

## 麻管局呼吁加大力度关注改善青年人物质使用预防和治疗服务

国际麻醉品管制局（麻管局）在《2019年年度报告》中：

- 强调儿童和青少年饮酒和吸烟与使用大麻、阿片剂和可卡因等精神活性物质之间存在关联；
- 关注精神活性药物在生理、情感和社会方面对 15-24 岁青年人造成的影响；
- 敦促各国政府改善对青年人采取循证预防和治疗干预措施的服务；
- 对非法制造的特制前体快速变化的全球态势表示关切，这些特制前体是针对多样化网络市场量身定制的；
- 阐述与受管制药品供应有关的不公正问题，包括一些国家开出的处方过多，而在其他国家获取机会有限；
- 提醒各国政府在执行禁毒政策和遵守三项国际药物管制公约时尊重人权。

### 青年人使用物质行为的性质和程度

《2019年麻管局年度报告》援引了联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）《2018年世界毒品问题报告》的调查结果，提出对青年人使用精神活性物质问题的关切。青年人是使用物质情况和相关健康影响最严重的人群，其中最普遍使用的物质是大麻。据毒品和犯罪问题办公室估计，2016年有 1,380 万名 15-16 岁青少年使用过大麻，占比 5.6%，具体使用比率随区域而异。欧洲的使用比率最高（13.9%），其后是美洲（11.6%）、大洋洲（11.4%）、非洲（6.6%）和亚洲（2.7%）。此外，世界卫生组织（世卫组织）《2015年全球卫生估计》显示，15-29 岁年龄组的青年人因各种原因死亡的人数仅占总死亡人数的 4.8%，但该年龄组占药物使用障碍致死总人数的 23.1%。

麻管局主席表示：“在各种国际管制药物中，大麻仍然对青少年和成年人有着最显著的影响。我们特别关注这方面的动态[……]并强调我们对一些国家的情况感到关切，这些国家允许将受管制物质，即大麻用于非医疗用途，这违反了各项药物管制条约的规定及各国根据这些条约所应承担的义务。”

### 酒精和烟草与使用精神活性物质之间的关系

《麻管局年度报告》强调，儿童和青少年饮酒和吸烟与开始使用精神活性物质密切相关。通常，在使用大麻和其他受管制物质之前会有使用酒精和烟草的行为。一直追踪儿童进入成年期的纵向研究显示，人在 16-19 岁阶段开始饮酒、吸烟和使用大麻的年龄越早，到成年期时使用阿片剂和可卡因的可能性就越大。

## 物质使用原因的新框架

研究表明，青年人特别容易产生习惯性使用药物的行为，这促使对风险因素和保护性因素展开了审查。儿童和青少年预防和治疗服务的具体需求应考虑到个体和环境因素对青年人及其发育造成的影响。

## 有效的循证预防干预措施

根据毒品和犯罪问题办公室与世卫组织联合发布的《预防吸毒国际标准》，面向儿童和青少年的循证预防方案应包括下列要素：

- 重视家庭和育儿技能；鼓励积极参与儿童的生活；有效沟通，包括制定规则和限制。
- 学校课程力求培养青年人的个人技能和社会技能，包括决策技能、目标设定技能和分析技能，从而使青年人正确了解精神活性物质的影响，并且能够抵制宣扬使用药物的理念。
- 利用学校进行筛查和评估，并开展咨询转介和跟进工作。
- 严格执行法规，限制获取精神活性药物的机会，减少儿童和青少年获取烟草、酒精和大麻的机会。

该《标准》还列出了促使青年人开始使用药物的无效预防方法，并针对治疗使用药物的青少年提出了具体建议。

## 给各国政府的建议

《麻管局年度报告》呼吁各国政府建立国家流行病学数据系统，监测青年人使用精神活性物质的不断变化的趋势。由此可在首次使用年龄之前（产前、早/中儿童期和青春期早期）实施循证预防措施。

各国政府应为发展药物使用预防和治疗方面的专业知识提供投入，重点关注青年人的需求，其中应包括面向参与决策、规划和方案实施工作的预防和治疗专业人员，建立国家培训和认证制度。

## 非列管替代化学品快速涌现对国际前体管制造成考验

利用非列管化学品作为列管药物前体替代物的行为在世界各地持续增加，用到的化学品种类几乎是无限的。逐项物质列管仍然落后于贩毒者炮制新方法的速度，而且很多物质没有已知的合法用途，也不容易监测。麻管局敦促各国政府继续开展 2019 年启动的涉面更为广泛的政策讨论，探讨应对上述挑战的方案，并制定一个能够更有效应对非列管物质问题的全球框架。

## 麻管局建议对特制前体加以国际列管

麻管局建议对用于制造苯丙胺和甲基苯丙胺的预前体  $\alpha$ -苯乙酰乙酸甲酯实行国际管制。除了用于有限的研究和分析， $\alpha$ -苯乙酰乙酸甲酯没有合法用途，可以归类为专门为规避现有前体管制而制造的特制前体。根据麻管局的建议，麻醉药品委员会将于 2020 年 3 月表决是否将这一化学品列入《1988 年公约》表一，对其进行国际管制。

### 继续向阿富汗提供支持

由于发生严重旱灾，阿富汗 2018 年非法罂粟种植总面积和阿片的估计产量均大幅下降。但预计阿片剂经济规模仍然巨大，超出了该国合法商品和服务的出口额。麻管局将继续与阿富汗政府协商，促进提供援助，协助应对该国面临的药物管制挑战。

麻管局在 2019 年报告中重申，需要优先采取措施处理阿富汗的非法药物经济问题，这应该是该国建设和平、保障安全和实现可持续发展的总体努力的一部分。麻管局呼吁国际社会通过全面的地方、国家、区域和国际援助工作参与这一进程。

\* \* \* \* \*