



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ



Доклад за 2021 год Материалы для прессы

ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Соблюдать дату снятия запрета на издание:
не подлежит опубликованию или широкому
распространению до четверга, 10 марта 2022 года,
11:00 (центральноевропейское время)

ВНИМАНИЕ



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

unis 
Vienna
UNITED NATIONS INFORMATION SERVICE



ПОСЛАНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

В 2021 году международное сообщество продолжало бороться с беспощадной пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Пандемия, продолжающаяся без признаков ослабления, продлевает огромные страдания людей, испытывает на прочность национальные системы здравоохранения, замедляет процесс осуществления целей в области устойчивого развития и создает дополнительные трудности для достижения целей конвенций о контроле над наркотиками.

В этот сложный период Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) оказывает государствам-членам поддержку в решении проблем наркоконтроля, как тех, которые существовали до пандемии COVID-19, так и тех, которые возникли вследствие пандемии. Если говорить о последнем, то в ежегодном докладе за 2020 год МККН представил анализ влияния пандемии COVID-19 на глобальную цепочку поставок лекарств и возросшего спроса на контролируемые лекарства для лечения пациентов с COVID-19.



В ежегодном докладе за 2021 год МККН рассматривает такие традиционные темы, как помощь государствам-членам в достижении целей конвенций о контроле над наркотиками и ход осуществления целей в области устойчивого развития. В докладе также освещается вопрос обеспеченности контролируемыми лекарственными средствами, применяемыми для лечения COVID-19.

Тематическая глава ежегодного доклада за 2021 год посвящена незаконным финансовым потокам, их связи с незаконным оборотом наркотиков и воздействию на общество в целом. МККН счел, что незаконные финансовые потоки заслуживают особого внимания и тщательного изучения, поскольку незаконный оборот наркотиков приносит большие прибыли организованным преступным группам, которые с их помощью расширяют и поддерживают свою преступную деятельность. Незаконные финансовые потоки, связанные с оборотом наркотиков, оказывают разнообразно проявляющееся воздействие на общество, способствуя развитию взяточничества, преступности, коррупции и неравенства и подрывая политическую и социальную стабильность. С незаконными финансовыми потоками также выводятся драгоценные ресурсы, необходимые для достижения устойчивого развития. Поскольку незаконные финансовые потоки не знают ни границ, ни национальностей, необходимо действовать сообща. В помощь государствам-членам в решении этой проблемы МККН сформулировал ряд рекомендаций.

Еще одна рассматриваемая в ежегодном докладе актуальная тема — каннабис. Во многих государствах-членах были отменены уголовная ответственность и санкции за немедицинское употребление каннабиса. И многие организации истолковали это как легализацию его немедицинского употребления. Однако легализация немедицинского употребления каннабиса противоречит конвенциям о контроле над наркотиками. В этой связи в ежегодном докладе рассматриваются существенные различия между терминами «легализация», «декриминализация» и «депенализация».

Освещается также тема влияния интернета на употребление наркотиков, в частности продажа наркотиков через интернет и роль социальных сетей в распространении наркопотребления. В ежегодном докладе показано, как организованные преступные группы используют интернет, платформы электронной торговли и даркнет для сбыта наркотиков. В докладе отмечается, что социальные сети не только пропагандируют негативные формы поведения, связанные с употреблением наркотиков, романтизируя такое поведение, но и предоставляют пользователям доступ к различным платформам для приобретения каннабиса, рецептурных болеутоляющих препаратов и других контролируемых веществ. Этот момент чрезвычайно важен не только потому, что молодые люди являются основными пользователями социально-сетевых платформ, но и потому, что связь между общением на социально-сетевых платформах и употреблением наркотиков становится все более очевидной. Таким образом, проблему необходимо решить не только для нынешних пользователей, но и ради будущих поколений, для которых социально-сетевые платформы будут частью повседневной жизни.



МККН неизменно готов оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении конвенций о контроле над наркотиками. Важными формами такой поддержки являются проект «МККН-Обучение» и Глобальная программа МККН по оперативному пресечению незаконного оборота опасных веществ (Программа ГРИДС). Несмотря на трудности, вызванные пандемией COVID-19, в рамках проекта «МККН-Обучение» в период с ноября 2020 года по ноябрь 2021 года были проведены в режиме онлайн три учебных мероприятия для 95 должностных лиц. В рамках Программы ГРИДС государствам-членам также была оказана разнообразная помощь, включая организацию обучения и предоставление доступа к инструментам МККН. МККН призывает государства-члены использовать все его программы для достижения целей конвенций о контроле над наркотиками.

Главная цель конвенций о контроле над наркотиками — охрана здоровья и благополучия человечества, и я очень горжусь той работой, которую МККН смог проделать для достижения этой цели в период, когда наше общее благополучие находится под угрозой. Для достижения целей конвенций о контроле над наркотиками и прогресса в реализации соответствующих целей в области устойчивого развития необходимы коллективные действия на всех уровнях.

Джагджит Павадия

Председатель

Международный комитет по контролю над наркотиками



НЕЗАКОННЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ПОТОКИ, СВЯЗАННЫЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ, И ИХ ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Определение незаконных финансовых потоков

Незаконные финансовые потоки, образующиеся за счет незаконного оборота наркотиков, представляют большую угрозу для общества, поскольку они связаны с коррупцией, взяточничеством, организованной преступностью и неравенством и могут также вызвать политическую и социальную нестабильность. Они способствуют обогащению наркокартелей и организованных преступных групп, что, в свою очередь, увеличивает их могущество и влияние. Незаконные финансовые потоки также отвлекают ресурсы и налоговые поступления от инициатив, направленных на сокращение масштабов нищеты и содействие социально-экономическому развитию.

Под незаконными финансовыми потоками понимаются денежные средства, полученные в результате противозаконной деятельности, такой как незаконный оборот наркотиков, коррупция или уклонение от налогов, или средства, используемые в противозаконных целях, например для финансирования преступности или терроризма.

Пресечение незаконного перемещения финансовых средств требует совместных усилий государств, поскольку эти средства пересекают международные границы, что затрудняет отслеживание их происхождения и привлечение к ответственности их владельцев. По оценкам, ежегодно организованные преступные группы выводят миллионы долларов, прежде всего из развивающихся стран.

Незаконный оборот наркотиков, финансовые потоки и издержки для общества

С учетом растущего во всем мире потребления наркотиков их незаконный оборот стал одним из самых прибыльных видов деятельности организованных преступных групп. Согласно подготовленному Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) *Всемирному докладу о наркотиках за 2021 год*, в 2019 году во всем мире наркотики употребляли около 275 млн человек — на 22 процента больше, чем в 2010 году. Наиболее распространенным наркотиком остается каннабис: его, по оценкам, употребляют 200 млн человек по всему миру. Далее, за этот же период в мире на 41 процент увеличилась смертность от расстройств на почве употребления опиоидов.

Издержки для общества от наркопотребления и глобального незаконного оборота наркотиков во многих странах весьма значительны. Данные показывают, что в странах с большими масштабами незаконного оборота, культивирования, распространения и потребления наркотиков также наблюдается высокий уровень нестабильности и насилия и неблагоприятная ситуация с насильственными преступлениями и убийствами. Чтобы ослабить негативные последствия незаконного оборота наркотиков и уменьшить его издержки для общества, бороться с ним необходимо на всех этапах — от культивирования растений до производства, транспортировки, распространения и продажи наркотиков.

Помимо ограничения незаконного предложения наркотиков, важно минимизировать прибыль, которую наркоторговцы получают от незаконного перемещения финансовых средств. Важными предпосылками успешной борьбы с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков являются финансовая прозрачность на международном уровне, наличие эффективных законов о борьбе с отмыванием денег и сотрудничество между правительствами в выявлении незаконных финансовых потоков.



Влияние незаконных финансовых потоков на развивающиеся страны

Незаконные финансовые потоки от незаконного оборота наркотиков угрожают стабильности и безопасности, а также политическому, экономическому и социальному развитию многих стран. Незаконный вывоз капитала особенно опасен для развивающихся стран, которые испытывают большую потребность в средствах для стимулирования экономического роста, уменьшения масштабов нищеты и неравенства и преодоления климатического кризиса. Эти потери исчисляются в общей сложности сотнями миллионов долларов в виде недополученных налоговых поступлений, которые могли пойти на финансирование общественных инициатив и государственных программ.

Против развивающихся стран играет и то обстоятельство, что финансовые средства, незаконно выведенные из них, часто оседают в банках, находящихся в развитых странах. «Архив Пандоры» в 2021 году, документы ФинСЕН в 2020 году, «райские досье» в 2017 году и «панамские документы» в 2016 году наглядно продемонстрировали, как незаконные доходы деформируют и расшатывают международную финансовую систему и отвлекают средства от развития.

В частности, публикация «архива Пандоры», сделавшая достоянием гласности информацию об офшорных механизмах, которыми пользовались политики, высокопоставленные чиновники и более чем 130 миллиардеров из 45 стран для сокрытия своих активов, привлекла внимание к вопросу о прозрачности корпораций. Непрозрачность корпоративных структур и анонимность владельцев счетов существенно затрудняют расследование преступлений и судебное преследование за них и выявление незаконных финансовых потоков.

Влияние на процесс достижения целей в области устойчивого развития

По оценкам, каждый год из развивающихся стран незаконно выводятся миллиарды долларов. Это истощает государственные ресурсы и подрывает усилия по мобилизации средств для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году. Неслучайно, что значительное сокращение незаконных финансовых потоков является частью одной из задач (16.4) ЦУР.

Коррупция, связанная с незаконным оборотом наркотиков, позволяет осуществлять незаконное перемещение финансовых активов в форме взяточничества и нецелевого использования ресурсов, выделяемых на законные цели. Это, в свою очередь, снижает эффективность управления, препятствует экономическому развитию и усугубляет неравенство, бедность и экологический кризис.

В Африке потери от незаконного перемещения финансовых средств особенно ощутимы и неблагоприятно сказываются на развитии многих государств. По оценкам, с незаконными финансовыми потоками ежегодно из континента выводится 88,6 млрд долл. США, или примерно 3,7 процента его валового внутреннего продукта. Это почти равно совокупному объему средств, поступающих в виде официальной помощи в целях развития и прямых иностранных инвестиций. Правительствам следует уделить первоочередное внимание проблеме незаконного перемещения финансовых средств, чтобы они могли располагать средствами и ресурсами, необходимыми для достижения целей в области устойчивого развития и преодоления медицинских и социально-экономических последствий пандемии COVID-19.

Влияние новых технологий на незаконные финансовые потоки

Глобализация сделала возможным и облегчила движение денег и капитала. Новые технологии, такие как цифровые валюты, мобильные платежи и услуги электронных кошельков, упростили и ускорили международный перевод средств. Вместе с тем они также сделали анонимными пользователей и процессы и создали новые возможности для незаконного перемещения финансовых средств. Организованные преступные группы применяют эти технологии для отмывания денег и получения максимальной прибыли.



Новые технологии открывают новые горизонты для организованных преступных групп, борющихся за контроль над криминальными рынками наркотиков, оружия и людей, но также и для компетентных органов, занимающихся выявлением и отслеживанием преступной деятельности. По мере все более широкого внедрения передовых информационно-коммуникационных технологий в работу сектора финансовых услуг во всем мире растет и угроза незаконного перемещения финансовых средств.

Чтобы помочь правительствам в борьбе с незаконными финансовыми потоками, связанными с оборотом наркотиков, МККН провел ряд глобальных консультаций с заинтересованными сторонами. Кроме того, с помощью своей Глобальной программы оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ (Программа ГРИДС) МККН способствовал повышению осведомленности правительств и их партнеров из частного сектора, работающих в финансовой сфере, о потенциальной опасности формирования незаконных финансовых потоков за счет доходов от изготовления опасных веществ и торговли ими. Программа также способствует налаживанию добровольного сотрудничества между государственными структурами и поставщиками финансовых услуг.

Рекомендации

Поскольку незаконные финансовые потоки пересекают международные границы, необходимы коллективные действия государств-членов. Чтобы помочь странам в борьбе с незаконными финансовыми потоками, МККН сформулировал ряд рекомендаций. Государствам-членам следует:

- создать на национальном и международном уровнях специализированные целевые группы для обмена оперативной информацией, расследования незаконного перемещения финансовых средств и обнаружения организованных преступных сообществ;
- принять более эффективные законы о прозрачности, предусматривающие соответствующие наказания;
- продолжать усиливать меры противодействия отмыванию денег;
- уделять одинаковое внимание стратегиям сокращения предложения и уменьшения спроса на наркотики, также способствующим решению проблемы незаконного перемещения финансовых средств;
- утверждать культуру подотчетности и прозрачности в целях пресечения коррупции и сокращения масштабов незаконной экономики путем включения гражданского и нравственного воспитания в образовательные программы с самого раннего этапа;
- в сотрудничестве с частными и неправительственными организациями и государственными лидерами повышать осведомленность о взаимосвязи между незаконными финансовыми потоками и незаконным оборотом наркотиков и об их негативном влиянии на стабильность и развитие;
- стать участниками и выполнять положения всех конвенций Организации Объединенных Наций о противодействии транснациональной организованной преступности, особенно незаконному обороту наркотиков, незаконным финансовым потокам и коррупции;
- соблюдать Международные стандарты по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, подготовленные Группой разработки финансовых мер;
- принять меры к предотвращению использования таких новых финансовых услуг и продуктов, как электронные кошельки и цифровая валюта, для незаконного оборота опасных веществ.



ГЛОБАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Своевременный доступ к контролируемым веществам для использования в гуманитарных чрезвычайных ситуациях международного масштаба

Наличие контролируемых веществ и доступ к ним необходимы для оказания качественной помощи в условиях чрезвычайных ситуаций. Пандемия COVID-19 стала проверкой эффективности упрощенных мер контроля в чрезвычайных ситуациях, которые допускают международную торговлю контролируемыми веществами без соответствующих разрешений на ввоз и/или исчислений.

Чтобы помочь государствам-членам повысить готовность к чрезвычайным ситуациям, МККН опубликовал документ *Lessons from countries and humanitarian aid organizations in facilitating the timely supply of controlled substances during emergency situations* («Опыт стран и организаций по гуманитарной помощи в деле обеспечения своевременных поставок контролируемых веществ во время чрезвычайных ситуаций»). В документе изложены процедуры, которым необходимо следовать в чрезвычайных ситуациях. МККН настоятельно рекомендует государствам-членам провести обзор действующих национальных законов и проявлять большую гибкость в международной торговле контролируемыми веществами в чрезвычайных ситуациях.

Роль социальных сетей в популяризации немедицинского употребления наркотиков

Социально-сетевые платформы пропагандируют разные негативные формы поведения, в том числе популяризацию и романтизацию немедицинского употребления наркотиков. Пользователи социально-сетевых платформ могут легко купить каннабис, рецептурные болеутоляющие средства и другие контролируемые вещества. Основными пользователями социальных сетей являются молодые люди, и в этой же группе наблюдаются высокие показатели употребления наркотиков. Связь между общением в социальных сетях и употреблением наркотиков должна побудить государства-члены усилить регулирование деятельности этих сетей. МККН рекомендует операторам социальных сетей модерировать и самостоятельно регулировать свои платформы и ограничивать рекламу и пропаганду немедицинского употребления наркотиков.

COVID-19, наркотические средства и психотропные вещества

Во время пандемии COVID-19 сбои в производстве основных исходных материалов активных фармацевтических ингредиентов и самих ингредиентов отразились на глобальной цепочке поставок лекарств в некоторых крупных странах-производителях. Закрытие границ и меры социального дистанцирования, принятые рядом стран, еще больше усложнили логистические проблемы.

Сводные статистические данные по наркотическим средствам за 2020 год подтверждают рост потребления, изготовления и накопления запасов веществ, в частности фентанила и его аналогов, в некоторых странах. Эта тенденция во многом обусловлена увеличением спроса на обезболивающие и седативные средства для пациентов с COVID-19 в отделениях интенсивной терапии.

В начале пандемии поступали сообщения о нехватке в некоторых регионах мира лекарств, содержащих мидазолам. Мидазолам доказал свою эффективность в лечении пациентов с тяжелым течением COVID-19. Дефицит был частично обусловлен повышенным спросом на это вещество, а также перебоями с поставками и транспортировкой, вызванными ограничениями на границах, введенными из-за COVID-19. На фоне расширяющейся пандемии от государств-членов стали поступать данные, свидетельствующие о том, что ситуация улучшается и что страны повсеместно успешно возобновили ввоз и вывоз мидазолама.



Межрегиональные различия в потреблении контролируемых лекарственных средств, применяемых для обезбоживания, сохраняются

Региональный анализ общего потребления опиоидных анальгетиков, применяемых для облегчения боли, подтверждает, что между регионами сохраняются значительные различия. Почти все потребление опиоидных анальгетиков сосредоточено в развитых странах Европы и Северной Америки, тогда как в других регионах мира уровень потребления часто не позволяет удовлетворять медицинские потребности их населения. Самый высокий средний уровень потребления опиоидов для обезбоживания в период 2018–2020 годов был зарегистрирован (в порядке убывания) в Соединенных Штатах, Германии, Австрии, Израиле и Бельгии.

Мировых запасов опиатного сырья, используемого для производства наркотических средств, по-прежнему достаточно для удовлетворения глобальных потребностей, заявленных на 2021 и 2022 годы. Заметные региональные различия в доступности наркотических средств все еще существуют, поскольку многие страны либо неточно оценивают свои медицинские потребности в опиоидных анальгетиках, либо у них ограниченный доступ к ним. МККН подчеркивает важность обеспечения их достаточного наличия во всех странах и регионах и призывает государства-члены с более значительными ресурсами оказывать помощь государствам с меньшими ресурсами для обеспечения доступности и наличия наркотических средств.

Проблемы, связанные с фентанилом и его аналогами

Употребление фентанила и его аналогов по-прежнему обуславливает рост смертности от передозировки синтетических опиоидов в Канаде и Соединенных Штатах. Масштабы проблемы, вероятно, значительны, поскольку роль аналогов фентанила в смертности от передозировки часто остается невыясненной и, следовательно, не полностью учтенной. Это объясняется тем, что выявление таких аналогов требует проведения специальных токсикологических исследований.

Аналоги фентанила — чрезвычайно сильнодействующие вещества, которые часто попадают в оборот в небольших количествах и реализуются в маленьких упаковках. Поставщики получают прибыль, продавая аналоги фентанила на платформах электронной торговли и в даркнете, которыми они пользуются, чтобы избежать проверки и обнаружения администраторами платформ.

МККН составил перечень из более 140 родственных фентанилу веществ, не имеющих на данный момент медицинского, промышленного или иного законного применения. МККН предлагает государствами-членами и партнерам из отрасли использовать этот перечень для содействия пресечению изготовления, продажи и перемещения включенных в него веществ и получения прибыли от их сбыта.

Статья 13 Конвенции 1988 года предоставляет широкие возможности для мониторинга эволюции незаконного изготовления наркотиков

Поскольку незаконное изготовление наркотиков стремительно развивается, противодействие ему требует более оперативных мер, которые обеспечили бы более эффективное выполнение статьи 13 Конвенции 1988 года, касающейся оборудования и материалов, используемых при незаконном изготовлении.

МККН провел два совещания группы экспертов по расширению практического применения статьи 13, на которых были приведены конкретные примеры успешного многостороннего сотрудничества в деле предотвращения и расследования случаев утечки специализированного оборудования. Соображения экспертов были отражены в информационно-установочном документе, который МККН рассмотрит в 2022 году и затем представит международному сообществу.



ДОКЛАД О ПРЕКУРСОРАХ ЗА 2021 ГОД

Необходимость укрепления национальных механизмов контроля и нормативных баз, применимых к химическим веществам — прекурсорам

Проведенный МККН в июне 2021 года опрос о выполнении правительствами положений, касающихся химических веществ — прекурсоров, выявил существенные недостатки в механизмах контроля над внутренним изготовлением, торговлей и распределением, включая торговлю химическими веществами — прекурсорами через интернет. В отсутствие таких механизмов контроля наркоторговцы для получения химических веществ-прекурсоров могут обращаться к ничему не подозревающим торговцам химическими веществами. Согласно результатам опроса, около трети правительств, представивших ответы, поставили под национальный контроль не все вещества, включенные в таблицы I и II Конвенции 1988 года.

Эволюция изготовления запрещенных наркотиков требует глобального решения проблемы распространения химических веществ и дизайнерских прекурсоров, не внесенных в списки

Не подлежащие контролю химические вещества, т. е. вещества, которые не включены в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года и могут использоваться в качестве альтернатив контролируемым прекурсорам, к настоящему времени обнаружены во всех регионах мира. Анализ данных об изъятиях недавно внесенных в списки дизайнерских прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина, показал, что после внесения этих прекурсоров в списки на международном уровне объем их изъятий значительно сократился. При этом на рынке появились новые альтернативные прекурсоры, не подлежащие контролю.

В 2021 году МККН поддержал ряд инициатив и консультаций, направленных на повышение осведомленности о не включенных в списки химических веществах и дизайнерских прекурсорах и формирование консенсуса относительно глобальных действий применительно к ним. Для дальнейшего укрепления системы контроля над химическими веществами МККН подготовил подборку материалов о мерах и подходах для решения проблемы распространения не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров.

Для приобретения химических веществ-прекурсоров по-прежнему используются онлайн-платформы

В феврале 2021 года МККН при участии 34 правительств и четырех международных организаций провел операцию «Акроним» — целевую, ограниченную по времени операцию, которая была направлена на борьбу с незаконным оборотом прекурсоров через интернет и решение проблем, связанных с расследованием случаев незаконного оборота прекурсоров. В ходе операции было установлено, что для приобретения прекурсоров в интернете использовались различные средства анонимизации, защищенные виртуальные частные сети и службы обмена сообщениями. Это убедительно доказывает, что для противодействия этим вызовам государства-члены должны уделять особое внимание расследованию киберпреступлений, связанных с прекурсорами, и налаживать тесное сотрудничество с поставщиками интернет-услуг, службами электронной почты и социальными сетями, а также с коммерческими структурами, действующими в интернете. МККН разрабатывает инструменты, ресурсы и другие инициативы по наращиванию потенциала в поддержку усилий государств-членов.



Решающее значение имеет взаимодействие с соответствующими отраслями промышленности

Учитывая, что для незаконного изготовления наркотиков используются не включенные в списки химические вещества и дизайнерские прекурсоры, важную роль в контроле над прекурсорами играют предприятия химической и фармацевтической отраслей. МККН продолжал оказывать поддержку и содействие инициативам в этой области и провел опрос с целью обобщения передового мирового опыта и конкретных сценариев участия промышленности в решении вопроса о прекурсорах.

Пандемия COVID-19 практически не повлияла на поставки химических веществ — прекурсоров для незаконного изготовления наркотиков

Сообщения об изъятиях эфедрина в странах мира подтвердили тенденцию к сокращению, наблюдающуюся в последние годы. В противоположность этому зарегистрированные изъятия МАФА — последнего из веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, — подтвердили сдвиг в сторону использования дизайнерских прекурсоров. Аналогичным образом менялась также ситуация с прекурсорами фентанила, веществ, родственных фентанилу, и метаквалона. Ограничения, введенные в связи с COVID-19, не отразились на изъятиях перманганата калия, традиционно являющегося основным прекурсором, используемым при незаконном изготовлении кокаина, и ангидрида уксусной кислоты — основного прекурсора героина.

Созданная МККН Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами, помогает обмениваться информацией в режиме реального времени

Созданная МККН Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS), предоставляет пользователям платформу для защищенного обмена информацией, касающейся незаконного оборота прекурсоров, в режиме реального времени. В систему PICS также поступает информация о контролируемых на международном уровне прекурсорах и оборудовании для изготовления наркотиков. Таким образом, с помощью системы PICS компетентные органы могут выявлять новые тенденции, маршруты незаконного оборота и альтернативные прекурсоры, даже если ежегодные статистические отчеты об изъятиях недостаточно подробны и содержат мало косвенных доказательств.



ОБЗОР ОСНОВНЫХ СОБЫТИЙ ПО РЕГИОНАМ В ЕЖЕГОДНОМ ДОКЛАДЕ МККН ЗА 2021 ГОД

АФРИКА

УНП ООН полагает, что если нынешний уровень потребления наркотиков сохранится, то в следующем десятилетии в связи с ростом населения на континенте следует ожидать увеличения числа наркопотребителей.

Число государств Африки, разрешающих законное культивирование каннабиса в медицинских целях, продолжает расти. Большинство из них намерены выращивать каннабис только на экспорт, тогда как остальные разрешают применять каннабис в медицинских целях и для внутренних нужд.

АМЕРИКА

Центральная Америка и Карибский бассейн

Международная организация по миграции не обнаружила признаков использования наркоторговцами сетей торговли людьми в Центральной Америке и Мексике.

Нехватка наркотических средств для использования в медицинских целях. В Центральной Америке и странах Карибского бассейна в 2020 году отмечен один из самых низких среди всех регионов уровень обеспеченности опиоидными анальгетиками, предназначенными для использования в медицинских целях.

Отсутствие данных о распространенности потребления наркотиков. В большинстве стран региона отсутствуют последние оценки распространенности потребления наркотиков. По-прежнему вызывают беспокойство такие проблемы, как употребление каннабиса и кокаина, распространение новых психоактивных веществ и употребление находящихся под контролем лекарственных средств без назначения врача.

Северная Америка

В Канаде и Соединенных Штатах продолжается рост смертности от передозировки наркотиков. В Соединенных Штатах за 12-месячный период, закончившийся в апреле 2021 года, от передозировки наркотиков умерли, по оценкам, 100 306 человек — на 28,5 процента больше, чем годом ранее. По предварительным данным, число умерших от передозировки опиоидов в этот же период увеличилось с 56 064 человек в предшествующем году до 75 673. С начала пандемии COVID-19 в Канаде растет число случаев передозировки опиоидов и смертность от них, главным образом из-за роста токсичности предлагаемых наркотиков. В этих странах усиление кризиса, связанного с передозировками, характеризуется ростом смертности от употребления психостимуляторов, таких как метамфетамин.

По всей Северной Америке страны продолжают вносить изменения в нормативные акты, регулирующие оборот каннабиса. В Мексике на основании решения Верховного суда от июня 2021 года рассматриваются новые правила, регулирующие употребление каннабиса взрослыми в немедицинских целях. В Соединенных Штатах, где каннабис контролируется на федеральном уровне, в прошлом году еще в шести штатах были подписаны законы, разрешающие употребление и хранение каннабиса взрослыми в немедицинских целях.



Южная Америка

Размеры изъятий кокаина и химических веществ-прекурсоров возросли. Действующие в регионе организованные преступные группы, стремясь компенсировать финансовые потери, понесенные в первые несколько месяцев пандемии COVID-19, увеличили размеры партий, поставляемых на незаконные рынки как внутри региона, так и за его пределами. Компетентные органы стран Европы и Африки сообщают об увеличении количеств кокаина, поступающего из Южной Америки.

Несмотря на ограничения, введенные в связи с COVID-19, число маршрутов и сетей, используемых наркоторговцами, увеличилось. Транспортировка контролируемых на международном уровне веществ стала осуществляться преимущественно воздушным и морским путем. Как представляется, преступные организации вывозят кокаин из Боливии (Многонациональное Государство), используя систему водных путей Парагвай — Парана, состоящую из рек с беспрепятственным течением общей протяженностью 3 400 км, соединяющих Аргентину, Боливию (Многонациональное Государство), Бразилию, Парагвай и Уругвай с Атлантическим океаном. Кроме того, для продажи наркотиков стали шире использоваться интернет, особенно «темная паутина», и социальные сети. Эти наркотики продаются в интернете и распространяются по почте и с помощью курьерских служб.

В Колумбии площадь культивирования кокаинового куста продолжает сокращаться, в то время как Боливия (Многонациональное Государство) и Перу сообщили о ее расширении. Сокращение в Колумбии может быть вызвано разными причинами, включая действия правительства по ликвидации плантаций. Расширение площади в Боливии (Многонациональное Государство) и Перу может быть обусловлено приостановкой мероприятий по уничтожению плантаций во время пандемии COVID-19, усилением экономической неопределенности и политической нестабильностью.

Правительства стран региона готовятся к созданию индустрии каннабиса. В регионе увеличилось число стран, правительства которых регулируют культивирование, изготовление и оборот каннабиса для использования в медицинских, научных и промышленных целях. Правительства некоторых стран намерены создать индустрию каннабиса для содействия восстановлению экономики после пандемии COVID-19.

В регионе наблюдается рост количества наркотиков, схожих с экстази, а также увеличение количества новых психоактивных веществ. В период с 2015 по 2019 год в Аргентине, Бразилии и Чили зафиксированы самые крупные изъятия наркотиков, схожих с экстази. Особую озабоченность вызывает уровень потребления среди старшеклассников и студентов. Поступают также сообщения о росте распространенности новых психоактивных веществ, которые продаются под видом разных наркотиков.

АЗИЯ

Восточная и Юго-Восточная Азия

Не прекращаются незаконное изготовление, оборот и употребление синтетических наркотиков; появляются новые наркотики. МККН обеспокоен ростом незаконного изготовления, оборота и употребления синтетических наркотиков, в частности кетамина, метамфетамина и синтетических каннабиноидов. Проблема наркотиков оборачивается тяжелыми последствиями для здоровья местного населения, соблюдения прав человека, безопасности и экономики стран региона.



Китай начинает применять обобщенное определение для контроля над синтетическими каннабиоидами. После принятого в 2019 году решения поставить под контроль весь класс веществ, родственных фентанилу, которое способствовало резкому сокращению потребления этих веществ, в 2021 году Китай поставил под контроль синтетические каннабиониды, используя обобщенное определение.

Страны Восточной и Юго-Восточной Азии занимают низкие позиции по обеспеченности наиболее распространенными опиоидными анальгетиками. Другие страны региона не предоставляют надлежащей отчетности о потреблении психотропных веществ. Комитет напоминает о нехватке наркотических средств и психотропных веществ во многих странах региона и подчеркивает, что необходимо добиваться достаточной обеспеченности контролируемыми на международном уровне веществами и их доступности для медицинских целей.

Во многих странах региона по-прежнему не хватает данных о потреблении наркотиков и спросе на лечение. МККН призывает государства-члены в этом регионе уделить первоочередное внимание сбору данных о тенденциях наркопотребления и спросе на наркологическую помощь, чтобы, опираясь на них, принимать научно обоснованные решения о профилактике и лечении, и призывает двусторонних партнеров, региональные и международные организации содействовать выполнению этих задач.

МККН самым решительным образом подтверждает свое мнение о том, что внесудебные формы борьбы с наркопреступностью явно противоречат конвенциям о контроле над наркотиками, которые требуют, чтобы противодействие наркопреступности осуществлялось посредством официальных мер уголовного правосудия при неукоснительном соблюдении международно признанных стандартов надлежащего судопроизводства. Принимая во внимание соответствующие международные конвенции и протоколы, а также резолюции Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и других органов Организации Объединенных Наций, касающиеся применения смертной казни, **МККН вновь призывает все государства рассмотреть вопрос об отмене смертной казни за преступления, связанные с наркотиками, и смягчить уже вынесенные смертные приговоры.**

Южная Азия

В регионе по-прежнему в больших количествах изымаются фармацевтические опиоиды. Среди изъятых веществ преобладают кодеин и сиропы от кашля на основе кодеина. За ними следуют трамадол (опиоид, не находящийся под международным контролем), фентанил и метадон.

Глобальная тенденция к приобретению наркотиков через интернет, похоже, распространилась и в этом регионе. Занимающиеся этим лица используют для приобретения наркотиков торговые платформы даркнета и криптовалюты.

Ограничения, введенные в связи с COVID-19, по-видимому, не привели к росту изъятий героина в регионе. В условиях вызванного пандемией спада в мировой экономике организованные преступные группы изменили стратегии действий, перейдя на новые способы незаконного оборота наркотиков, например, переправку их в контейнерах и почтовых отправлениях, и используя даркнет для перевода доходов с расчетами в криптовалюте.

В Южной Азии сохраняется один из самых высоких уровней потребления опиатов в мире. По данным УНП ООН, 1,1 процента людей в возрасте от 15 до 64 лет в регионе употребляют опиаты. Согласно статистике за 2019 год, в Азии героин и опиум в течение года употребляли 21,7 млн человек. Это почти 70 процентов из 31 млн жителей планеты, употреблявших опиаты в течение последних 12 месяцев.



В некоторых странах региона ограничения, введенные в связи с COVID-19, затруднили получение наркологической помощи. Из-за режима изоляции и сложной ситуации с медицинским обслуживанием людям из неблагополучных слоев населения с расстройствами на почве употребления психоактивных веществ стало сложнее получать лечебную помощь.

Технологии помогают оказывать лечебную помощь. В Индии было проведено онлайн-обучение для врачей на тему лечения опиоидными агонистами. Были разработаны и предоставлены без ограничений медицинским работникам учебные интернет-материалы по расстройствам на почве употребления опиоидов.

Низкая обеспеченность наркотическими средствами и психотропными веществами для медицинских и научных целей в этом регионе. Страны Южной Азии сообщают о низком уровне потребления таких веществ. МККН вновь заявляет о необходимости обеспечивать достаточное наличие веществ, находящихся под международным контролем, для использования в медицинских целях, в частности для облегчения боли. МККН хотел бы напомнить государствам Южной Азии о том, что необходимо собирать и регулярно представлять данные и статистическую информацию о распространенности потребления наркотиков и обеспечить охват населения недорогими и доступными наркологическими услугами на всей их территории.

Западная Азия

Афганистан остается лидером по незаконному производству опия. В 2021 году потенциальный объем производства опия в Афганистане составил 6 800 т; это означает, что по незаконному производству опия эта страна по-прежнему на первом месте. Несмотря на то, что в 2021 году общая площадь незаконного культивирования опия сократилась на 21 процент, производство опия по сравнению с предыдущим годом увеличилось на восемь процентов.

Государства Центральной Азии по-прежнему сталкиваются с ростом незаконного оборота синтетических наркотиков и злоупотребления ими. Перед государствами Центральной Азии по-прежнему стоят проблемы, связанные с незаконным оборотом синтетических наркотиков, включая амфетамины, синтетические каннабиноиды и различные другие новые психоактивные вещества, и злоупотреблением ими. Для рекламы и продажи этих веществ наркоторговцы стали использовать интернет и социальные сети. Причиной роста спроса на синтетические наркотики в регионе, по-видимому, является снижение доступности каннабиса и опиатов из-за пандемии.

ЕВРОПА

Правоохранительные ведомства перехватывают сообщения с устройств для зашифрованной связи, получая важную информацию о деятельности преступных групп. В результате нескольких операций правоохранительных органов были изъяты устройства для зашифрованной связи, использовавшиеся для преступной деятельности. Сотрудникам компетентных органов удалось получить доступ к зашифрованным устройствам и сотням миллионов сообщений, что позволило собрать ценную информацию о деятельности преступных групп. Благодаря этой информации была пресечена преступная деятельность в Европе и других регионах, были произведены крупные изъятия наркотиков и химических веществ-прекурсоров и ликвидированы незаконные лаборатории.

Эволюция нормативно-правовой базы расширяет возможности использования каннабиса в медицинских и научных целях. Европейский суд недавно постановил, что в соответствии с конвенциями 1961 или 1971 года КБД, извлеченный из растения каннабис, не следует считать наркотиком. В настоящее время несколько стран уже вносят изменения в свои законы, приводя их в соответствие с этим постановлением. Ряд государств — членов Европейского союза принимают за-



коны, расширяющие использование продуктов каннабиса в медицинских целях. Несколько стран региона либо рассмотрели возможность включения в число допустимых видов употребления каннабиса его немедицинского употребления, которое противоречит Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, либо предприняли шаги в этом направлении. **МККН напоминает всем сторонам Конвенции 1961 года, что в соответствии с пунктом (с) ее статьи 4 производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговля ими и их применение и хранение ограничиваются исключительно медицинскими и научными целями.**

Ограничения, введенные в связи с COVID-19, не оказали существенного влияния на незаконное предложение наркотиков и спрос на них. Масштабы изготовления синтетических наркотиков и ситуация с доступностью кокаина оставались стабильными, несмотря на ограничения, введенные в связи с COVID-19 в Европе. Также были отмечены изменения в маршрутах незаконного оборота, в частности, вместо сухопутных маршрутов для перевозки героина из Западной Азии и смолы каннабиса из Марокко в Европу стали использоваться морские. Хотя уровни потребления большинства наркотиков в первый период действия режима ограничений снизились, после снятия ограничений они выросли.

Структура потребления наркотиков в регионе также стала более сложной из-за наличия и доступности разнообразных наркотиков. Это увеличение доступности и разнообразия привело к появлению разных моделей полинаркомании: наркопотребители одновременно потребляют более одного вида наркотиков или потребляют различные виды наркотиков последовательно. Среди наркопотребителей из групп риска, заключенных и других групп наметилась тенденция к немедицинскому употреблению бензодиазепинов, иногда в сочетании с опиоидами или алкоголем.

ОКЕАНИЯ

На тихоокеанских островах продолжается рост транснациональной преступности, включая незаконный оборот наркотиков. Для незаконной перевозки наркотиков, в частности в Австралию и Новую Зеландию, организованные преступные группы используют маломерные суда. Островные государства Тихого океана становятся перевалочными пунктами для незаконной перевозки синтетических опиоидов в Австралию, Соединенные Штаты и страны Европы.

В Океании по-прежнему сосредоточено большинство стран, не являющихся участниками конвенций о международном контроле над наркотиками. В Океании находятся семь из десяти государств, не присоединившихся к Конвенции 1961 года с поправками. В Океании же находятся восемь из 13 государств, не являющихся участниками Конвенции 1971 года. И здесь же находятся четыре из семи государств, не являющихся участниками Конвенции 1988 года.

Новая Зеландия принимает Законопроект о проверке наркотиков и психоактивных веществ (№ 2). Он заменяет принятый в декабре 2020 года временный законопроект, разрешавший проверку наркотиков и психоактивных веществ во время летнего фестивального сезона 2020–2021 годов.

В соответствии с соглашением между МККН и Таможенной организацией Океании для содействия обмену информацией и подготовке ценных оперативных данных для таможенных органов **в рамках Программы МККН ГРИДС проводится обучение сотрудников Таможенной организации Океании и ее членов из Тихоокеанского региона.**



Для получения доступа к электронным модулям Программы «МККН-Обучение» зарегистрировались национальные органы четырех стран региона. Для использования электронных модулей, посвященных таким темам, как наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры и система международного контроля над наркотиками, зарегистрировались сотрудники органов наркоконтроля из Австралии, Кирибати, Новой Зеландии и Папуа-Новой Гвинеи.

В Австралии препараты с низким содержанием КБД перенесены из Списка 4 в Список 3. Теперь фармацевты смогут без рецепта отпускать для взрослых такие препараты, одобренные Управлением по контролю товаров медицинского назначения, в дозах, не превышающих 150 мг в день.

Наибольшая доля изъятий в Океании приходится на Австралию и Новую Зеландию. Однако изъятия в соседних островных государствах Тихого океана свидетельствуют о том, что они используются для незаконного ввоза наркотиков в Австралию и Новую Зеландию.

Возрождение рынка метамфетамина в Австралии. В апреле 2021 года анализ сточных вод в населенных пунктах, в которых проживает 56 процентов населения Австралии, выявил новую волну активности нелегального рынка метамфетамина. Анализ также показал, что потребление фентанила и оксикодона уменьшилось до рекордно низких уровней.

Снижение потребления метамфетамина в Новой Зеландии. Мониторинг сточных вод в населенных пунктах, в которых проживает 75 процентов населения, выявил, что употребление метамфетамина в первом квартале 2021 года снизилось на 14 процентов по сравнению с предыдущим кварталом и на 30 процентов по сравнению с тем же периодом 2020 года.

Низкий уровень доступности контролируемых на международном уровне психоактивных средств для использования в медицинских и научных целях в островных государствах Тихого океана. Хотя уровень потребления опиоидов в Океании остается одним из самых высоких в мире, это в основном обусловлено потреблением в Австралии и Новой Зеландии, в то время как в островных государствах Тихого океана потребление ниже.



ИНИЦИАТИВЫ МККН ПО ПОДДЕРЖКЕ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ

Глобальная программа МККН по оперативному пресечению незаконного оборота опасных веществ (ПРОГРАММА ГРИДС)

Программа ГРИДС, частью которой является работающая в режиме реального времени коммуникационная платформа ИОНИКС, способствует обмену информацией между правоохранительными органами с целью предотвращения попадания опасных веществ на потребительские рынки. Количество сообщений об эпизодах, передаваемых через систему ИОНИКС, неуклонно растет: было получено и проанализировано более 100 тыс. единиц оперативной информации. Благодаря этому государства-члены смогли провести расследования и аналитическую работу, в результате которых были произведены изъятия опасных веществ и аресты наркоторговцев, осуществлено судебное преследование и разрушены международные сети наркоторговли.

Программа ГРИДС используется при проведении совещаний, поскольку она позволяет получить доступ к информации с коммуникационных платформ и из других источников. Это позволяет повысить качество расследований, расширить оперативные возможности и облегчить международное сотрудничество. Кроме того, в результате проводимой в рамках Программы ГРИДС работы по налаживанию государственно-частных партнерств с электронных торговых площадок были удалены учетные записи сотен продавцов опасных веществ, и тем самым была снижена доступность опасных веществ для конечных потребителей.

В 2020 и 2021 годах в рамках Программы ГРИДС было организовано шесть совещаний групп экспертов, участие в которых приняли представители государств-членов и ведущие мировые партнеры из частного сектора, в том числе представители платформ электронной торговли, служб, предоставляющих услуги электронного кошелька, компаний, занимающихся химическими стандартными образцами, транспортных агентов, частных почтовых и экспресс-служб и служб курьерской экспресс-доставки.

Программа ГРИДС помогает государствам-членам принимать меры в связи с растущим оборотом немедицинских синтетических опиоидов. Перечень МККН, в который включено 152 вещества, родственных фентанилу, служит практическим инструментом для предотвращения утечки и незаконного оборота этих веществ и снижения их доступности для потенциальных конечных пользователей. В рамках Программы ГРИДС был подготовлен второй перечень, в который включены не содержащие фентанил опиоиды и другие новые психоактивные вещества. МККН предлагает всем правительствам и через их посредство партнерам из промышленности добровольно воздерживаться от изготовления, сбыта, вывоза, ввоза или распространения веществ, включенных в эти перечни, поскольку у этих веществ нет законного применения.

В 2021 году Программа ГРИДС продолжала предоставлять специалистам по всему миру доступ к интернет-ресурсам и возможности онлайн-обучения по таким темам, как подготовка оперативных данных, знакомство с новыми психоактивными веществами, безопасное обращение с опиоидами и методы их перехвата. Участие в учебных мероприятиях в дистанционном режиме приняли в общей сложности 750 сотрудников правоохранительных и правоприменительных органов, представлявших 84 государства-члена.

В 2021 году прошла операция «Новые горизонты», в которой приняли участие 164 специалиста, представлявших 70 государств-членов и четыре международных партнера (Всемирный почтовый союз, ВТамО, Интерпол и Таможенную организацию Океании). Были выявлены ключевые источники и пункты перераспределения партий трамадола и тапентадола, которые переправлялись



в основном по каналам международной и экспресс-почты и с использованием услуг курьеров, грузовых авиакомпаний и транспортных агентов. Было отправлено более 230 сообщений через систему ИОНИКС и было изъято 113 кг трамадола (1,1 млн таблеток) и 194 кг тапентадола (1,7 млн таблеток).

Проект «МККН-Обучение»

В 2021 году в рамках проекта «МККН-Обучение» было проведено три учебных онлайн-семинара для 95 должностных лиц из 21 страны Южной Америки, Западной Африки, а также Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона. Большинство участников этих учебных мероприятий составили женщины (68 процентов).

В рамках проекта «МККН-Обучение» был разработан четвертый электронный модуль, посвященный системе международного контроля над наркотиками; он доступен на английском и испанском языках. Доступ к электронным модулям предоставляется компетентным национальным органам бесплатно на основании запроса, который направляется по адресу incb.learning@un.org.



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым органом, осуществляющим мониторинг выполнения международных конвенций о контроле над наркотиками Организации Объединенных Наций. Он был создан в 1968 году в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года. Предшествующие Комитету органы были созданы в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

На основе результатов своей деятельности МККН публикует ежегодный доклад, который представляется в Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций через Комиссию по наркотическим средствам. В докладе содержится всесторонний обзор положения в области контроля над наркотиками в различных частях мира. Являясь независимым органом, МККН пытается определять и прогнозировать опасные тенденции и предлагает необходимые меры.