



禁止在 2023 年 3 月 9 日星期四欧洲中部时间上午 11:00 时之前发布

国际麻醉品管制局对违反《1961年麻醉品单一公约》的 大麻非医疗使用合法化趋势表示关切

国际麻醉品管制局在其《2022 年年度报告》中：

- 指出《1961 年麻醉品单一公约》将大麻归类为高度成瘾和易被滥用的物质，大麻的任何非医疗或非科学使用均违反了该公约；
- 对少数国家政府的这一趋势正在导致消费量增加、不利的健康影响和精神障碍表示关切；
- 关切地注意到日益增长的大麻产业在产品广告中，特别是在面向年轻人时，降低人们对使用这些产品的风险的认识；
- 发现大麻合法化对社会的影响难以衡量，因为各国的立法模式各不相同，而且数据仍然有限；
- 表示关切的是，许多国家仍然难以获得足够的管制药物用于医疗，包括在紧急情况下；
- 强调各国正在没收大量用于非法药物制造的非列管化学品和特制前体，并对这些物质在全球扩散表示关切。

维也纳，3 月 9 日（联合国新闻处）-国际麻醉品管制局（麻管局）在其《2022 年年度报告》中警告，大麻非医疗使用合法化违反《1961 年麻醉品单一公约》，似乎导致消费量增加和风险认知降低，尤其是在年轻人中。

大麻使用合法化导致消费量增加和风险认知降低

估计数据显示，大麻合法化最令人担忧的影响是使用量可能增加，特别是在年轻人中。在美国，有证据表明，在大麻合法化的联邦州，青少年和年轻人的大麻消费量明显高于娱乐性使用大麻仍然非法的其他州。还有证据表明，合法大麻产品的普遍供应降低了人们对使用这些产品的风险和负面后果的认识。新产品，例如以吸引人的包装销售的可食用或汽化产品，加剧了这种趋势。麻管局发现，这导致公众特别是年轻人认为使用大麻的影响无足轻重。

麻管局主席 Jagjit Pavadia 说：“不断扩大的大麻产业正在营销大麻相关产品以便吸引年轻人，这是令人担忧的一个主要原因，因为使用强效大麻产品的相关危害被淡化了。”

在大麻使用合法的州，医疗急救和交通事故发生率较高

在大麻合法化的所有管辖区，数据显示，与大麻有关的健康问题发生率上升。2000 年至 2018 年，全球与大麻依赖和戒断相关的入院人数是原来的八倍。全球因大麻相关精神障碍入院人数是原来的四倍。

年轻人的大脑仍在发育中，他们尤其容易受到习惯性使用大麻的负面健康影响。这可能影响他们的教育成果和社会行为。来自科罗拉多州（美国）的统计证据显示，2013 年至 2020 年，司机在大麻影响下发生的致命交通事故几乎翻了一番。

各国政府是否实现了大麻合法化的既定目标？

各国政府提出的大麻合法化的主要目标是减少犯罪活动，加强公共健康和安全。麻管局在其 2022 年报告中强调，这一目标尚未实现。麻管局主席 Jagjit Pavadia 说：“有证据表明，大麻合法化并没有成功阻止年轻人使用大麻，非法市场仍然存在。”数据显示，在所有实行合法化的管辖区，非法大麻供应仍居高不下，加拿大达到 40%，乌拉圭接近 50%，加利福尼亚州甚至达到 75%。

促进大麻合法化的政府将创造税收收入列为另一个重要目标。麻管局发现，尽管加拿大和美国的大麻销售税收逐年增加，但税收低于预期，仅占实行合法化各州的预算的 1%。

大麻合法化的方法不同，造成难以衡量其影响

麻管局对少数政府将用于娱乐目的的大麻正式合法化的趋势感到关切，因为药物管制条约要求药物的使用仅限于医疗和科研目的。麻管局注意到，对社会的影响没有得到充分研究。各国提交的数据有限，而且往往太新，无法得出有意义的结论。各国的立法模式差异很大，因此难以比较框架和预测成败。

麻管局强调，在各国政府做出具有约束力的长期决定之前，应进一步研究大麻使用对个人和社会的影响。麻管局提醒针对大麻犯罪寻找替代解决方案的各国政府，各项药物管制公约提供了很大的灵活性。

将非刑罪化和非刑罚化作为针对大麻犯罪的替代办法

麻管局在其报告中提醒会员国，大麻非医疗使用合法化违反了药物管制公约，并强调非刑罪化和非刑罚化的概念为应对大麻犯罪提供了替代途径。

麻管局主席 Jagjit Pavadia 说：“以公约为基础的制度为各国提供了极大的灵活性，以保护年轻人、改善公共健康、避免不必要的监禁以及处理非法市场和相关犯罪。”

一些国家改变了对涉毒犯罪的政策，将个人使用大麻的罪行降为轻微违法行为，或者完全取消刑事制裁。

不断扩大的大麻产业为合法化进行游说

增长潜力吸引了希望将自身业务扩展到世界各地正在兴起的医用和成人大麻市场的大公司。为了扩大商业利润，其中许多公司正在游说取消对大麻的管制。

在美国，大麻产品合法销售是增长最快的行业之一，2021 年销售额达到 250 亿美元，比前一年增长 43%。

麻管局在报告中澄清，只要满足各项公约关于许可证、国家管制和向麻管局提供医疗需要估计数的特定条件，为医疗目的种植和使用大麻是允许的。报告指出，在一些国家，“医用大麻方案”的运作没有采取这些管制措施，也没有达到世卫组织有关制造和处方的标准。

许多国家用于医疗目的的管制药物供应不足

麻管局感到关切的是，许多国家仍然难以获得足够的类阿片镇痛剂用于治疗疼痛。含有吗啡的药物也存在区域差异，尽管数据显示阿片剂原料供应充足。此外，可用于止痛的吗啡数量有限，而且集中在高收入国家。世界卫生组织的数据证实了这一点。在抗癫痫药物和治疗注意缺陷多动障碍的药物消费方面也存在类似的差异。

麻管局指出，紧急情况增加了全球对用于疼痛护理、麻醉、手术和姑息治疗以及治疗精神疾病和神经疾病的受管制药物的需求。麻管局强调及时的紧急立法对于在人道主义紧急情况下加快获取受管制药物的重要性。

在题为“《不落下任何一个患者：确保医疗和科研用途国际管制药物充分供应的进展情况》”的报告补编中，麻管局向各国政府提出了改善这些基本药物供应的一系列建议。

麻管局警告非法可卡因生产和贩运激增

由于可卡因的生产和贩运激增，高纯度可卡因的供应数量增加，价格降低。这与古柯树种植地区犯罪活动的变化有关。此外，贩运组织正在将可卡因加工转移到欧洲，在全球发现的 15 个可卡因加工点中，6 个在欧洲。

需要采取全球行动应对合成类阿片贩运和类阿片用药过量泛滥问题

由于合成类阿片的非法制造和贩运，北美洲的类阿片泛滥问题和药物用药过量危机有所恶化。芬太尼和其他危险类阿片的贩运正在向大洋洲扩展。麻管局全球快速阻截危险物质方案正在建设执法机关的能力并支持彼此的合作，以防止这些和其他危险物质进入消费市场。

前体报告

麻管局对非列管化学品和特制前体越来越多地用于非法药物制造感到关切，五大洲 67 个国家报告缉获了大量此类化学品和前体。麻管局提醒会员国注意非列管物质贩运增加以及非法药物行业规避国际管制的速度。麻管局呼吁加强前体管制，促使合法化学工业可开展更安全的贸易。

* * * * *

更多详情，请联系：

麻管局秘书处

媒体查询电话：(+43-1) 26060 4163

电子邮箱：incb.secretariat@un.org

网站：www.incb.org