Центрального комитета по борьбе со злоупотреблением наркотиками Мьянмы и исходные данные, которые были взяты за основу при подготовке Всемирного доклада о наркотиках, 2018 год (<https://data.unodc.un.org/drugs/seizures>).

ятий винной кислоты составляли от 2,8 тонны (2014 год) до 60 тонн (2011 год), а в последнее время варьировали в диапазоне 5–6 тонн. В 2017 году объемы изъятий винной кислоты в лабораториях по изготовлению метамфетамина в отдельных случаях составляли от менее 10 до 850 кг. Как и в случае с другими химическими веществами, определение происхождения осложняется отсутствием маркировки на контейнерах, изымаемых в незаконных лабораториях. Вместе с тем предполагается, что все больше основных химических веществ приобретает на внутреннем рынке.

136. Изъятия наполнителей также являются важными признаками незаконного изготовления наркотиков. На бланке формы D регулярно сообщалось об изъятиях кофеина, являющегося наполнителем, который используется при незаконном изготовлении метамфетамина. Как правило, такие сообщения поступали из стран Восточной и Юго-Восточной Азии. Кофеин является основным ингредиентом таблеток, известных под названием «яба», которые широко распространены в регионе. Массовая доля кофеина в таблетках «ябы» в среднем составляет 70–75 процентов.

137. Сообщения об изъятиях кофеина на бланке формы D за 2017 год направили ряд стран. Мьянма сообщила о самых крупных за последние годы изъятиях объемом почти 20 тонн в 2016 году и 6 тонн в 2017 году. По мнению властей, кофеин ввозится в Мьянму из таиландской провинции Чанграй или по реке Меконг из Лаосской Народно-Демократической Республики. Хотя изъятия эфедринов в Мьянме не

демонстрируют какую-либо отчетливую тенденцию, изъятия кофеина, по-видимому, связаны с изъятиями метамфетамина. Это говорит о том, что для пресечения незаконного изготовления наркотиков может оказаться целесообразным организовать мониторинг ингредиентов и материалов помимо прекурсоров, как это предусмотрено статьей 13 Конвенции 1988 года.

2. Вещества, используемые при незаконном изготовлении 3,4-метилendioксиметамфетамина и его аналогов

138. В 2017 году, как и прежде, отсутствовали факты сколько-нибудь значительного использования контролируемых прекурсоров при незаконном изготовлении МДМА и сходных с ним веществ. Это касается всех четырех прекурсоров МДМА, находящихся под международным контролем, в частности его непосредственного прекурсора — 3,4-МДФ-2-П, а также других его прекурсоров — пипероналя, сафрола и изосафрола. В то же время поступили сообщения об изъятиях ряда «дизайнерских» прекурсоров, в том числе производных продуктов 3,4-МДФ-2-П метилглицидной кислоты, в частности в Европе (см. пункты 146–149 ниже).

а) 3,4-метилendioксифенил-2-пропанон и пиперональ

Законная торговля

139. Из четырех прекурсоров, применяющихся для изготовления МДМА, пиперональ является самым распространенным объектом торговли, в то время как международная торговля 3,4-МДФ-2-П практически отсутствует. В период с 1 ноября 2017 года по 1 ноября 2018 года 16 экспортирующих стран и территорий уведомили власти 47 импортирующих стран и территорий о более чем 750 запланированных торговых операциях по экспорту пипероналя в объеме свыше 2 700 тонн. Поступило всего лишь одно предварительное уведомление об экспортных поставках 3,4-МДФ-2-П, одна из которых — значительного объема — была отклонена властями страны-импортера.

Незаконный оборот

140. На бланке формы D за 2017 год две страны — Болгария и Нидерланды — сообщили об изъятиях 3,4-МДФ-2-П объемом более 5 тыс. литров. МККН известно, что эти сообщения могут на самом деле относиться к одной и той же партии, которая была предметом контролируемой поставки между двумя странами. Эта партия была первоначально отгружена в Лаосской Народно-Демократической Республике. Она перевозилась транзитом через Вьетнам грузовым автомобильным транспортом в порт Хайфон, откуда была отправлена морем в Грецию, а затем прибыла в

Болгарию. Расследование этого инцидента все еще продолжается как в отношении фактического происхождения этого химического вещества в Юго-Восточной Азии, которое может отличаться от происхождения партии, так и в отношении грузополучателя (грузополучателей) в Европе.

141. Совокупные годовые объемы изъятий 3,4-МДФ-2-П в других странах по-прежнему оставались ничтожными. Изъятия пипероналя составляли незначительный объем.

б) Сафрол, масла с высоким содержанием сафрола и изосафрол

Законная торговля

142. В период с 1 ноября 2017 года по 1 ноября 2018 года шесть стран-экспортеров направили через систему PEN Online властям 12 стран-импортеров 33 предварительных уведомления об экспорте сафрола и масел с высоким содержанием сафрола. Эти уведомления касаются в общей сложности более 1 200 литров этих веществ, в том числе 220 литров в виде масел с высоким содержанием сафрола. Предварительные уведомления об экспорте изосафрола не поступали.

Незаконный оборот

143. Единственной страной, которая сообщила на бланке формы D за 2017 год о значительных изъятиях масел с высоким содержанием сафрола, были Нидерланды. Всего в ходе пяти случаев было изъято почти 3 тыс. литров, из которых 2 875 литров были изъяты за один раз. Во время того же случая были изъяты значительные объемы других химических веществ, включая более 40 тыс. литров формамида, что указывает на использование метода Лейкарта. Контейнеры и маркировка, фигурировавшие в этом случае, были аналогичны тем, которые были обнаружены в ходе другого изъятия масел с высоким содержанием сафрола, произведенном в незаконной лаборатории в декабре 2016 года. В настоящее время ведется расследование в целях установления точного характера связи между двумя инцидентами, которые произошли с интервалом 11 месяцев.

144. В первые 10 месяцев 2018 года через систему PICS продолжали поступать сообщения об изъятиях сафрола и масел с высоким содержанием сафрола. В сообщениях содержалась информация о первой ликвидированной на Филиппинах лаборатории по изготовлению МДМА. Информация на бланке формы D за 2017 год об изъятиях изосафрола не представлялась, равно как и сообщения о каком-либо инциденте не направлялись через систему PICS.

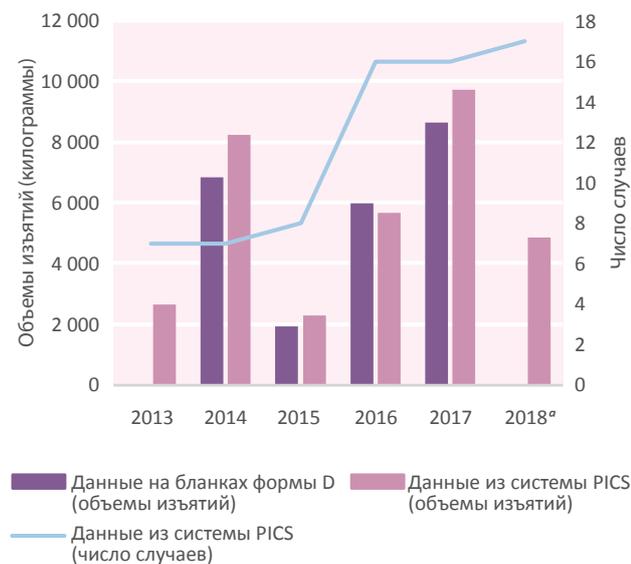
145. Наличие не включенных в таблицы заменителей сафрола и масел с высоким содержанием сафрола, использующихся при незаконном изготовлении МДМА и сходных с ним веществ, обуславливает отсутствие

значительных изъятий контролируемых прекурсоров в Европе, однако для вывода о том, применимо ли это к остальным странам мира, в частности странам Восточной и Юго-Восточной Азии, информации не достаточно. В регионе на протяжении длительного времени осуществляется незаконная рубка деревьев рода *Cinnamomum*, отличающихся высоким содержанием сафроловых масел. Ввиду неполноты информации, представленной на бланках формы D, текущую ситуацию в регионе можно оценить лишь на основе разрозненной информации (см. таблицу в разделе С главы II выше и приложение III). **МККН отмечает наличие трудностей в ее представлении в ряде стран, в частности в Юго-Восточной Азии. Он напоминает всем странам, что расследования изъятий и обмен информацией о методах действий друг с другом и МККН являются важнейшими элементами международного контроля над прекурсорами, поскольку они содействуют выявлению пунктов утечки и предотвращению утечек в будущем.**

с) Использование веществ, не включенных в списки, и другие тенденции в незаконном изготовлении 3,4-метилendioксиметамfetамина и его аналогов

146. Зачастую считается, что наличие не внесенных в списки «дизайнерских» прекурсоров, являющихся заменителями контролируемых прекурсоров МДМА, способствовало повышению активности или силы действия таблеток МДМА (широко известных под названием «экстези»), которые в настоящее время

Рисунок XI. Изъятия заменителей 3,4-МДФ-2-П, сообщения о которых поступили через Систему сообщений о случаях, связанных с прекурсорами, и на бланке формы D, 2013–2018 годы



*Первые 10 месяцев 2018 года; данные на бланке формы D отсутствуют.

встречаются на незаконных рынках. Предполагается, что эти заменители не только дешевле сафрола или масел с высоким содержанием сафрола, которые ранее незаконно ввозились с этой же целью, но и легче поддаются транспортировке, поскольку они являются твердыми веществами. Это могло быть и по-прежнему может быть одной из причин, по которой они оставались вне поля зрения правоохранительных органов в некоторых регионах.

147. В период 2014–2017 годов сообщения об изъятиях не внесенных в списки заменителей 3,4-МДФ-2-П ежегодно направляли на бланке формы D правительства 3–5 стран. Сообщения о таких случаях поступали от них через систему PICS начиная с 2013 года, при этом количество случаев и объемы, фигурировавшие в сообщениях, зачастую были выше аналогичных показателей, приводимых на бланках формы D. В 2017 году изъятия не внесенных в списки заменителей 3,4-МДФ-2-П по-прежнему производились исключительно в странах Европы. Они в основном были связаны с производными продуктами 3,4-МДФ-2-П метилглицидной кислоты, т.е. с «дизайнерскими» прекурсорами, которые, как правило, не имеются в наличии в готовом виде³⁷. Нередко в отдельных случаях, например в Нидерландах и Испании, фигурировали объемы в несколько тонн. В случае когда изъятия производились на границе и имелась соответствующая информация, предполагаемой страной происхождения химических веществ был Китай. В первые 10 месяцев 2018 года изъятия не внесенных в списки заменителей 3,4-МДФ-2-П производились сопоставимыми темпами (рисунок XI). По имеющимся у МККН сведениям, такие изъятия производились также в Канаде в 2018 году.

148. Судя по имеющейся в распоряжении МККН информации, распространение не внесенных в списки химических веществ, особенно «дизайнерских» химических веществ, представляет собой проблему для правительств (см. также главу IV). Так называемое положение о всеобъемлющем контроле правил Европейского союза о прекурсорах позволяет властям запрещать ввоз не внесенных в списки химических веществ на таможенную территорию Европейского союза или их вывоз за его пределы, когда есть достаточные доказательства того, что эти вещества предназначены для незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ. Однако, поскольку эффективность данного положения еще предстоит доказать на практике, **МККН предлагает правительствам государств — членом Европейского союза и других стран обмениваться информацией об успешных национальных подходах к решению проблемы рас-**

³⁷В ноябре 2018 года МККН рекомендовал внести в международные списки 3,4-МДФ-2-П метилглицидной кислоты и его метиловый эфир.

Вставка 2. Решение Национального высокого суда Испании в 2017 году^a

Национальный высокий суд Испании приговорил двух физических лиц к трехлетнему тюремному заключению и штрафам за совершение преступлений, представляющих угрозу для здоровья населения, после того как они были признаны виновными во ввозе метилглицидата 3,4-МДФ-2-П, являющегося предпрекурсором МДМА, из Китая в Испанию и последующей его отправки в Нидерланды. На момент составления сего документа апелляция находилась на рассмотрении Верховного суда.

Поскольку в соответствующем положении Уголовного кодекса сделана четкая ссылка только на вещества, включенные в списки Конвенции 1988 года, Суду необходимо было определить, применимо ли данное положение к не включенным в списки предпрекурсорам.

Поскольку в этом положении также содержится ссылка на изготовление, транспортировку, распределение, торговлю и хранение оборудования и материалов, используемых для производства включенных в списки веществ, то оно предусматривает уголовную ответственность за совершение подготовительных действий.

Суд установил, что метилглицидат 3,4-МДФ-2-П, использующийся в качестве предпрекурсора, является материалом, необходимым для производства запрещенного вещества. Исходя из этого, Суд постановил, что метилглицидат 3,4-МДФ-2-П подпадает под действие соответствующих положений, касающихся преступлений, представляющих угрозу для здоровья населения.

^a National High Court of Spain (*Audiencia Nacional*), criminal division, section 2, sentence 12/2017 of 12 June 2017.

пространения не внесенных в списки химических веществ и «дизайнерских» прекурсоров, включая те, которые не имеют признанного законного применения.

149. Помимо производных продуктов 3,4-МДФ-2-П метилглицидной кислоты заметное место в незаконном изготовлении наркотиков типа МДМА занимает такой заменитель, как хелионал. Сообщение в связи хелионалом было направлено на бланке формы D за 2017 год Нидерландами. Это был первый случай, когда сообщение такого рода поступило из Европы; сообщения о всех трех предыдущих случаях изъятий, имевших место начиная с 2014 года, поступили из Канады.

3. Другие тенденции в незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда

Метиламин

150. Продолжали поступать сообщения об изъятиях метиламина как в форме растворов, так и гидрохлорида метиламина. Метиламин является химическим веществом широкого назначения, которое находится под контролем во многих странах, в основном из-за его использования при незаконном изготовлении метамфетамина и МДМА. Оно также требуется при некоторых методах изготовления эфедрина и ряда новых психоактивных веществ.

151. В 2017 году сообщения о самых крупных изъятиях поступили от Мексики, Гондураса, Нидерландов и Соединенных Штатов (в таком порядке). В Гонду-

расе была изъята партия весом около 5 тыс. кг (200 мешков), следовавшая в Пуэрто-Барриос (Гватемала). Информация о происхождении представлена не была. В Соединенных Штатах в ходе одного инцидента была изъята партия гидрохлорида метиламина весом 1 тыс. кг, следовавшая транзитом из Китая в Канаду, поскольку грузоотправитель не предоставил заблаговременно уведомление о ввозе с целью перегрузки, как это требуется законодательством Соединенных Штатов. Кроме того, ранее было установлено, что канадская компания-импортер является поставщиком химических веществ — прекурсоров для подпольной лаборатории, также расположенной в Канаде.

152. В Мексике в 12 подпольных лабораториях по изготовлению метамфетамина были произведены изъятия весом почти 900 кг и объемом более 13 тыс. литров. В большинстве случаев на контейнерах была удалена маркировка, что затрудняло определение страны происхождения. Нидерланды в ходе девяти инцидентов произвели изъятия гидрохлорида метиламина в твердой форме весом почти 5 тонн. Информация о возможных источниках или пунктах утечки не была представлена.

153. Мексика также по-прежнему сообщала об изъятиях химических веществ, из которых может незаконно изготавливаться метиламин. В 2017 году власти изъяли более 10 500 литров формальдегида и почти 20 тонн хлорида аммония³⁸. Оба вещества были изъяты в подпольных лабораториях по изготовлению метамфетамина.

³⁸Из 10 500 литров формальдегида можно получить около 1 700 кг гидрохлорида метиламина.

Газообразный водород

154. Из Германии по-прежнему поступали сообщения о кражах стальных баллонов со сжатым газообразным водородом, который может использоваться в качестве реагента-восстановителя при незаконном изготовлении ряда синтетических наркотиков. Похищенный водород, предположительно, использовался при незаконном изготовлении амфетамина. Сообщения об изъятиях баллонов с водородом также продолжали поступать из Нидерландов.

Прочие вещества, на которые не распространяется международный контроль

155. На бланке формы D за 2017 год об изъятиях формамида, муравьиной кислоты и/или формиата аммония сообщили Нидерланды, Польша и Испания. Эти химические вещества ассоциируются с использованием так называемого метода Лейкарта, который может применяться при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина из Ф-2-П или МДМА и сходных с ним веществ из 3,4-МДФ-2-П.

156. По-прежнему производились изъятия «дизайнерских» прекурсоров в форме замаскированных под другие вещества производных стимуляторов амфетаминового ряда. В частности, Нидерланды сообщили об изъятии 25 кг *N-мет*-бутоксикарбонила-МДМА (*t*-BOC-MDMA), что меньше объема 2016 года, составившего 123 кг.

В. Вещества, используемые при незаконном изготовлении кокаина

1. Перманганат калия

Законная торговля

157. Перманганат калия используется в качестве окислителя при незаконном изготовлении кокаина; он также широко применяется в органической химии в качестве дезинфицирующего средства и для очистки воды и поэтому является распространенным объектом международной торговли. В период с 1 ноября 2017 года по 1 ноября 2018 года органы власти 31 страны-экспортера направили странам-импортерам более 1 500 предварительных уведомлений об экспорте партий перманганата калия, что аналогично предыдущему отчетному периоду. Эти поставки предназначались для 124 стран и территорий — импортеров и составляли в общей сложности более 25 500 тонн перманганата калия. На три страны — производителей коки в Южной Америке — Боливию (Многонациональное Государство), Колумбию и Перу — по-прежнему приходилась весьма ограниченная часть этой торговли (примерно 1,4 процента). Импорт этого вещества другими странами Южной Америки дости-

гал 1 300 тонн (около 5 процентов объема мировой торговли). Ни одна из этих стран не участвовала в экспорте или реэкспорте перманганата калия в сколь-либо значительном количестве.

Незаконный оборот

158. Положение с перманганатом калия и другими прекурсорами кокаина в Южной Америке по-прежнему остается неясным, особенно в том, что касается их источников. Двумя основными источниками перманганата калия, используемого в незаконных целях, по-видимому, являются утечка из законных внутренних каналов распределения и последующие контрабандные поставки на незаконные производственные объекты, расположенные или на территории этой же страны, или за пределами границ субрегиона, и незаконное изготовление. Однако полученной Комитетом информации недостаточно для оценки фактических источников перманганата калия на незаконных рынках. Кроме того, Комитету неизвестно о каких-либо расследованиях по установлению стран происхождения изъятых объемов перманганата калия.

159. В 2017 году, как и в прошлые годы, значительная доля изъятий перманганата калия в мире, по сообщениям, по-прежнему приходилась на страны, являющиеся производителями коки. Об изъятии почти 1 725 кг на бланке формы D за 2017 год сообщило Многонациональное Государство Боливия; кроме того, по административным причинам было изъято еще 676 кг. Колумбия сообщила о 400 изъятиях объемом почти 98 тонн³⁹, все изъятое вещество было изготовлено в данной стране. Тем не менее остается неясным, какая доля изъятого перманганата калия была изготовлена незаконно.

160. Среди остальных стран Южной Америки только Аргентина сообщила об изъятии значительного количества перманганата калия — 2 650 кг — самого крупного за все время сообщений из этой страны. Однако никаких подробных сведений не было предоставлено, а происхождение груза является неизвестным. По сообщениям Боливарианской Республики Венесуэла, объем изъятий в стране по сравнению с 2016 годом вырос более чем втрое — до 660 кг. Информация из Перу отсутствовала.

161. Учитывая рост объемов незаконного изготовления кокаина в мире в последнее время, **МККН предлагает правительствам соответствующих стран Америки выработать в индивидуальном порядке или через механизмы Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами надлежащие стратегии, с тем чтобы воспол-**

³⁹ Согласно информации колумбийских властей, этот объем включал изъятия, произведенные по административным причинам, когда перманганат калия мог быть возвращен владельцу; власти уточнили на бланке формы D, что представленная информация основана только на данных полевых испытаний и измерений.

нить пробелы в имеющихся знаниях в отношении тенденций в области незаконного оборота и методов приобретения наркоторговцами перманганата калия. Кроме того, МККН вновь обращается к этим правительствам с призывом провести анализ своих внутренних механизмов контроля, в частности требований в отношении декларирования конечного использования перманганата калия, и любых пороговых значений, которые могут быть использованы наркоторговцами. Целевая группа МККН по прекурсорах готова оказать поддержку в проведении мероприятий в этой области.

2. Использование веществ, не включенных в таблицы, и другие тенденции в незаконном изготовлении кокаина

162. Помимо перманганата калия в большинстве стран Центральной и Южной Америки под национальным контролем находится целый ряд других химических веществ, которые, как известно, используются при незаконном изготовлении кокаина. Соответственно, многие из этих стран сообщают об изъятиях данных химических веществ на бланках формы D. К этим химическим веществам относятся распространенные кислоты и основания, окислители, растворители, используемые для экстрагирования кокаинового основания из листьев коки и для преобразования кокаинового основания в гидрохлорид кокаина, а также прекурсоры заменителей перманганата калия. В большинстве случаев, когда такая информация была предоставлена, сообщалось, что химические вещества поступали из внутренних источников.

Прекурсоры и заменители перманганата калия

163. В 2017 году Колумбия изъяла почти 1,9 тонны манганата калия, являющегося непосредственным прекурсором перманганата калия. По сообщениям, страной происхождения была Колумбия. Однако, учитывая технологию изготовления, изъятый манганат калия мог быть также незаконно изготовлен из двуокиси марганца. В 2017 году сообщений об изъятиях двуокиси марганца не поступало.

164. Многонациональное Государство Боливия сообщило об изъятиях объемом 560 литров азотной кислоты, что меньше объема 2016 года, составлявшего 845 литров. Часть этих изъятий была произведена в незаконных лабораториях, в которых на первых этапах процесса изготовления кокаина в качестве заменителя окислителя, предположительно, использовалась азотная кислота. Еще одна часть была изъята по различным административным причинам, таким как транспортировка без разрешения.

165. На бланке формы D за 2017 год только Аргентина сообщила об изъятиях гипохлорита натрия, явля-

ющегося еще одним заменителем перманганата калия, использующегося для очистки кокаиновой пасты. Объем изъятий составил 1 440 литров, т.е. был примерно таким же, как и в 2016 году. Многонациональное Государство Боливия, которое ранее на регулярной основе производило изъятия в объеме 10–30 тыс. литров, не сообщило об изъятиях в 2017 году.

Прочие вещества, не находящиеся под международным контролем, и тенденции в незаконном изготовлении кокаина

166. По сравнению с предыдущими годами и за редким исключением, об изъятиях других прекурсоров кокаина, не находящихся под международным контролем, сообщало на бланке формы D за 2017 год меньшее число стран. Изъятия, о которых шла речь в сообщениях, касались меньшего числа веществ и были меньшего объема. Это может быть связано не только с представлением отчетности, но также со сдвигом фокуса внимания правоохранительных органов.

167. Что касается химических веществ, используемых при извлечении кокаинового основания из листьев коки, Колумбия сообщила об изъятиях в 2017 году почти 82 тыс. литров аммиака. Многонациональное Государство Боливия изъяло более 1,6 тонны мочевины, хотя отчасти это было сделано по административным причинам. Такое же количество было изъято в подпольных лабораториях в Боливарианской Республике Венесуэла.

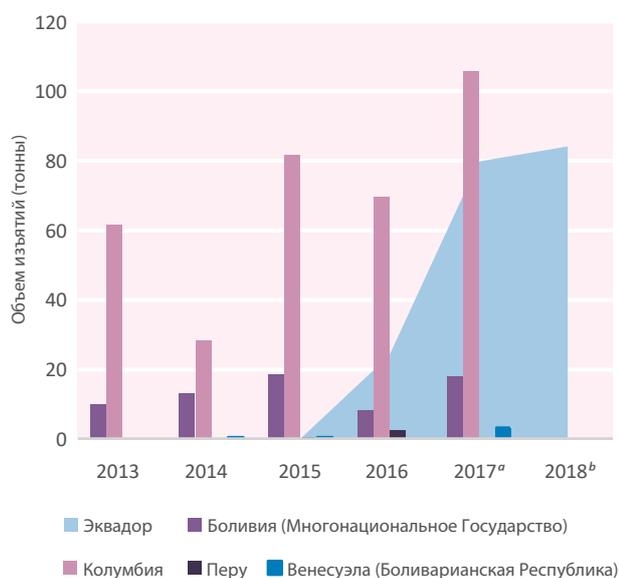
168. Изъятия других химических веществ указывают на то, что незаконная обработка кокаина становится более изощренной и эффективной. С 2008 года регулярно поступают сообщения о метабисульфите натрия — восстановителе, который используется для стандартизации уровня окисления кокаинового основания, полученного из различных лабораторий по экстрагированию, перед его дальнейшей обработкой. В 2017 году об изъятиях сообщили Колумбия (47 тонн), Многонациональное Государство Боливия (7,5 тонны; более 75 процентов этого объема изъято в незаконных лабораториях по изготовлению кокаина), а также Боливарианская Республика Венесуэла (1,7 тонны изъято в незаконных лабораториях).

169. Сообщения об изъятиях хлорида кальция, использующегося в качестве осушителя при удалении растворителей, также продолжали поступать на бланке формы D за 2017 год (см. рисунок XII). Многонациональное Государство Боливия сообщило об изъятии более 18 тонн хлорида кальция. Около половины этих изъятий было произведено в ходе рейдов в незаконные лаборатории по изготовлению кокаина, тогда как другая половина была произведена по административным причинам, например отсутствия разрешений или документов на транспортировку. Объем изъятий хлорида кальция в Колумбии увеличился по сравнению с 2016 годом (70 тонн) и достиг 105 тонн.

170. В то время как Многонациональное Государство Боливия и Колумбия регулярно сообщали о значительных многотонных изъятиях с 2013 года, Эквадор, по-видимому, стал третьей страной, затронутой крупномасштабными контрабандными поставками хлорида кальция, предназначенными для использования в незаконных лабораториях по изготовлению кокаина. По сообщениям, объемы изъятий в этой стране возросли с менее чем 100 кг в 2015 году до 24 тонн в 2016 году и 80 тонн в 2017 году. Судя по представленной правительством Эквадора информации, изъятия, произведенные в первые 10 месяцев 2018 года, уже превысили 80 тонн. Большинство изъятий было произведено на автомагистралях. Хлорид кальция был перуанского происхождения и предназначался для Колумбии для использования в незаконных лабораториях по изготовлению кокаина. Это резко отличается от информации, полученной из других стран, которые обычно не конкретизируют происхождение изъятого хлорида кальция. Когда это имело место, его происхождение указывалось как отечественное. Представляется, что проведение операций слежения на базе изъятий, произведенных в Эквадоре, осложняется тем, что хлорид кальция не находится под контролем в Перу, в связи с чем правоохранительные органы не предпринимали дальнейших действий.

171. Положение с изъятиями растворителей и кислот, которые требуются при обработке кокаина, в основном не изменилось. Из стран Южной Америки по-прежнему поступали сообщения о значительных изъятиях растворителей, как включенных, так и не включенных в Таблицу II Конвенции 1988 года. Большинство изъятых растворителей, которые не вклю-

Рисунок XII. Изъятия хлорида кальция в Южной Америке, о которых сообщили правительства на бланке формы D, 2013–2017 годы, и правительство Эквадора, 2018 год



^aДанные за 2017 год по Перу отсутствуют.

^bПервые 10 месяцев 2018 года.

чены в Таблицу II, являются заменителями ацетатных растворителей, использующихся на конечном этапе кристаллизации, когда кокаиновая паста преобразуется в гидрохлорид кокаина (см. рисунок XIII). Растворители и кислоты, как правило, были получены из внутренних источников.

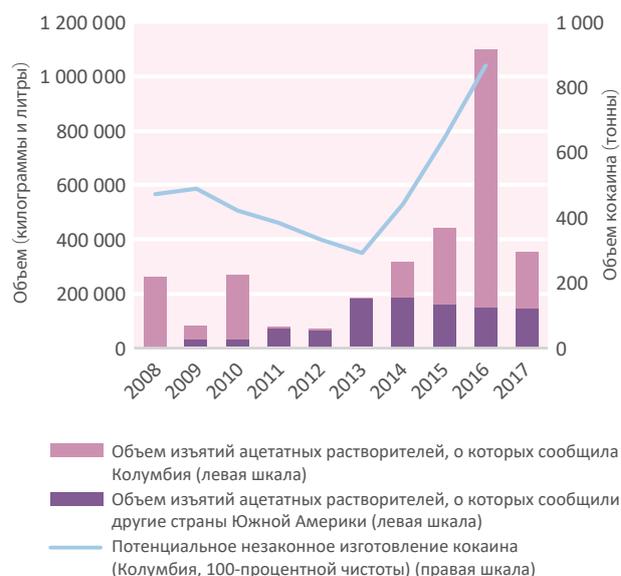
172. Что касается географического распределения, имеются признаки увеличения незаконного оборота кокаиновой пасты (или кокаинового основания) и его переработки в гидрохлорид кокаина за пределами Колумбии, в частности в странах Центральной и Южной Америки. Частично это может быть связано с ужесточением контроля за всем процессом изготовления со стороны организованных преступных групп и использованием все более сложных методов незаконного изготовления кокаина. По этим же причинам возможны изменения в применяемых методах деятельности в отношении поставок перманганата калия и других необходимых химических веществ.

С. Вещества, используемые при незаконном изготовлении героина

1. Ангидрид уксусной кислоты

173. Ангидрид уксусной кислоты является основным прекурсором героина и распространенным объектом торговли среди веществ, включенных в

Рисунок XIII. Изъятия ацетатных растворителей, о которых сообщили страны Южной Америки на бланке формы D, 2008–2017 годы, и потенциальное изготовление кокаина в Колумбии, 2008–2016 годы⁴⁰



⁴⁰Всемирный доклад о наркотиках, 2018 год: Глобальный обзор спроса на наркотики и их предложения — новейшие тенденции, сквозные вопросы (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.18.XI.9 (брошюра 2), стр. 59.

Таблицу I Конвенции 1988 года. Ангидрид уксусной кислоты требуется не только при незаконном изготовлении героина, но также при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина с применением некоторых методов на основе использования Ф-2-П (см. приложение VIII).

174. Комитет отмечает резкий рост спроса на ангидрид уксусной кислоты для использования в незаконных целях, наблюдаемый с начала 2016 года, в частности в Европейском союзе. Этот рост характеризуется тремя аспектами. Во-первых, компании, занимающиеся законной торговлей и распределением химических веществ, получили беспрецедентное количество запросов от сомнительных физических и юридических лиц на поставку ангидрида уксусной кислоты. Во-вторых, страны-импортеры направили через систему PEN Online отказ в отношении ряда поставок ангидрида уксусной кислоты, предположительно предназначавшихся неустановленным компаниям на их территории. В-третьих, через систему PICS стало поступать все большее число сообщений об изъятиях ангидрида уксусной кислоты.

175. Резкий рост числа попыток организации утечки ангидрида уксусной кислоты во всем мире продолжался в течение всего 2016 года и достиг максимального уровня примерно в середине 2017 года. С тех пор число предпринимаемых наркоторговцами попыток наладить поставки вещества из внутренних и международных каналов распределения постепенно начало снижаться, в частности в Европейском союзе, хотя полностью они не прекратились. Тем не менее на некоторых торговых площадках в интернете по-прежнему размещались подозрительные заявки на поставки ангидрида уксусной кислоты. Одной из причин снижения числа попыток организовать утечку могут быть успехи наркоторговцев в ее организации и накоплении достаточных запасов для дальнейших незаконных поставок в регионы изготовления героина. В пользу этой гипотезы говорит тот факт, что изъятия ангидрида уксусной кислоты, предположительно европейского происхождения, по-прежнему производились в Европе и Западной Азии в 2017–2018 годах. Помимо стран Европы, новой целью незаконных торговцев ангидридом уксусной кислоты в 2017 году, возможно, стала Япония.

Законная торговля

176. В период с 1 ноября 2017 года по 1 ноября 2018 года органы власти 23 стран и территорий — экспортеров использовали систему PEN Online для направления более 1 900 предварительных уведомлений об экспорте в отношении поставок ангидрида уксусной кислоты. Поставки предназначались для 84 стран и территорий — импортеров и составляли в целом 611 млн литров ангидрида уксусной кислоты⁴¹. Из этих

поставок около 15 процентов составляют те, в отношении которых власти стран-импортеров направили отказ, главным образом по административным причинам, т.е. столько же, сколько в течение предыдущего отчетного периода (с 1 ноября 2016 года по 1 ноября 2017 года). Вместе с тем, в отличие от предыдущего отчетного периода, число поставок, в отношении которых был направлен отказ через систему PEN Online в связи с предполагаемыми попытками организации утечки, резко сократилось, что указывает на вероятность возвращения наркоторговцев к методам деятельности, применявшимся ими в прошлом, т.е. к организации утечки из внутренних каналов распределения.

177. В 2017 году через систему PEN Online отслеживался ряд примечательных случаев в сфере законной торговли, включая остановленную поставку 900 тыс. литров ангидрида уксусной кислоты из Швейцарии в Польшу. В их число также входила запланированная поставка значительного объема ангидрида уксусной кислоты из Соединенных Штатов в Объединенные Арабские Эмираты. Власти Объединенных Арабских Эмиратов направили отказ, поскольку сторона-получатель не являлась уполномоченным импортером. **Комитет хотел бы напомнить правительствам о важности обеспечения того, чтобы приостановленным или не получившим разрешения поставкам в сфере законной международной торговли уделялось бы такое же внимание и в отношении них проводилось бы такое же расследование, как и в отношении изъятий, в целях получения оперативных данных для принятия мер по предотвращению утечки где-либо в будущем.**

Незаконный оборот

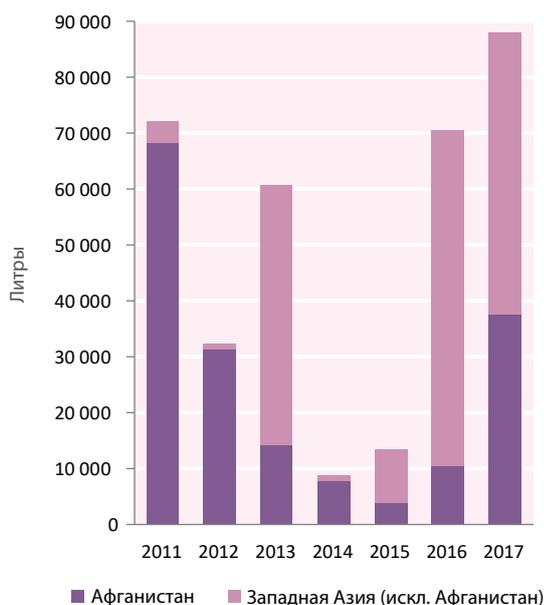
178. Согласно информации, представленной правительствами на бланке формы D за 2017 год, 20 стран сообщили об изъятиях ангидрида уксусной кислоты объемом почти 127 тыс. литров. О самом крупном объеме сообщил Афганистан (37 700 литров), за которым следовали Турция (23 200 литров) и Исламская Республика Иран (20 300 литров). К странам, которые сообщили об изъятиях объемом более 5 тыс. литров, относятся Болгария (10 600 литров), Мексика (8 600 литров), Нидерланды (7 тыс. литров) и Пакистан (6 900 литров).

179. После резкого снижения объемов изъятий ангидрида уксусной кислоты в Афганистане в период с 2011 года (68 тыс. литров) по 2015 год (3 800 литров) объем изъятий вновь возрос и увеличился в три раза последовательно в течение двух лет: до 10 400 литров в 2016 году и 37 700 литров в 2017 году (см. рисунок XIV). По данным властей Афганистана, весь ангидрид уксусной кислоты, изъятый в 2017 году в ходе 13 случаев, был незаконным путем ввезен через Исламскую Республику Иран. Судя по предварительным данным за 2018 год, представленным через систему PICS, объем изъятий в Афганистане вновь снизился, хотя сообще-

⁴¹ Этот объем не включает торговлю между государствами — членами Европейского союза.

ния об изъятиях ангидрида уксусной кислоты, предположительно предназначенного для Афганистана, поступали также из других регионов. **МККН хотел бы выразить признательность властям Афганистана за их активную работу по обмену информацией с зарубежными коллегами, приведшую к изъятиям ангидрида уксусной кислоты и судебному преследованию наркоторговцев где бы то ни было.**

Рисунок XIV. Изъятия ангидрида уксусной кислоты, о которых сообщили правительства стран Западной Азии на бланке формы D, 2011–2017 годы



180. Изъятия ангидрида уксусной кислоты в Пакистане сократились с 40 тыс. литров в 2016 году до 6 900 литров в 2017 году; информация о предполагаемом происхождении не была представлена. Судя по сообщениям об изъятиях, направленных через систему PICS, в 2018 году значительно возрос объем изъятых ангидрида уксусной кислоты; самая крупная изъятая партия объемом 15,5 тонны была польского происхождения.

181. Власти Исламской Республики Иран изъяти 20 293 литра ангидрида уксусной кислоты в 2017 году (в трех случаях). Это несколько больше, чем в 2016 году, когда было изъято 18 520 литров. Предполагаемыми странами происхождения или пунктами отправки были Германия, Китай и китайская провинция Тайвань.

182. На бланке формы D за 2017 год правительство Японии сообщило о единственном изъятии ангидрида уксусной кислоты объемом 7 647 литров, изготовленного в пределах этой страны. Сообщения о других изъятиях ангидрида уксусной кислоты направлялись Японией еще только в 2009 году, когда в ходе четырех инцидентов было изъято 8 424 литра. В то время по

меньшей мере одна из попыток осуществить незаконную поставку была предпринята при содействии гражданина западноазиатской страны, проживавшего в Японии. Данная поставка была предназначена для Объединенных Арабских Эмиратов.

183. В 2008–2017 годах объемы изъятий ангидрида уксусной кислоты в Турции находились в диапазоне от менее 200 литров в 2011 году до более 14 600 литров в 2013 году. В 2017 году объемы изъятий в Турции возросли до 23 238 литров (23 случая), предположительно в результате крупномасштабной утечки в странах Европы и последующих незаконных поставок через Турцию в Афганистан. Судя по имеющейся информации, странами происхождения, предположительно, были Бельгия, Германия, Греция, Иран (Исламская Республика), Нидерланды, Румыния и Чехия. В 2018 году Турция по-прежнему производила изъятия ангидрида уксусной кислоты, источником которого, предположительно, были страны Европы.

184. Объемы изъятий ангидрида уксусной кислоты в течение прошлого десятилетия в Китае характеризовались значительными колебаниями; в частности, они достигли самого высокого уровня — 94 900 литров — в 2013 году, а минимального — 926 литров — в 2009 году. Данных на бланке формы D за 2017 год получено не было.

185. В 2016 году предположительным источником ангидрида уксусной кислоты, изъятых в Афганистане и Исламской Республике Иран, по всей видимости, была китайская провинция Тайвань. МККН известно о возможных связях между изъятиями в двух названных странах, даже несмотря на ограниченный масштаб операций по отслеживанию источников. Учитывая ценность полученной в ходе операций информации для установления этих связей, **МККН хотел бы призвать соответствующие органы власти, включая органы власти стран, в которых производятся изъятия, продолжать укреплять сотрудничество и далее, в том числе посредством своевременного обмена информацией, с целью выявления причастных преступных организаций и предотвращения незаконного оборота в будущем.**

186. Исторически сложилось так, что в Индии ангидрид уксусной кислоты изымался в относительно ограниченном количестве. В 2017 году, по сообщениям, в ходе двух случаев было изъято всего лишь 25 литров ангидрида уксусной кислоты. Одно из изъятий было связано с ликвидацией небольшой подпольной лаборатории по изготовлению героина, в ходе которой было также изъято небольшое количество ангидрида уксусной кислоты. В то же время МККН известно о ряде подозрительных заявок на поставку ангидрида уксусной кислоты, которые были размещены на индийских онлайн-торговых площадках. В настоящее время индийские власти изучают это

Вставка 3. Торговля прекурсорами через интернет

В своем докладе о прекурсорах за 2017 год⁴² МККН выразил обеспокоенность по поводу возможного неправомерного использования наркоторговцами онлайн-торговых площадок с целью поиска потенциальных поставщиков ангидрида уксусной кислоты. После этого МККН в сотрудничестве с рядом стран и региональных центров оперативной информации собрал дополнительные фактические данные, подтверждающие обоснованность его обеспокоенности. Эти же данные говорят о том, что онлайн-торговые площадки могут быть хорошими источниками оперативной информации.

В целом в период 2016–2017 годов было размещено более 100 подозрительных запросов на поставку по меньшей мере 700 тонн ангидрида уксусной кислоты. Предполагаемые покупатели находились, вероятно, в странах, которые имеют лишь ограниченные законные потребности в этом веществе или не имеют их вовсе, таких как Афганистан, Ирак, Иран (Исламская Республика), Объединенные Арабские Эмираты и Пакистан. Подозрительные запросы на поставку были также обнаружены в сообщениях, предположительно направленных из европейских стран, включая Германию, Нидерланды и Польшу, т.е. из предполагаемых стран происхождения ангидрида уксусной кислоты, изъятого в Европе и Западной Азии.

В одном случае физическое лицо, подозреваемое в организации ранее незаконного оборота ангидрида уксусной кислоты, местонахождение которого было неизвестно правоохранительным органам, было позднее уличено в размещении заявки на поставку ангидрида уксусной кислоты на онлайн-торговой площадке.

В данном и подобных ему случаях МККН содействовал налаживанию сотрудничества между соответствующими странами. Это помогло повысить осведомленность регулирующих и правоохранительных органов о проблемах и возможностях, связанных с подозрительными заявками на прекурсоры, размещаемыми в интернете. МККН также известно, что некоторые страны, в которых расположены торговые площадки, принимают в сотрудничестве с частным сектором меры для борьбы с этой проблемой.

МККН высоко оценивает усилия, прилагаемые правительствами в сотрудничестве с отраслью, и предлагает всем соответствующим сторонам сотрудничать и обмениваться передовой практикой с целью недопущения того, чтобы деятельность одной онлайн-торговой площадки или одной страны не привела к перекосам в другом месте либо к утрате интернета как источника ценной оперативной информации.

⁴² E/INCB/2017/4, глава IV.

явление. МККН считает, что изъятие в октябре 2018 года почти 10 тыс. литров ангидрида уксусной кислоты может быть обусловлено данными усилиями.

187. В 2017 году Мьянма сообщила об одном изъятии 1 318 литров ангидрида уксусной кислоты, страной происхождения которого, предположительно, был Китай. Это единственный случай изъятия ангидрида уксусной кислоты значительного объема, о котором сообщила Мьянма с 2009 года. Хотя объем данного изъятия превосходил объемы предыдущих лет, тем не менее он по-прежнему был незначительным в сравнении с объемом потенциального незаконного производства опиума в стране, который в 2017 году оценивался в 550 тонн⁴². Для преобразования потенциального объема незаконно производимого в Мьянме опиума в героин потребовалось бы 55–140 тыс. литров ангидрида уксусной кислоты.

188. Объем изъятий ангидрида уксусной кислоты в Мексике увеличился с 2 900 литров в 2016 году до

8 600 литров в 2017 году. Как и в прошлом, об изъятиях ангидрида уксусной кислоты сообщалось в связи с незаконным изготовлением как метамfetамина, так и героина. В 2017 году в Мексике было ликвидировано восемь подпольных лабораторий по изготовлению героина: шесть в северо-восточных штатах Синалоа и Сонора и две в штате Герреро в центральной части Мексики.

189. В период 2016–2018 годов наркоторговцы, занимающиеся поиском новых поставщиков ангидрида уксусной кислоты, ориентировались на ряд стран Европейского союза, включая Бельгию, Германию, Нидерланды, Польшу и Чехию. В этих странах были выявлены, расследованы и/или предотвращены попытки наркоторговцев организовать поставки уксусной кислоты из законных каналов распределения. Например, в 2017 году Бельгия предотвратила поставку 3 тыс. литров ангидрида уксусной кислоты для компании в Суринаме, в отношении которой ранее проводилось расследование в связи с алкалоидами спорыньи в Нидерландах. Бельгия также сообщила об изъятии 1 836 литров ангидрида уксусной кислоты, предназначенного для Исламской Республики Иран.

⁴² *Всемирный доклад о наркотиках, 2018 год: Глобальный обзор спроса на наркотики и их предложения* (брошюра 2), стр. 31 и 49. Оценки охватывают только штаты Шан и Качин.

Вставка 4. Предполагаемые недостатки в системе контроля над прекурсорами, которые могли содействовать крупномасштабной утечке ангидрида уксусной кислоты в период 2016–2017 годов

В большинстве стран законодательство о прекурсорах требует от операторов, намеревающихся торговать химическими веществами, зарегистрироваться в своих компетентных национальных органах. В рамках этого процесса обычно регистрации предшествует предусмотренная законодательством проверка на предмет добросовестности заявителя и/или его законных потребностей. В регистрации может и должно быть отказано при наличии разумных оснований полагать, что заявитель не соответствует критериям. Как показывает практический опыт, отсутствие судимости и предыдущих нарушений законодательства о прекурсорах не должно рассматриваться в качестве достаточного признака добросовестности заявителя тогда, когда в оценке критериев могут возникать те или иные сложности.

Тем не менее зарегистрированным в последнее время операторам, по-видимому, принадлежала ключевая роль в недавних случаях утечки в Европе, о чем свидетельствуют результаты расследований нескольких случаев изъятий ангидрида уксусной кислоты. МККН понимает, что власти некоторых стран могут сталкиваться с трудностями в плане отказа в удовлетворении сомнительных заявок на регистрацию даже с учетом хорошо известных и все более активных усилий со стороны наркоторговцев по организации поставок ангидрида уксусной кислоты в период 2016–2017 годов. Это обусловлено рядом причин, включая отсутствие судимости и неспособность компетентных национальных органов власти представить другим соответствующим правительственным учреждениям разумные основания для сомнений в пригодности и надежности операторов. В одной конкретной стране в период 2016–2017 годов количество заявителей, регистрирующихся в качестве торговцев ангидридом уксусной кислоты, увеличилось в два раза. Представляется, что эта страна является предположительным источником ангидрида уксусной кислоты, обнаруженного в Европе и Западной Азии, включая Афганистан.

МККН известно о нескольких случаях, когда компании вскоре после регистрации в качестве операторов, работающих с прекурсорами, подали заявки на получение разрешения на экспорт ангидрида уксусной кислоты в страны, в которых это вещество используется в ограниченном масштабе. Названия некоторых из этих зарегистрированных компаний или их клиентов также были нанесены на канистры с ангидридом уксусной кислоты, изъятые в других странах.

Несмотря на их связь с партиями, которые были изъяты и/или в отношении которых органы власти стран-импортеров направили отказ, эти компании сохраняют свою регистрацию в качестве операторов, работающих с прекурсорами, в их отношении также не было возможности провести должное расследование и/или привлечение к судебной ответственности, поскольку власти не смогли доказать, что им было известно о том, что ангидрид уксусной кислоты предназначался для незаконного изготовления наркотиков. Таким образом, хотя изъятия и отказы действительно предотвратили попадание отдельных партий в каналы незаконного оборота, компании могли продолжать свою сомнительную деятельность и приобрести дополнительные объемы ангидрида уксусной кислоты в других местах.

Помимо отказа в регистрации и/или отмены регистрации и предъявления уголовных обвинений (связанного с трудностями доказывания умысла) компетентные национальные органы власти могут налагать на зарегистрированных операторов, работающих с прекурсорами, административные штрафы за неполное соответствие законам и нормам, связанным с прекурсорами. Размер этих штрафов (или отсутствие таковых) может быть одной из причин, по которым попытки организовать утечку могут быть менее частыми в некоторых странах и более частыми в других. Например, в стране, которая была предполагаемым источником ангидрида уксусной кислоты, максимальный размер штрафа за нарушение законодательства о прекурсорах составляет менее 250 долл. США. Учитывая, что в Афганистане на незаконном рынке цена за литр ангидрида уксусной кислоты составляла в 2017 году 250–1 200 долл. США, вряд ли можно считать, что такой штраф оказывает сдерживающее воздействие.

МККН хотел бы предложить правительствам рассмотреть сценарии, о которых речь шла выше, и устранить существующие недостатки в своем законодательстве о прекурсорах и в его осуществлении в целях содействия более эффективному выявлению и предупреждению преступлений, связанных с прекурсорами, и судебному преследованию виновных в них лиц.

В Германии властям в сотрудничестве с частным сектором удалось предотвратить более 50 попыток организовать утечку в общей сложности 220 тыс. литров ангидрида уксусной кислоты, предназначенного для сомнительных потенциальных покупателей в Европе и других регионах. В отдельных заявках на закупку фигурировали объемы в диапазоне от 100 до 20 тыс. литров, предположительно необходимых для производства чистящих средств, обработки древесины или кожи и для использования в других

продуктах. О подобных попытках в отношении в общей сложности 53 тыс. литров сообщалось в 2016 году. В отличие от сообщений в прошлом году, по данным органов власти, в 2017 году не было успешных попыток организации утечки ангидрида уксусной кислоты. Вместе с тем с 2016 года в сообщениях из некоторых стран Западной Азии Германия упоминалась в качестве страны происхождения или отправки изъятых на их территории ангидрида уксусной кислоты.

190. Нидерланды редко сообщали об изъятиях ангидрида уксусной кислоты. Однако в 2017 году эта страна сообщила о восьми изъятиях общим объемом почти 7 тыс. литров. По данной информации, некоторые из этих изъятий были связаны с незаконным изготовлением героина, которое, по-видимому, возникло в стране⁴³. Хотя фактические масштабы незаконных операций в Нидерландах неизвестны, произведенные в 2017 году в Болгарии изъятия морфина, который, очевидно, был предназначен для Нидерландов и/или Польши, далее свидетельствуют о том, что незаконное изготовление героина в настоящее время может быть расположено ближе к потребительским рынкам. Этому могут также способствовать такие факторы, как доступность и низкая стоимость ангидрида уксусной кислоты в Европе.

191. Начиная с 2017 года несколько стран сообщили об инцидентах, в которых Польша фигурировала в качестве предположительной страны происхождения. Связанные с Польшей изъятия ангидрида уксусной кислоты были произведены в Афганистане, Болгарии, Иране (Исламской Республике), Нидерландах, Пакистане и Турции. В 2017 и 2018 годах Польша самостоятельно изъяла на своей территории по меньшей мере 8 300 литров ангидрида уксусной кислоты. Через систему PEN Online власти Ирака, Объединенных Арабских Эмиратов и Украины сообщили о своем отказе от запланированных экспортных поставок из Польши ангидрида уксусной кислоты в значительных объемах. Через систему PEN Online МККН также стало известно о значительных объемах ангидрида уксусной кислоты, которые были предназначены для ввоза в Польшу. Несмотря на то что по меньшей мере одна поставка из Швейцарии не была осуществлена (см. пункт 177 выше), судя по имеющимся признакам, компании-импортеру в Польше все-таки удалось закупить ангидрид уксусной кислоты у других законных поставщиков на внутреннем рынке Европейского союза.

192. С 2016 года к предполагаемым странам и территориям происхождения или отправления ангидрида уксусной кислоты в Европе относятся Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Нидерланды, Польша, Сербия, Словения, Франция и Чехия. За пределами Европы к ним относятся Иран (Исламская Республика), Китай, китайская провинция Тайвань, Объединенные Арабские Эмираты и Япония (см. карту 2).

2. Использование веществ, не включенных в таблицы, и другие тенденции в незаконном изготовлении героина

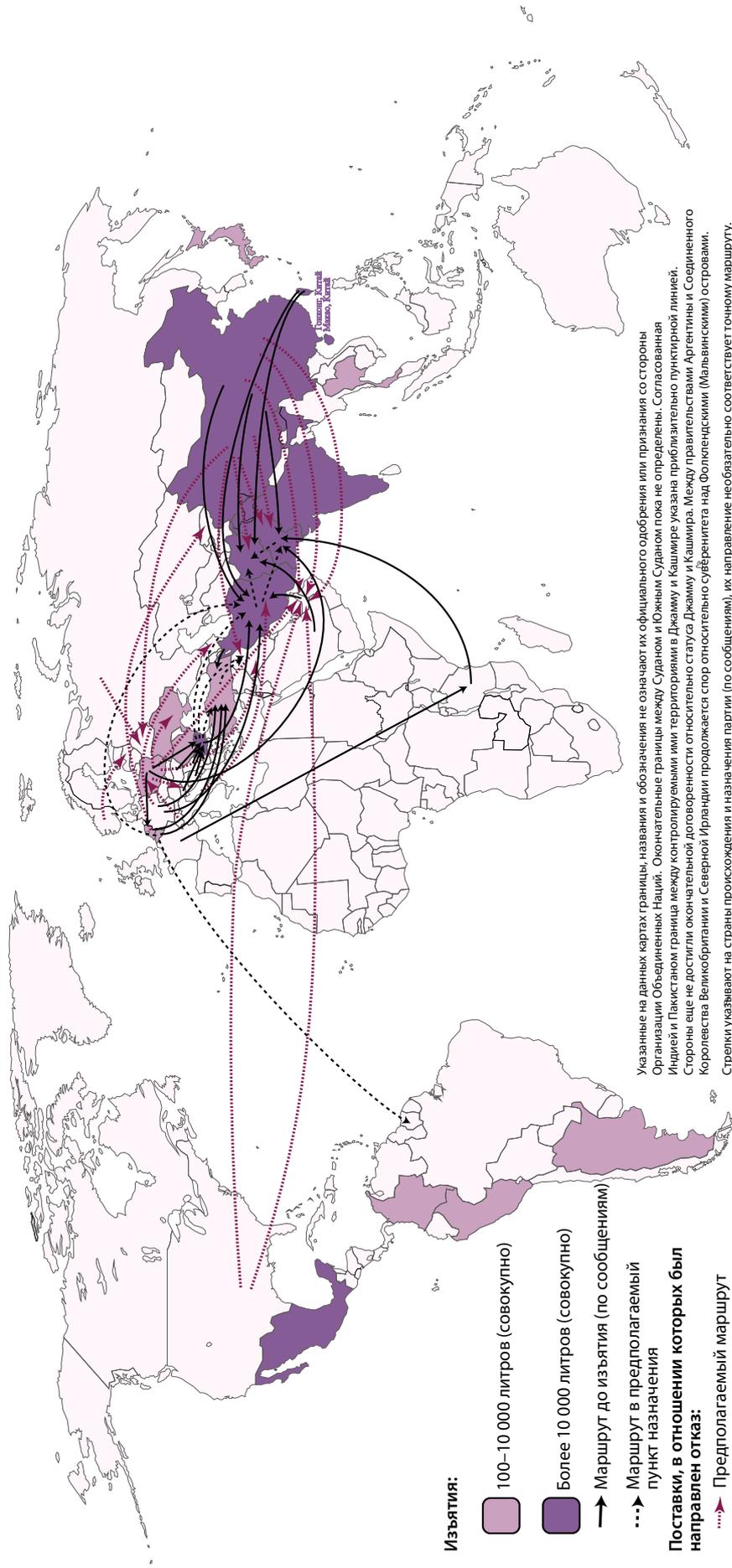
193. Как и в предыдущие годы, Афганистан в своих сообщениях на бланке формы D указал ряд химических веществ, которые не включены в международные списки, но находятся под национальным контролем. Среди них был хлорид аммония, который в ходе пяти случаев был обнаружен в незаконных лабораториях в объеме 1,6 тонны. Значительные межгодовые колебания числа случаев, связанных с хлоридом аммония, и объемов изъятий, вероятно, обусловлены крупными отдельными изъятиями. Например, объем хлорида аммония, который, по сообщениям, был изъят в 2017 году, составлял всего лишь 3,5 процента объема изъятий 2016 года (45 тонн).

194. В противоположность этому, объем изъятий хлорида аммония в Мексике, единственной стране, которая помимо Афганистана регулярно сообщает о крупных объемах изъятий хлорида аммония на бланке формы D, составил около 20 тонн. Это еще больше, чем в 2016 году, когда Мексика сообщила о самом крупном на тот момент объеме изъятия (почти 18 тонн). Изъятия в Мексике были произведены в незаконных лабораториях по изготовлению героина и метамфетамина (см. пункт 153 выше). Ни Афганистан, ни Мексика не располагали информацией о происхождении этого хлорида аммония.

⁴³По сообщениям, в прошлые годы были ликвидированы лаборатории по изготовлению героина и в других европейских странах, в частности в Испании в конце 2013 года и в начале 2014 года.

Карта 2. Изъятия и подозрительная незаконная деятельность, связанные с ангидридом уксусной кислоты, на основе информации, представленной правительствами на бланке формы D через системы PICS и PEN Online и в рамках проекта «Сплоченность», 2016–2018 годы

По состоянию на 1 ноября 2018 года



D. Вещества, используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ

1. Алкалоиды спорыньи и лизергиновая кислота

195. Алкалоиды спорыньи (эргометрин и эрготамин, а также их соли) и лизергиновая кислота являются тремя химическими веществами, включенными в Таблицу I Конвенции 1988 года, которые могут использоваться при незаконном изготовлении ЛСД. Международная торговля алкалоидами спорыньи, которые используются при лечении мигрени и для стимуляции родовой деятельности при родовспоможении, носит ограниченный характер, равно как и торговля лизергиновой кислотой.

196. Власти Италии обратились за содействием к МККН в связи с подозрительными экспортными поставками эргометрина в Кыргызстан. Впоследствии они задержали отправку 20 кг этого вещества. В течение 2017 года информация о том, что на компании в Кыргызстане оказывается целенаправленное воздействие в целях организации утечки алкалоидов спорыньи, уже доводилась до сведения Комитета в связи с размещением подозрительных заказов компаниями в Нидерландах. На бланке формы D за 2017 год власти Нидерландов сообщили о задержке отправки 5 кг эрготамин, однако не сообщили страны назначения. МККН не был поставлен в известность о каких-либо расследованиях ни по одному из этих двух инцидентов.

197. Несмотря на попытки организации утечки алкалоидов спорыньи, в 2017 году, как и в предыдущие годы, фактов, свидетельствующих о незаконном изготовлении ЛСД, было представлено слишком мало. Австралия сообщила об изъятии почти 450 граммов эрготамин; около половины этого объема было таиландского происхождения. Органы власти также изъяли почти 3,9 кг лизергиновой кислоты, большая часть которой (с точки зрения объема изъятий и числа случаев) поступила из европейских стран, а именно из Нидерландов, Польши, Соединенного Королевства и Украины. В Индии было изъято почти 350 граммов. Впервые об изъятиях лизергиновой кислоты небольшого объема также сообщили Беларусь (0,02 литра) и Грузия (0,03 литра). Соединенные Штаты сообщили о ликвидации незаконной лаборатории по изготовлению ЛСД.

2. N-ацетилантраниловая кислота и антраниловая кислота

198. N-ацетилантраниловая кислота и антраниловая кислота могут использоваться для незаконного изготовления метаквалона — седативно-снотворного средства, известного также по прежним торговым наименованиям «кваалюд» и «мандракс». Если международная торговля антраниловой кислотой осуществляется в определенном масштабе, то торговля N-ацетилантраниловой кислотой ограничена поставками небольших объемов, обычно предназначенных для аналитических и исследовательских целей.

199. По сообщениям, случаи изъятия метаквалона и его незаконного изготовления происходят редко и ограничиваются несколькими странами. На бланке формы D за 2017 год никаких сообщений об изъятиях прекурсоров метаквалона не поступило. Через систему PICS было направлено сообщение о случае в грузовом комплексе международного аэропорта в Кочине (Индия), в ходе которого помимо N-ацетилантраниловой кислоты весом менее 1 кг было изъято примерно 18 кг эфедрина. Предполагаемой страной назначения была Малайзия. Индия также является страной с самым крупным предполагаемым объемом подпольного производства метаквалона, выявленного в последние годы. В ноябре 2016 года произошел случай изъятия почти 23,5 тонны неупакованных таблеток метаквалона. Таблетки были изготовлены на заводе в промышленной зоне Гудли вблизи Удайпура⁴⁴. Несмотря на значимость этого изъятия, МККН не удалось получить информацию о поставщиках, источнике утечки либо выяснить методы, которые использовали незаконные торговцы для получения необходимых прекурсоров. Поэтому **МККН вновь обращается к правительствам с просьбой прилагать все усилия для подтверждения изъятий и представления подробных данных о них, когда об этом просит Комитет. Недостатки в системах контроля могут быть выявлены и успешно устранены только при условии обмена такой информацией.**

3. Прекурсоры фентанила, аналогов фентанила и других синтетических опиоидов

200. Решение о внесении НФП и АНФП в международные списки вступило в силу 18 октября 2017 года. По состоянию на 1 ноября 2018 года было направлено шесть предварительных уведомлений об экспорте АНФП и семь об экспорте НФП. Судя по имеющейся информации, за исключением двух более крупных

⁴⁴India, Ministry of Home Affairs, Narcotics Control Bureau, *Annual Report 2016* (New Delhi, n.d.), p. 27.

партий размером около 50 кг АНФП и 60 кг НФП соответственно, данные объемы предназначались для использования в исследовательских и аналитических целях.

201. Несмотря на продолжающийся так называемый опиоидный кризис, особенно в Северной Америке, число изъятий необходимых прекурсоров по-прежнему является сравнительно низким. Судя по имеющейся информации, незаконное производство зачастую представляет собой заключительную обработку ввезенных контрабандным путем розничных партий фентанила и сходных с ним веществ в регионах и странах конечного потребления.

202. Информация об изъятиях АНФП на бланке формы D за 2017 год не представлялась. Соединенные Штаты и Эстония направили на бланке формы D за 2017 год сообщения об изъятии НФП; обе страны сообщили об изъятиях НФП в предыдущем году. Соединенные Штаты сообщили об изъятии весом 50 кг в мае 2017 года, которое считается самым крупным в Новой Англии (регион на северо-востоке страны) изъятием прекурсора фентанила за последнее время. Считается, что причастная к этому инциденту преступная группа занималась незаконным изготовлением таблеток фентанила, которые в прошлом фигурировали под маркировкой «Оксиконтин, 80 мг». В ходе этого изъятия были не только получены доказательства того, что международные поставки фентанила незаконного изготовления осуществляются по почте или курьерскими службами, но и доказательства того, что незаконное изготовление фентанила приблизилось к районам потребления. В Эстонии в ходе двух случаев было изъято почти 4,5 кг. Никакой дополнительной информации представлено не было. МККН также известно о ликвидации в 2017 году в Эстонии передвижной лаборатории по изготовлению фентанила и об изъятии 6 кг фентанила и НФП на складе, связанном с этой лабораторией.

203. Через систему PICS МККН известно о других случаях, связанных с НФП и АНФП, имевших место в 2018 году. Один из них представляет собой подозрительный запрос, размещенный во Франции предполагаемым покупателем из Исламской Республики Иран, на поставку 3 кг НФП. В конечном итоге сделка с НФП, предположительно бельгийского происхождения, не была совершена. В июле 2018 года после нескольких месяцев расследований Королевская канадская конная полиция ликвидировала предполагаемую лабораторию по изготовлению синтетических опиоидов и изъяла нерасфасованные химические вещества в Порт-Кокуитламе. На момент завершения работы над настоящим докладом МККН не удалось получить дополнительные сведения об этом инциденте, в частности об обнаруженных прекурсорах и их источниках. В сентябре 2018 года в Индии была ликвидирована незаконная лаборатория, в которой, как предполагалось, изготавливали фентанил.

204. Имеются сообщения о случаях незаконного оборота аналогов НФП и АНФП, таких как метилированные или фторированные производные продукты АНФП. Имеются также признаки незаконного оборота потенциальных заменителей НФП и АНФП. Как и в случае прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, к этим заменителям относятся промежуточные химические вещества, используемые при изготовлении фентанила и аналогов фентанила (см. также главу IV).

Е. Вещества, не включенные в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года и используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ, или вещества, являющиеся предметом злоупотребления и не находящиеся под международным контролем

1. Прекурсоры гамма-оксимасляной кислоты

205. Сообщения об изъятиях ГБЛ по-прежнему поступали на бланке формы D за 2017 год в основном из стран Европы. В них фигурировали объемы от 1 литра, о которых сообщила Венгрия, до более чем 40 тыс. литров, о которых сообщила Эстония. Помимо этих изъятий Германия сообщила о попытках закупки ГБЛ, предположительно предназначенного для различных целевых стран Европы. Уведомления о них были направлены властям соответствующими операторами, деятельность которых связана с химическими веществами. Как утверждается, ГБЛ предназначался для производства чистящих средств. По сравнению с 2016 годом число попыток закупки ГБЛ и объемы, фигурировавшие в отдельных попытках, в 2017 году снизились.

206. За пределами Европы Австралия сообщила о 164 случаях, в ходе которых было изъято почти 555 кг этого вещества. Китай, включая Гонконг (Китай), упоминался в качестве основной страны происхождения, как по числу, так и по объему изъятий, за которым следовала Италия (по объему изъятий) и Литва (по числу изъятий). Япония сообщила о небольшом изъятии ГБЛ в незаконной лаборатории по изготовлению ГОМК; ГБЛ был объектом утечки из внутренних источников. Еще одной страной за пределами Европы, сообщившей об изъятиях ГБЛ, были Соединенные Штаты.

207. Сообщения об изъятиях 1,4-бутанедиола, являющегося прекурсором ГБЛ и предпрекурсором ГОМК, редко поступали на бланке формы D. В 2017 году Австралия и Финляндия сообщили об изъятиях объемом менее 200 мл.

2. Прекурсоры кетамина

208. В своем докладе о контроле над наркотиками за 2018 год⁴⁵ Китай сообщил о значительных изъятиях двух основных прекурсоров кетамина, а именно гидроксиламина (более 10 тонн) и *o*-хлорофенил-циклопентил-кетона (почти 5 тонн). Эти два химических вещества являются промежуточными соединениями, которые используются при изготовлении кетамина. Они не являются предметом регулярной законной торговли и, как правило, не имеются в наличии в готовом виде. Поэтому они относятся к «дизайнерским» прекурсорам кетамина, аналогично АФААН, АФАА и производным продуктам Ф-2-П метилглицидной кислоты при изготовлении амфетамина и метамфетамина, и ряду промежуточных соединений при изготовлении фентанила. Исходным сырьем при изготовлении двух прекурсоров кетамина является 2-хлорбензонитрил — химическое вещество, об изъятии которого объемом 200 литров сообщили Нидерланды в 2017 году.

209. В июне 2018 года сотрудниками Оперативно-разведывательного управления Налоговой службы Индии была ликвидирована международная преступная организация, занимавшаяся снабжением сырьевыми материалами, незаконным изготовлением и поставкой кетамина. В Гоа, Вадодаре и Райгаде были ликвидированы четыре производственных объекта. Кроме того, было изъято в общей сложности 2 тыс. кг сырьевых материалов неопределенного состава, использующихся при изготовлении кетамина, из которых, предположительно, можно изготовить 250 кг этого вещества.

3. Прекурсоры новых психоактивных веществ, в том числе веществ, недавно включенных в списки Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года или Конвенции о психотропных веществах 1971 года

210. В очередной раз на бланке формы D за 2017 год было сообщено всего лишь о нескольких изъятиях прекурсоров новых психоактивных веществ, что свидетельствует об ограниченных возможностях судебно-экспертной идентификации не включенных в списки химических веществ, недостаточном внимании со стороны правоохранительных органов и/или продолжении

практики криминальных групп, чаще предпочитающих организацию незаконного оборота конечных продуктов (т.е. новых психоактивных веществ), нежели соответствующих химических веществ. Небольшое число зарегистрированных изъятий также может быть обусловлено проблемой, связанной с представлением отчетности, особенно с учетом того, что прекурсоры новых психоактивных веществ, по определению, являются прекурсорами конечных продуктов, не внесенных в списки Конвенции 1961 года или Конвенции 1971 года. Несмотря на эти трудности, сообщения об изъятиях прекурсоров новых психоактивных веществ поступают от некоторых стран, включая сообщение об изъятии в Нидерландах в 2017 году 110 кг 4-хлорпропиофенона — прекурсора 4-хлорметкатамина (4-СМС).

211. Нидерланды также подтвердили в сообщении на бланке формы D за 2017 год о произведенном на товарном складе изъятии 1 200 кг 2-бром-4'-метилпропиофенона, являющегося прекурсором мефедрона. Сообщение об этом инциденте было ранее направлено через систему PICS в режиме реального времени. Франция, которая также была в числе стран, сообщивших в 2016 году об изъятиях 2-бром-4'-метилпропиофенона, вновь сообщила о таких изъятиях в 2017 году. В то время как другие изъятые во Франции «дизайнерские» прекурсоры были предназначены для других европейских стран, страной конечного назначения 2-бром-4'-метилпропиофенона была именно Франция. Как и в прошлом, предполагаемой страной происхождения был Гонконг (Китай).

212. Бельгия сообщила об изъятии 1 кг 2,5-диметоксибензальдегида, следовавшего транзитом из Китая в Нидерланды. 2,5-диметоксибензальдегид может использоваться в качестве прекурсора для синтеза 2,5-диметоксиамфетамина (ДМА), броламфетамина (ДОБ) и контролируемых психотропных веществ серии 2С, а также для изготовления новых психоактивных веществ.

213. В Китае раскрыто семь случаев изготовления и поставки различных новых психоактивных веществ. В ходе этих мероприятий было изъято более 2,2 тонны прекурсоров неустановленного состава и ликвидировано четыре подпольных лаборатории⁴⁶. МККН также известно о ликвидации в Российской Федерации в феврале 2017 года подпольных лабораторий по изготовлению *альфа*-пирролидиновалерофенона (*альфа*-ПВФ) из валерофенона и пирролидина. В стране также подпольным путем изготавливались и другие вещества, в том числе MDMB-CHMINACA, мефедрон и метадон. Некоторые ликвидированные в Российской Федерации лаборатории обладали значительной мощностью. По имеющимся данным, еще одной страной, в которой были ликвидированы подпольные лаборатории по изготовлению метадона, является Латвия.

⁴⁵Annual Report on Drug Control in China 2018, p. 24.

⁴⁶Ibid., p. 29.

IV. Варианты решения проблемы распространения не включенных в списки «дизайнерских» прекурсоров на международном уровне

214. Не включенные в списки химические вещества, альтернативные вещества, химические вещества — заменители и предпрекурсоры представляют собой термины, которые зачастую используются взаимозаменяемо для описания явления, затрудняющего решение одной из основных задач международного контроля за предложением наркотиков, а именно предотвращения утечки химических веществ, как это предусмотрено в статье 12 Конвенции 1988 года.

215. Для решения этих проблем необходимо понимание характера «дизайнерских» прекурсоров и ограничений существующей нормативно-правовой базы прежде всего в отношении мониторинга законной торговли рядом приоритетных прекурсоров, включенных в две таблицы Конвенции 1988 года.

216. Настоящая тематическая глава подготовлена на основе замечаний Комитета за многие годы⁴⁷ и призвана обеспечить материалы для стратегической дискуссии о контроле над прекурсорами в XXI веке.

Проблема

217. Проблема не включенных в списки химических веществ не нова⁴⁸. Однако только в последние 8–10 лет удалось совершить качественный скачок в этой сфере. Незаконная деятельность по изготовлению наркотиков стала настолько более изощренной, диверсифицированной и масштабной, что никто не мог преду-

⁴⁷МККН неоднократно обращался к этой проблеме. Наиболее всеобъемлющим образом это было сделано в тематической главе его доклада о прекурсорах за 2014 год, озаглавленной «Обеспечение соответствия системы контроля над прекурсорами целям, намеченным на 2019 год и последующий период (вклад в подготовку к специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 2016 году)» (E/INCB/2014/4, пункты 24–27, 30–35, 208 и 209).

⁴⁸См., например, документы двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместному решению мировой проблемы наркотиков, которая состоялась в 1998 году, и ее итоговую резолюцию S-20/4 В, а также Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков 2009 года.

смотреть ничего подобного в период подготовки проекта Конвенции 1988 года. Это особенно справедливо в отношении изготовления синтетических наркотиков.

218. В результате в настоящее время практически полностью отсутствуют ограничения в отношении ряда химических веществ и методов изготовления, которые могут использоваться при незаконном изготовлении наркотиков, включая ранее не считавшиеся применимыми в условиях незаконного производства. В широком смысле, используемые химические вещества получают из двух источников поставки, каждый из которых по-своему сказывается на функционировании применяемых механизмов контроля:

a) химические вещества, имеющиеся в готовом виде и являющиеся предметом регулярной законной торговли, такие как бензальдегид, метиламин и эфиры фенилуксусной кислоты (см. пункты 127, 134 и 150 выше);

b) «дизайнерские» прекурсоры, которые изготавливаются целенаправленно, являются близкородственными контролируемым прекурсорам химическими веществами и могут быть легко преобразованы в контролируемый прекурсор; они обычно не имеют законного применения и поэтому не являются предметом широкой и регулярной торговли (см. вставку 5). К числу часто встречающихся «дизайнерских» прекурсоров относятся производные продукты Ф-2-П и 3,4-МДФ-2-П метилглицидной кислоты (см. пункты 124 и 147 выше).

219. Хотя химические вещества первой категории в принципе отвечают критериям системы мониторинга, о которой идет речь в статье 12 Конвенции 1988 года, очевидно, что количество не включенных в списки веществ, которые могут использоваться с целью замещения контролируемых прекурсоров, почти безгранично и представляет собой проблему для международной системы контроля над прекурсорами, в частности по двум причинам:

a) система оценки отдельных веществ и внесения химических веществ в списки на индивидуальной основе почти наверняка будет иметь характер ответных мер и отставать от скорости нововведений, внедряемых наркоторговцами;

b) мониторинг международной законной торговли составляет суть международного режима контроля над прекурсорами. Вместе с тем многие недавно появившиеся химические вещества были разработаны специально для того, чтобы обойти меры контроля. Их законное использование не выходит за рамки ограниченных исследований и анализа, и они не являются предметом регулярной торговли (т.е. они отсутствуют в готовом виде,

Вставка 5. Типы «дизайнерских» прекурсоров

В последние годы с целью обхода мер контроля наркоторговцы стали применять следующие химические вещества:

- ряды родственных веществ, таких как эфиры и другие простые производные продукты, из которых можно получить контролируемые прекурсоры зачастую в процессе одноступенчатого гидролиза;
- стабильные химические промежуточные вещества, т.е. химические вещества, которые образуются в процессе синтеза контролируемого наркотика или прекурсора, но обычно не изолированы, и поэтому не являются предметом торговли. Вместе с тем они сразу же расходуются на следующем этапе реакции. Примерами таких промежуточных веществ служат АФААН и АФАА, которые используются при изготовлении Ф-2-П, амфетамина и метамфетамина. Специальные промежуточные химические вещества также встречались в качестве заменителей прекурсоров фентанила (см. пункт 204 выше) и кетамина (см. пункт 208 выше);
- замаскированные производные продукты контролируемых прекурсоров (см. пункты 124 и 147 выше), т.е. химические вещества, не находящиеся под международным контролем, но которые легко могут быть преобразованы в соответствующий контролируемый прекурсор; концепция замаскированных прекурсоров основана на процессах, известных в органическом синтезе как химия защитных групп;
- замаскированные производные продукты контролируемых наркотиков (см. пункт 156 выше), т.е. вещества, не находящиеся под международным контролем, но которые легко могут быть преобразованы в соответствующий наркотик; для их получения сначала требуется изготовить конечный наркотический продукт, который затем преобразуется в замаскированный производный продукт, не включенный в таблицы, с целью сокрытия его подлинного наименования и минимизации рисков, связанных с контрабандой наркотиков.

хотя могут изготавливаться по запросу, в том числе для законного промышленного применения).

220. Предотвращение попадания не внесенных в списки химических веществ в подпольные лаборатории является весьма трудной задачей для правительств. Частично трудности носят правовой характер, другие лежат в области сотрудничества. Поэтому необходимо обеспечить правительствам всех стран мира общие критерии и правовую базу, чтобы совместно решать проблемы.

Ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору

221. С целью удовлетворения потребностей в гибких взаимодополняющих подходах в 1998 году в соответствии с резолюцией 1996/29 Экономического и Социального Совета МККН составил ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору⁴⁹. Данный перечень и связанные с ним рекомендации в отношении мер позволяют правительствам в сотрудничестве с соответствующими отраслями промышленности выработать единые процедуры и общий подход в деле предотвращения утечки химических веществ, не включенных в

таблицы. Вместе с тем использование перечня и сотрудничество с промышленностью является добровольным.

222. В настоящее время в перечень включены 53 отдельных вещества. В 2013 году в рамках реагирования на распространение «дизайнерских» прекурсоров МККН расширил перечень по родовому признаку. Это означает, что вместо простого перечисления отдельных веществ Комитет приводит в нем расширенные определения, охватывающие общие производные соединения и другие вещества, которые по своей химической структуре родственны веществам, включенным в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, и могут быть преобразованы в один из контролируемых прекурсоров с помощью легкодоступных средств.

223. Ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору, и аналогичные национальные и региональные перечни веществ, подлежащих мониторингу, в принципе обеспечивают гибкость, необходимую для принятия упреждающих мер для решения проблем, связанных с рядом родственных химических веществ и «дизайнерских» прекурсоров. Вместе с тем использование этих перечней не носит юридически обязательного характера и зависит от уровня и охвата добровольного сотрудничества между властями и отраслями промышленности.

Конвенция 1988 года

224. Единственным способом распространить на химическое вещество действие глобального юридически обязывающего базового документа является его

⁴⁹Комитет рассылает ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, компетентным национальным органам один раз в год. Последняя версия перечня размещена на защищенной веб-странице Комитета. Перечень также предоставляется по запросу.

Вставка 6. Руководящие принципы, изложенные в Конвенции 1988 года

Статья 13 Конвенции 1988 года

Статья 13 Конвенции 1988 года требует от сторон принимать такие меры, которые они считают необходимыми, в целях предотвращения торговли материалами и оборудованием и их утечки для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ и с этой целью сотрудничать друг с другом. Статья 13 может толковаться достаточно широко и охватывать химические вещества, не включенные в таблицы, и новые прекурсоры, хотя конкретно в ней об этом не говорится (см. также пункты 13.1 и 13.4 Комментария к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года). В своей резолюции 56/13 Комиссия по наркотическим средствам сослалась на статью 13 как на основу для мер на национальном уровне с целью борьбы с незаконным изготовлением наркотиков с использованием веществ, не включенных в таблицы.

В сочетании с клаузулой (iv) подпункта (a) пункта 1 статьи 3 статья 13 Конвенции 1988 года обязывает стороны признать уголовными преступлениями изготовление, транспортировку или распространение [...] материалов и оборудования, если они предназначены для использования в противозаконных целях. Эти положения касаются не только материалов и оборудования, используемых в подпольных лабораториях на территории стороны Конвенции, но и материалов и оборудования, которые вывозятся контрабандой или экспортируются с территории стороны Конвенции в другие страны и используются в подпольных лабораториях этих стран (см. также пункт 13.3 Комментария).

Пункт 8 статьи 12 Конвенции 1988 года

Пункт 8 статьи 12 Конвенции 1988 года требует от сторон осуществлять меры, которые они считают необходимыми, для контроля над изготовлением и распространением веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II. Это положение может также служить основой для принятия мер по борьбе с незаконным оборотом некоторых не включенных в таблицы химических веществ и новых прекурсоров, в частности тех из них, которые являются исходными и/или промежуточными материалами для законного изготовления веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года. Национальное законодательство, принятое в соответствии с этим положением, может включать меры нормативно-правового регулирования и/или уголовные санкции за умышленное совершение преступлений, предусмотренных статьей 3 Конвенции 1988 года.

Статья 24 Конвенции 1988 года

Статья 24 Конвенции 1988 года создает общую основу для принятия сторонами более строгих мер, чем меры, предусмотренные этой Конвенцией.

³ Эти положения распространяются на владение материалами или оборудованием (клаузула (ii) подпункта (c) пункта 1 статьи 3). Клаузула (v) подпункта (a) и клаузула (iv) подпункта (c) пункта 1 статьи 3 дополнительно расширяют сферу охвата положений, касающихся признания определенных деяний уголовными преступлениями, охватывая организацию, руководство или финансирование любого из этих правонарушений, а также участие, причастность или вступление в преступный сговор с целью совершения любых правонарушений, признанных таковыми в соответствии со статьей 3.

включение в одну из таблиц Конвенции 1988 года. Однако процесс включения в таблицы применяется только к отдельным веществам. Расширение по родовому признаку ограничивается солями⁵⁰ и оптическими изомерами⁵¹. Сфера контроля таблиц Конвенции 1988 года, в отличие от списков Конвенции 1961 года и национального законодательства о прекур-

⁵⁰ Каждая таблица Конвенции 1988 года сопровождается фразой «соли всех веществ, перечисленных в этой Таблице, в тех случаях, когда образование таких солей возможно». (Соли соляной кислоты и серной кислоты специально исключаются из Таблицы II.)

⁵¹ Хотя в Конвенции 1988 года это не оговорено отдельно, следует понимать, что название каждого из веществ, под которым оно дается в таблицах Конвенции, распространяется также на все (оптические) изомерные формы данного вещества (см. Комментарий к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, стр. 229, сноска 543). Это также находит отражение в решениях Комиссии по наркотическим средствам относительно списочного статуса веществ, которые ссылаются на вещества и его оптические изомеры, когда это применимо.

сорах многих стран, не распространяется на производные соединения, такие как эфиры.

225. Вместе с тем в Конвенции 1988 года также изложены руководящие принципы разработки национального законодательства о не включенных в таблицы химических веществах и «дизайнерских» прекурсорах. В прошлом МККН обращал внимание на применимые положения Конвенции, и особенно на статью 13 (материалы и оборудование). Другие применимые положения изложены в пункте 8 статьи 12 (контроль над изготовлением и распространением веществ на национальном уровне) и статье 24 (более строгие меры) (см. вставку 6). Пути решения проблем, связанных с не включенными в таблицы химическими веществами, на национальном уровне также были рассмотрены в различных резолюциях Комиссии по наркотическим средствам, самыми последними и всеобъемлющими из которых являются резолюции 56/13 и 60/5.

Необходимость общей правовой основы для деятельности по пресечению и международное сотрудничество

226. МККН полагает, что необходима более широкая политическая дискуссия, посвященная имеющимся вариантам решения проблемы распространения ряда не включенных в перечни химических веществ и «дизайнерских» прекурсоров на международном уровне. Такая политическая дискуссия призвана дополнить и расширить доказавшие свою эффективность подходы в области контроля над прекурсорами, которые уже дали результаты и обеспечат их получение в дальнейшем, в большинстве случаев в связи с прекурсорами, находящимися под международным контролем.

227. Необходимость такой дискуссии стала особенно очевидной в ходе последней оценки химических веществ на предмет их возможного включения в таблицы Конвенции 1988 года. Два из оцененных химических вещества — АФАА и метилглицидат 3,4-МДФ-2-П (метилвый эфир 3,4-МДФ-2-П метилглицидной кислоты) — могут считаться «дизайнерскими» прекурсорами. АФАА является близкородственным АФААН химическим веществом и начал появляться после того, как АФААН был помещен под контроль в 2014 году. Заменитель АФАА уже имеется на незаконных рынках. Метилглицидат 3,4-МДФ-2-П является одним из производных продуктов 3,4-МДФ-2-П метилглицидной кислоты. МККН официально направил дополнительное уведомление о регистрации по меньшей мере еще одного известного родственного ему химического вещества, изъятия которого производились с той же частотой.

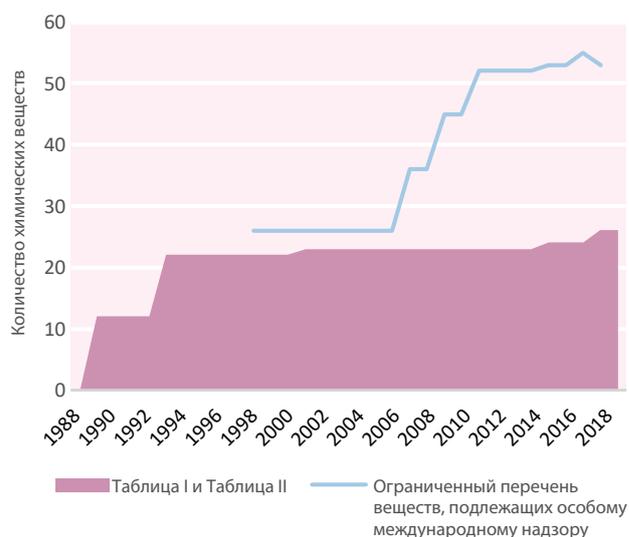
228. Контролируемые прекурсоры могут замещаться почти бесконечным числом заместителей (см. рисунок XV), в том числе многими веществами, которые не имеют законного применения и разрабатываются исключительно с целью обойти меры контроля, что во многом аналогично случаям с «дизайнерскими» прекурсорами и новыми психоактивными веществами. Включение постоянно растущего числа химических веществ в таблицы Конвенции 1988 года нецелесообразно и нежелательно, особенно при отсутствии возможности мониторинга этих химических веществ в рамках законных торговых потоков.

229. Усилия следует сосредоточить на разработке общей правовой основы, которая бы позволила орга-

нам власти стран всего мира пресекать поставки таких химических веществ для незаконных изготовителей наркотиков, избегая при этом какого бы то ни было излишнего бремени регулирования. В связи с этим государства-члены могут определить пути и средства для включения элементов более упреждающего характера в таблицы Конвенции 1988 года для решения проблем, связанных с рядом родственных химических веществ, и оказания поддержки в деле привлечения к уголовной ответственности за преступления. Следует также предусмотреть возможность выделения в отдельную категорию химических веществ — прекурсоров, которые в настоящее время не имеют признанного законного применения. В отношении этой категории положения, касающиеся мер принуждения, таких как требование об обеспечении изъятий (пункт 9 (b) статьи 12 Конвенции 1988 года), могли бы быть отделены от нормативного требования о мониторинге законной торговли.

230. МККН предлагает правительствам рассмотреть все имеющиеся варианты и сотрудничать с Комитетом, с тем чтобы система международного контроля над прекурсорами лучше реагировала на современные вызовы.

Рисунок XV. Количество химических веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года и в издаваемый МККН ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору, 1988–2018 годы



Глоссарий

В настоящем докладе использовались следующие термины и определения:

Изъятие:	запрещение передачи, преобразования, отчуждения или перемещения имущества или арест или взятие под контроль имущества на основании постановления, выносимого судом или компетентным органом; может быть временным или окончательным (т.е. конфискация); в разных национальных правовых системах могут использоваться разные термины
Остановленная поставка:	поставка, остановленная на постоянной основе в связи с наличием разумных оснований считать, что она может являться попыткой организации утечки вследствие административных проблем или ввиду других оснований для обеспечения безопасности или подозрений
Подозрительный заказ (или подозрительная сделка):	заказ (или сделка) сомнительного, нечестного или необычного характера или свойства, в связи с которой имеются основания считать, что заказ, импорт, экспорт или транзит через страну или территорию какого-либо химического вещества осуществляются в целях незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ
Приостановленная поставка:	поставка, временно остановленная из-за административных неувязок или в связи с наличием других оснований для обеспечения безопасности или подозрений, для возобновления которой требуется подтверждение достоверности заказа и урегулирование технических вопросов
Промышленная лаборатория:	лаборатория по изготовлению синтетических наркотиков, в которой используются крупногабаритное оборудование и/или лабораторная посуда, изготавливаемые по заказу либо закупаемые из промышленных источников, и применяются последовательные реакции и в которой за очень короткое время производятся значительные объемы наркотиков, причем объем производства ограничен только наличием достаточного количества прекурсоров и других основных химических веществ, материально-технических средств и работников для работы с крупными объемами наркотиков или химических веществ
Утечка:	перевод химических веществ из законных каналов в незаконные
Фармацевтический препарат:	препарат для терапевтического использования (в отношении людей или животных) в готовой лекарственной форме, содержащей прекурсоры, которые могут быть использованы или извлечены с помощью легкодоступных средств; может реализовываться в мелкой фасовке или в нерасфасованном виде
«Дизайнерский» прекурсор:	вещество, близкое к контролируемым прекурсорам по химической структуре, специально создаваемое для обхода мер контроля и обычно не имеющее применения в законных целях
Непосредственный прекурсор:	прекурсор, обычно участвующий в реакции на последнем этапе, приводящем к образованию целевого вещества

О Международном комитете по контролю над наркотиками

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН), учрежденный в соответствии с международным договором, является независимым квазисудебным органом по контролю за выполнением международных договоров о контроле над наркотиками. Он является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

Состав

МККН состоит из избираемых Экономическим и Социальным Советом 13 членов, которые работают в своем личном качестве, а не как представители государств. Три члена Комитета, являющиеся специалистами в области медицины, фармакологии или технологии лекарственных форм, избираются из списка кандидатов, представляемого Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), а 10 — из списка кандидатов, предлагаемых правительствами. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, объективности и беспристрастности пользуются общим доверием. Совет в консультации с МККН обеспечивает его всеми техническими средствами, необходимыми для полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. У МККН есть секретариат, который оказывает ему содействие в осуществлении его определенных договорами функций. Секретариат МККН является административным подразделением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, однако по вопросам существа секретариат подотчетен лишь Комитету. МККН тесно сотрудничает с Управлением в рамках процедур, утвержденных Советом в его резолюции 1991/48. МККН также сотрудничает с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая не только Совет и его Комиссию по наркотическим средствам, но и соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он также сотрудничает с учреждениями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в частности с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией.

Функции

Функции МККН закреплены в следующих международных договорах: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенция о психотропных веществах 1971 года; и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против

незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В широком смысле МККН занимается следующими вопросами:

а) что касается законного изготовления наркотиков, торговли ими и их использования, то МККН, в сотрудничестве с правительствами, стремится обеспечить предложение наркотиков для медицинских и научных целей в достаточных количествах и предотвратить их утечку из законных источников в каналы незаконного оборота. МККН также следит за деятельностью национальных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает правительствам помощь в предотвращении утечки этих веществ в сферу незаконного оборота;

б) что касается незаконного изготовления, оборота и использования наркотиков, то МККН выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует их устранению. МККН также несет ответственность за проведение оценки химических веществ, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков, в целях определения целесообразности распространения на них международного контроля.

Выполняя свои обязанности, МККН:

а) обеспечивает функционирование системы исчисления потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценки потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за законной деятельностью, связанной с наркотиками, с помощью системы представления статистических сведений в целях оказания правительствам помощи в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;

б) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также осуществляет оценку таких веществ с точки зрения возможного изменения сферы применения контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

с) анализирует информацию, представляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, в целях обеспечения надлежащего выполнения государствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;

d) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания помощи в выполнении ими обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и в этих целях дает, в случае необходимости, рекомендации относительно оказания технической или финансовой помощи.

МККН надлежит запрашивать объяснения в случае явных нарушений договоров, предлагать правительствам государств, не в полном объеме применяющих положения договоров или испытывающих трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и, в случае необходимости, оказывать им помощь в преодолении таких трудностей. Однако, если МККН считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не были приняты, он может обратиться на это внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В крайнем случае МККН, в соответствии с положениями договоров, может рекомендовать сторонам приостановить импорт наркотических средств из страны, не выполняющей свои обязательства, и/или экспорт наркотиков в такую страну. Во всех случаях МККН действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

МККН оказывает содействие национальным органам власти в выполнении ими обязательств в соответствии с конвенциями. В этих целях он рекомендует проведение региональных учебных семинаров, а также программ подготовки для руководителей органов контроля за наркотиками и участвует в их работе.

Доклады

Согласно международным договорам о контроле над наркотиками, МККН должен ежегодно представлять

доклад о своей работе. Годовой доклад содержит анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, призванный информировать правительства о сложившихся и возможных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками. МККН обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в соблюдении договоров; он также вносит предложения и рекомендации в целях улучшения положения как на национальном, так и на международном уровне. Годовой доклад готовится на основе информации, предоставляемой правительствами МККН, учреждениям системы Организации Объединенных Наций, а также другим организациям. Наряду с этим используются сведения, поступающие по линии других международных организаций, например Интерпола и Всемирной таможенной организации, а также от региональных организаций.

Годовой доклад МККН дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном перемещении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенный МККН анализ этих данных. Такие сведения необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным перемещением наркотических средств и психотропных веществ, в том числе для предотвращения их утечки в каналы незаконного оборота. Кроме того, согласно положениям статьи 12 Конвенции 1988 года, МККН ежегодно представляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении указанной статьи. Этот доклад, в котором излагаются результаты мониторинга прекурсоров и химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, также издается в качестве приложения к годовому докладу.





МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым органом, осуществляющим мониторинг конвенций Организации Объединенных Наций о международном контроле над наркотиками. Он был создан в 1968 году в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года. Его предшественники, созданные в соответствии с прежними международными договорами о контроле над наркотиками, существовали еще со времен Лиги Наций.

На основе результатов своей деятельности МККН публикует годовой доклад, который представляется Экономическому и Социальному Совету Организации Объединенных Наций через Комиссию по наркотическим средствам. В докладе содержится всесторонний обзор положения в области контроля над наркотиками в различных частях мира. Являясь беспристрастным органом, МККН пытается определять и прогнозировать опасные тенденции и предлагает необходимые меры.