

发行限制直至2010年6月17日13:00 (纽约) 17:00格林尼治平均时/19:00中欧时间

## “有组织犯罪已形成全球化，成为对安全的威胁”

### 毒品和犯罪问题办公室的一份新报告表明通过使用暴力和 贿赂手段国际犯罪市场如何成为主要的权力中心

维也纳，6月17日（联合国新闻处）——“有组织犯罪已形成全球化，成为市场上最突出的经济和武装权力之一，”联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔在毒品和犯罪问题办公室关于“犯罪的全球化：对跨国有组织犯罪威胁的评估”的一份新报告发布时说。该报告今天在纽约对外关系理事会发布，其中审查了毒品（可卡因和海洛因）、枪支、假冒产品、被盗自然资源等主要贩运流动情况，以及为性目的或作为强迫劳工而贩运的人口及被偷运移民等违禁活动。报告还介绍了海盗活动和网络犯罪活动。

联合国各国、安全理事会、八国首脑会议和其他国际组织对跨国有组织犯罪所带来的威胁和打击这一犯罪的必要性表示关切，本报告就是在此基础上开始着手编拟的。编拟这一报告实属不易，因为迄今为止关于这一主题的证据十分有限，而且不平衡。“虽然对犯罪进行研究面临固有的困难，但毒品和犯罪问题办公室得以通过文件阐明国际犯罪组织的巨大能量和遍及全球的活动范围，”科斯塔先生说。

报告表明了非法流动影响整个世界的程度。“今天，犯罪市场横跨全球：非法物品来源于一个大陆、贩运横跨另一个大陆并在第三个大陆开拓营销的市场，”科斯塔先生说。“跨国犯罪已成为对和平与发展的一个威胁，甚至是对各国主权的一个威胁，”毒品和犯罪问题办公室负责人警告说。“犯罪分子使用武器和暴力，但也使用金钱和贿赂收买选举、政治家和政权——甚至军队，”科斯塔先生说。关于“面临重压的各区域”一章对治理和稳定方面受到的威胁进行了分析。

毒品和犯罪问题办公室题为“犯罪全球化”的报告载有一些说明非法流动及其市场的触目惊心的地图和图表。“非法贸易涉及所有主要国家：八大国和金砖国家，以及各区域大国。由于世界上最大经济体也是非法贸易的最大市场，所以我请求这些国家的领导人帮助联合国更有效地打击有组织犯罪。目前对这个问题存在并非恶意的忽视，而这个问题伤害着每个人，特别是没有自卫能力的穷国，”科斯塔先生说。

报告的主要结论是：

- 仅仅在欧洲，据估计为性剥削目的被贩运的人口受害人达140,000之多。为其剥削者创造了30亿美元的年度总收入。“世界范围有数百万现代奴隶，其交易价格按实际价值计算并不高于数世纪之前，”科斯塔先生说。
- 偷运移民的两股最突出潮流是从非洲涌向欧洲和从拉丁美洲涌向美国。每年约有250万至300万移民从拉丁美洲偷运至美国，为偷运者创造66亿美元的收入。
- 欧洲是价值最高的区域海洛因市场（200亿美元），俄罗斯则是世界上唯一最大的海洛因消费国（70吨）。“麻醉品每年造成3万至4万年轻的俄罗斯人丧生，是1980年代十年期间侵略阿富汗时红军士兵死亡人数的两倍，”科斯塔先生说。

- 北美洲可卡因市场因为需求降低和执法力度加大而正在萎缩。这引发了贩运团伙之间争夺地盘 的争斗，特别是在墨西哥，以及开辟新的贩毒路线。“可卡因正沿着拉丁美洲的整个大西洋海 岸通过非洲转运至欧洲，”科斯塔先生说。“在打击之下，一些西非国家面临着崩溃的风 险。”
- 世界毒品生产最多的国家，如阿富汗（鸦片）和哥伦比亚（古柯），受到的关注和批评最多。 但毒品利润大多数都产生于目的地国（富国）。例如，阿富汗海洛因的大约550亿美元全球市 场中，仅有约5%（23亿美元）归于阿富汗农民、商人和反叛武装人员。在北美洲和欧洲720亿 美元的可卡因市场中，约70%的利润为消费国的中间商所得，而不是在安地斯区域。
- 非法枪支的全球市场估计为每年1.7-3.2亿美元，占合法市场的10-20%。虽然偷运武器往往是事 出有因（即与特定的冲突相关），但数量非常巨大，足以像一些全国范围的流行病那样造成众 多人员死亡。
- 非法采掘自然资源和从非洲和东南亚贩运野生生物正在摧残脆弱的生态系统，造成一些物种濒 于灭绝。毒品和犯罪问题办公室估计，2009年从亚洲向欧盟和中国出口的非木材制品价值约 达25亿美元。
- 在欧洲边境查获的假冒商品数量过去十年间上升了10倍，每年价值超过100亿美元。在非洲和 东南亚检测的药品中，假冒和次品者竟占一半，增加而不是减少了患病的机会。
- 非洲之角海域发生的海盗袭击事件在过去的一年里翻了一倍（从2008年的111起增加至2009年 的217起），而且仍在增加。来自世界上最穷国家之一（索马里）的海盗正在劫持一些最富有 的国家的船只索要赎金，尽管有世界上最强大的海军在护航巡逻。在赎金所产生的每年1亿多 美元的收入中，只有四分之一归属海盗，其余的则归属有组织犯罪集团。
- 每年有150多万人遭遇身份盗窃犯罪，经济损失估计为10亿美元，而网络犯罪则正在危及各国 的安全：电力网、航空交通和核设施都已被渗透。

这仅仅是毒品和犯罪问题办公室报告中所列入的大量新证据中的少数几例而已，该报告还提出 了如何对付犯罪全球化所构成的威胁的一些建议。

首先，科斯塔先生呼吁“瓦解”这些非法交易背后的“市场力量”。“捣毁犯罪集团本身这无 从奏效，因为被逮捕者随即被取而代之，”他说。他提请注意，“如果不解决非法活动所依存的 市场，包括掩盖犯罪活动和清洗犯罪活动所得的大批白领罪犯——律师、会计师、房地产经纪人 和银行家，打击犯罪集团的执法行动将无法阻止非法活动。白领专业人员的贪婪正如同犯罪团伙 那样，是黑市的驱动力。”

报告坚定指出，鉴于犯罪已走向全球化，因而个别国家的对策不足以应付：这些措施使问题从 一国转入另一国。报告吁请在 2000 年所通过的联合国（巴勒莫）《打击跨国有组织犯罪公约》 （《打击犯罪公约》）基础上采取全球对策。“犯罪的国际化速度超过执法和全球治理工作，” 科斯塔先生说。“《巴勒莫公约》正是为了形成对这些跨国威胁采取国际应对措施而制订的，但 经常被忽略，”他说。“希望认真解决犯罪全球化问题的各国政府应当在执行公约中鞭策落在后 面的国家，”毒品和犯罪问题办公室负责人说。

他还呼吁注意不情愿而非无能力打击有组织犯罪的两类国家之间的区别，吁请增加发展援助和 技术援助，以提高穷国的抵御能力。“当国家不能提供公共服务和安全的时候，犯罪分子就会乘 虚而入，”科斯塔先生说。“实现千年发展目标将是一付有效的犯罪解毒剂，因为犯罪本身是阻 碍发展的一个障碍，”他补充说。他还呼吁在缔造和平和维持和平行动中更加注意刑事司法： “因为犯罪造成动荡，和平是遏制犯罪的最佳途径，”他说。

“犯罪分子的行为动机是追求利润：所以让我们以他们的金钱为目标，”科斯塔先生说。“对 于那些使有组织犯罪的血腥之手操纵竞争的无形之手的局面，我们必须增加其风险，降低其利润 刺激，”科斯塔先生说。他呼吁加大执行《联合国反腐败公约》的力度，采取更加有效的反洗钱 措施，并对银行保密做法实行严厉措施。

\* \* \* \* \*

详情请联系：

毒品和犯罪问题办公室发言者和发言稿编撰人

**Walter Kemp**

手机：(+43-699) 1459-5629

电子邮件： [walter.kemp@unodc.org](mailto:walter.kemp@unodc.org)

报告全文备有书面文本，也收录在毒品和犯罪问题办公室网站上：[www.unodc.org](http://www.unodc.org)