



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ



# Доклад за 2023 год Материалы для прессы

## ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

---

Соблюдать дату снятия запрета на издание:  
не подлежит опубликованию или широкому  
распространению до вторника, 5 марта 2024 года,  
11:00 (центральноевропейское время)

---

## ВНИМАНИЕ



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ



**United Nations**  
Information Service Vienna





## ОБРАЩЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

2023 год прошел под знаком стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, вызванных изменением климата и вооруженными конфликтами и приведших к возникновению острой потребности в лекарственных средствах, содержащих контролируемые на международном уровне вещества, для удовлетворения гуманитарных нужд. Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) настоятельно призывает правительства обеспечить неограниченную доступность таких лекарственных средств на международном уровне и обращает внимание на возможность применения упрощенного порядка контроля в подобных ситуациях.



В ежегодном докладе МККН за 2023 год представлен анализ глобальной ситуации с наличием наркотических средств и психотропных веществ для медицинских и научных целей, из которого следует, что между регионами сохраняются различия в потреблении опиоидных анальгетиков для обезболивания. Такие различия в потреблении отчасти объясняются неточной оценкой странами своих медицинских потребностей в этих веществах, многие из которых относятся к основным лекарственным средствам. Уровень потребления доступного по цене морфина во всех регионах, кроме Европы и Северной Америки, недостаточен для удовлетворения медицинских потребностей. МККН оказывает государствам-членам поддержку в повышении точности исчислений своих потребностей в контролируемых веществах и улучшении ситуации с их наличием для медицинских, научных и промышленных целей в рамках программы «МККН-Обучение».

Говоря о предложении запрещенных наркотиков, можно отметить резкое сокращение посевных площадей опиоидного мака и объемов производства героина в Афганистане. Поскольку крестьяне, которых коснулись эти изменения, могли остаться без заработка, необходимо обеспечить им альтернативные источники средств к существованию. Развитие ситуации на рынке запрещенных наркотиков во всем мире требует пристального наблюдения, особенно с учетом серьезной угрозы для здравоохранения, связанной с опасностью вытеснения героина сильнодействующими синтетическими опиоидами.

МККН уделяет теме борьбы с незаконным оборотом синтетических наркотиков и их прекурсоров особое внимание. Для противодействия этой глобальной угрозе общественному здравоохранению МККН приступил к реализации новых инициатив в рамках своей программы контроля над прекурсорами и глобальной программы оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ (ГРИДС). Такие инициативы направлены на предотвращение утечки химических веществ и оборудования для незаконного изготовления наркотиков и содействие развитию государственно-частного партнерства с целью не допустить использования предприятий химической промышленности и онлайн-овых и почтовых/курьерских служб для незаконного оборота новых психоактивных веществ и синтетических опиоидов немедицинского назначения. Подробная информация о последних тенденциях в области оборота химических веществ — прекурсоров и инициативах в этой области представлена в докладе о прекурсорах за 2023 год.

Тематическая глава ежегодного доклада за 2023 год посвящена роли интернета и социальных сетей в незаконном обороте и потреблении наркотиков. В ней рассматриваются трудности, связанные с решением проблемы незаконного оборота наркотиков в интернете из-за применения технологий шифрования, неурегулированности вопросов подсудности и противозаконного использования легальных платформ электронной торговли. МККН обеспокоен тем, что социальные сети все активнее используются для сбыта наркотиков, в том числе несовершеннолетним, но вместе с тем отмечает, что соцсети и интернет открывают новые возможности для профилактики потребления наркотиков,



проведения информационно-разъяснительной работы и повышения доступности наркологической помощи. Правительствам рекомендуется развивать сотрудничество с частным сектором и участвовать в оперативных мероприятиях МККН, призванных позволить компетентным органам по всему миру обмениваться информацией в режиме реального времени с целью не допустить попадания сильнодействующих веществ в руки потребителей.

Основополагающим принципом трех международных конвенций о контроле над наркотиками является забота о здоровье и благополучии людей. В докладе рассматривается функционирование системы международного контроля над наркотиками и рассказывается о поддержке, оказываемой МККН государствам-членам в целях повышения эффективности выполнения договоров и охраны здоровья и благополучия населения.

В прошлом году МККН возобновил посещения стран и провел успешную работу с правительствами Канады, Кипра, Кыргызстана, Соединенных Штатов Америки и Уругвая и встречи с представителями гражданского общества в этих странах. МККН надеется на продолжение диалога с государствами-членами, в том числе в контексте предстоящего промежуточного обзора выполнения международных обязательств в области наркополитики и достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) в рамках Комиссии по наркотическим средствам в марте 2024 года.

На 2023 год пришлась середина срока, отведенного на достижение ЦУР и выполнение Повестки дня на период до 2030 года, однако в достижении цели 3, касающейся охраны здоровья и благополучия населения, до сих пор не удалось добиться достаточного прогресса. МККН настоятельно призывает правительства, международные и региональные организации выполнить рекомендации, сформулированные в ежегодном докладе за 2023 год. Он также призывает организации гражданского общества учитывать эти рекомендации в своей работе. Каждый человек имеет право на наивысший достижимый уровень здоровья. Для того чтобы здоровье и благополучие стали реальностью для всех людей, необходимо, чтобы правительства при поддержке международного сообщества и гражданского общества воплотили свою политическую волю и политические обязательства в конкретные действия.

Джаллал Туфик

Председатель

Международный комитет по контролю над наркотиками



## **«ИНТЕРНЕТ СТАВИТ НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И ОТКРЫВАЕТ НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ НАД ОБОРОТОМ И ПРОФИЛАКТИКИ ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ И ОКАЗАНИЯ НАРКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ», — СЧИТАЕТ МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ**

Как отмечается в ежегодном докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2023 год, эпоха интернета ставит перед международным сообществом новые вызовы и в то же время открывает новые возможности в области контроля над наркотиками, профилактики их потребления и оказания наркологической помощи. Быстро меняющийся ландшафт незаконного оборота наркотиков в онлайн-пространстве несет с собой новые вызовы. В то же время использование онлайн-платформ открывает новые возможности для профилактики потребления наркотиков не в медицинских целях, повышения осведомленности об их вреде и поддержки инициатив в области общественного здравоохранения.

Интернет и особенно социальные сети увеличили доступность наркотиков на нелегальном рынке, а преступные группы активно пользуются электронными платформами для незаконного оборота наркотиков. Предложение фентанила и синтетических опиоидов на электронном рынке вызывает серьезное беспокойство с учетом их высокой фармакологической активности и риска передозировки с летальным исходом.

Применение шифрования и инновационных технологий затрудняет правоохранительным органам задачу отслеживания деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков в интернете, и осуществление судебного преследования. Правонарушители же умело пользуются лазейками в законодательстве и различиями в национальной нормативно-правовой базе.

МККН находится в авангарде усилий по налаживанию сотрудничества между правительствами и индустрией онлайн-услуг с целью решения проблемы использования легальных платформ электронной торговли для незаконного оборота наркотиков.

Подготовка кадров и обмен информацией о подозрительных объявлениях в интернете в рамках таких проектов МККН, как программа ГРИДС, ИОНИКС и Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS), успешно способствует изъятию наркотиков и прекурсоров и ликвидации преступных сетей.

### **Договоры о контроле над наркотиками сохраняют актуальность в эпоху интернета**

Два из трех договоров о контроле над наркотиками были приняты до появления интернета, а третий — до того, как серьезные изменения в информационно-коммуникационных технологиях приобрели глобальный характер. Возможности, открываемые интернетом, позволяют, с одной стороны, содействовать достижению целей конвенций, а с другой — препятствовать их реализации.

Еще в 2000 году Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию о противодействии использованию «Всемирной паутины» для незаконной торговли наркотиками. В 2009 году МККН опубликовал Руководство для правительств по предупреждению незаконной торговли через интернет веществами, находящимися под международным контролем.



Хотя роль интернета в незаконном обороте наркотиков и поиске источников химических веществ — прекурсоров и оборудования для незаконного изготовления наркотиков пока не настолько значима, чтобы привести к кардинальной перестройке всей цепочки поставок, она продолжает эволюционировать и может приобрести больший вес в будущем. Решающее значение для успешного противодействия этой тенденции имеет международное сотрудничество.

## Возможности интернета в области профилактики потребления наркотиков не в медицинских целях

Дуализм вызовов и возможностей наглядно иллюстрирует телемедицина и интернет-аптеки. Они могут существенно повысить доступность медицинской помощи для населения, но одновременно позволяют правонарушителям затеряться среди законных поставщиков.

Телемедицина представляет собой стремительно развивающуюся форму предоставления медицинских услуг и может помочь в работе с пациентами, страдающими расстройствами, вызванными употреблением наркотиков, открывая широкие возможности для предоставления наркологической помощи в режиме онлайн.

На интернет-форумах по наркотематике пользователи делятся практическими советами и рекомендациями по дозировке. Такой обмен знаниями может способствовать успеху усилий по уменьшению пагубных последствий употребления наркотиков, но вряд ли позволит охватить наиболее уязвимые категории употребляющих наркотики.

Интернет позволяет службам проверки состава наркотиков, занимающимся анализом проб, охватить более широкую аудиторию при публикации предупреждений об обнаружении опасных примесей или сильнодействующих веществ в составе наркотиков. Эта информация может спасти жизнь.

В то же время интернет может использоваться и для распространения информации о способах изготовления наркотиков. Известны случаи, когда пользователи размещали в сети информацию о методах извлечения прекурсоров метамфетамина из готовых препаратов, находящихся в легальной продаже.

## Трудности, создаваемые интернетом для контроля над наркотиками

Используя социальные сети и другие онлайн-платформы для рекламы своей продукции, наркоторговцы могут охватить большую аудиторию по всему миру. Гигантский объем сообщений на этих платформах чрезвычайно затрудняет контроль со стороны регулирующих органов, даже если сообщения оставляют цифровые следы.

Возбуждение дел и привлечение к ответственности за незаконный оборот, совершаемый с помощью интернета, затруднено. Преступники могут перенести деятельность в районы, на территории которых не так активно работают правоохранительные органы и действуют менее жесткие уголовные санкции, или обосноваться в тех странах, откуда им не грозит выдача.

Правоохранительные органы успешно применяют такие новые методы расследования, как размещение фиктивных объявлений о продаже прекурсоров или не включенных в списки химических веществ в интернете и проведение агентурных операций для сбора информации о потенциальных покупателях и продавцах соответствующих химических веществ.

Для осуществления незаконного оборота наркотиков организованные преступные группы в Европе активно пользуются интернет-технологиями и переделанными смартфонами с расширенными возможностями шифрования, так называемыми «криптофонами». Пока преступники думали, что общаются конфиденциально, правоохранительным органам удалось расшифровать их переговоры и начиная с 2021 года задержать несколько человек, представлявших большой оперативный интерес. В одной только Франции Национальная жандармерия собрала более 120 млн текстовых сообщений





с 60 тыс. мобильных устройств, что позволило ей извлечь данные, следы которых вели более чем в 100 стран.

## Криптомаркеты

Криптомаркеты — это онлайн-площадки даркнета, расположенные в глубинном интернете и позволяющие пользователям анонимно просматривать интернет, применять шифрование для защиты электронных сообщений и осуществлять расчеты в криптовалюте. Согласно оценочным данным, опубликованным Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2021 году, совокупный годовой объем торговли наркотиками на криптомаркетах составляет около 315 млн долл. США.

По словам покупателей, они обращаются к этим рынкам потому, что на них можно приобрести наркотики более предсказуемого качества. Как покупатели, так и продавцы считают, что при таких сделках меньше риск обмана, физического насилия и угроз по сравнению со сделками на улице. Криптомаркеты в основном обслуживают национальные рынки, а у покупателей обычно есть возможность забрать наркотики, не встречаясь с продавцом.

Несмотря на ряд резонансных случаев задержания администраторов сайтов, криптомаркеты оказались устойчивыми в работе, хотя и недолговечными.

## Социальные сети: повышение доступности на местах

Мелкие наркоторговцы используют обычные социальные сети в качестве локальных торговых площадок для сбыта запрещенных наркотиков и неконтролируемых веществ. Точных сведений о масштабах такой практики и ее распространенности в разных странах нет. Однако совершенно ясно, что в результате неподходящий контент с пронаркотической информацией оказывается легко доступен детям и подросткам.

Процесс приобретения наркотиков через социальные сети может начаться с поиска хештегов, связанных с наркотиками, или с просмотра материалов пользователей, рекламирующих продажу наркотиков. Используя приложения для обмена мгновенными сообщениями с функцией сквозного шифрования и автоматического удаления сообщений по истечении определенного срока, а также виртуальные частные сети, продавцы могут легко и быстро связаться с местными покупателями, а иногда даже предложить доставку запрещенных наркотиков на дом.

Растущая локализация сбыта в сочетании с повышением доступности может оказать более сильное влияние на ситуацию в долгосрочной перспективе, чем другие модели поставок с использованием интернета.

## Легальные платформы электронной торговли

В последние несколько лет глобальные проекты МККН способствовали развитию добровольного сотрудничества между правительствами и компаниями электронной торговли в целях предотвращения использования их торговых сервисов для незаконного сбыта прекурсоров, новых психоактивных веществ и синтетических опиоидов немедицинского назначения. В рамках этих проектов отслеживаются объявления о продаже, размещаемые подозрительными продавцами, и запросы потенциальных покупателей на крупнейших легальных площадках электронной торговли.

Для поддержки сотрудничества между государственными органами и представителями частного сектора в рамках программы ГРИДС было разработано два комплекта руководств с практическими рекомендациями и простыми в применении контрольными списками, имеющими целью защитить наиболее уязвимые отрасли от попыток организовать незаконный оборот опасных веществ через интернет. Наиболее уязвимыми в этом плане являются отрасли, относящиеся к сфере промышленного производства, маркетинга, транспортировки и монетизации (ПМТМ), а также интернет-услуг.



В числе практических результатов применения таких рекомендаций можно назвать арест и изъятие партий высокодозированных препаратов трамадола и гидрохлорида кетамина, предлагавшихся к продаже на крупной платформе электронной торговли в одной из стран Африки. В Латинской Америке сотрудникам крупной компании электронной торговли удалось выявить несколько подозрительных объявлений о продаже кратама — не включенного в списки вещества растительного происхождения, что позволило вычислить и задержать интернет-продавца. Проведение таких расследований обычно требует больших ресурсов, и во многих случаях платформы просто удаляют такие объявления, обычно в течение 24 часов после поступления соответствующего обращения.

## Интернет-аптеки

«Рецептурные лекарственные препараты» — один из наиболее часто встречающихся поисковых запросов по теме здоровья, а объем мировой торговли нелегальными лекарственными средствами оценивается в 4,4 млрд долл. США. Задав простой поисковый запрос с терминами «pharmacy», «pharma» или «pharm», можно легко выйти на сайты интернет-аптек с объявлениями о продаже лекарственных препаратов. На таких сайтах, в большинстве своем действующих нелегально, можно приобрести вещества, отпускаемые только по рецепту врача, а также запрещенные наркотики.

Торгуя лекарственными средствами неизвестного происхождения и продавая их непосредственно потребителям без назначения врача, нелегальные интернет-аптеки создают угрозу для безопасности пациентов во всем мире. По данным последних исследований, в двух третях стран мира нет законодательства, регулирующего торговлю медицинской продукцией через интернет.

Поэтому гарантировать качество продукции, приобретаемой в интернете, никак нельзя. У потребителей нет возможности установить, являются ли лекарства, приобретенные в интернет-аптеках, контрафактными, неодобренными или даже запрещенными. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), половина всех лекарств, приобретаемых на нелегальных сайтах, представляет собой контрафактную продукцию.

## Рекомендации

Комитет призывает правительства пользоваться всем комплексом разработанных им инструментов и программ в рамках усилий по противодействию незаконному обороту наркотиков через интернет. В целях профилактики потребления психоактивных веществ, особенно среди молодежи, Комитет предлагает правительствам проводить профилактические антинаркотические кампании в социальных сетях.

Глобальный характер проблемы распространения наркотиков через интернет обуславливает все большую актуальность совместных усилий для выявления новых угроз и разработки эффективных ответных мер. Для успешного реагирования на постоянно меняющиеся вызовы Комитет призывает развивать сотрудничество между международными организациями, национальными правительствами, регулирующими органами и частными компаниями, работающими в соответствующих секторах.



## ИМЕЮЩИЕСЯ У МККН ДАННЫЕ СВИДЕТЕЛЬСТВУЮТ О СОХРАНЕНИИ НЕРАВЕНСТВА В ПРИМЕНЕНИИ ОПИОИДНЫХ ПРЕПАРАТОВ ДЛЯ ОБЕЗБОЛИВАНИЯ

Имеющиеся у МККН данные говорят о том, что между регионами все еще сохраняются различия в потреблении основных опиоидных анальгетиков (гидрокодон, гидроморфон, декстропропоксифен, дигидрокодеин, кетобемидон, кодеин, морфин, оксикодон, петидин, тилидин, тримеперидин и фентанил) для обезболивания. Почти весь объем потребления приходится на Западную Европу, Северную Америку, Австралию и Новую Зеландию. В других же регионах объемы потребления нередко недостаточны для удовлетворения медицинских потребностей населения.

### Региональные диспропорции не обусловлены дефицитом сырья

Эти региональные диспропорции не обусловлены дефицитом опиатного сырья. Предложения опиатов более чем достаточно для удовлетворения спроса в объеме, о котором правительства информируют МККН, однако МККН констатирует, что исчисления потребностей многих стран неточно отражают реальные медицинские потребности населения.

Для целей сравнения МККН использует региональный показатель потребления, выраженный в СУСД на миллион человек, значение которого рассчитывается исходя из совокупной численности населения стран, представивших данные о потреблении, и совокупного объема опиоидных анальгетиков, о потреблении которых было сообщено. По данным о потреблении, полученным из нескольких стран Северной Америки, Океании и Западной и Центральной Европы, в 2022 году средние региональные показатели в Северной Америке составили 15 467 СУСД/млн, в Западной и Центральной Европе — 9 720 СУСД/млн, и в Океании — 5 327 СУСД/млн. Северная Америка по-прежнему опережает другие регионы мира по потреблению опиоидов для обезболивания. Для сравнения, средний уровень потребления опиоидов в Восточной и Юго-Восточной Азии, Центральной Америке и Карибском бассейне, Африке и Южной Азии составил менее 220 СУСД/млн.

### Недостаточный объем потребления опиоидных анальгетиков в Восточной и Юго-Восточной Азии, Центральной Америке и Карибском бассейне, Африке и Южной Азии

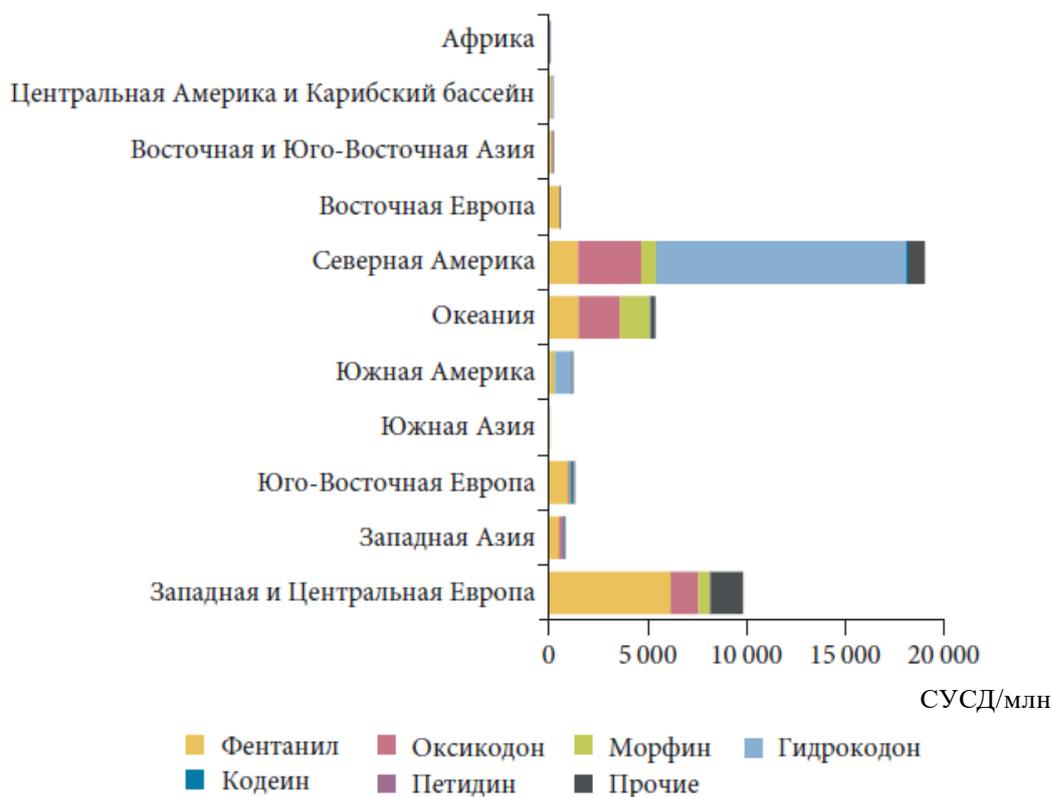
МККН считает объем потребления опиоидных анальгетиков на уровне от 100 до 200 СУСД/млн недостаточным, а менее 100 СУСД/млн — крайне недостаточным. В этой связи особую обеспокоенность вызывают средние объемы потребления, зарегистрированные в 2022 году в Восточной и Юго-Восточной Азии (217 СУСД/млн), Центральной Америке и Карибском бассейне (170 СУСД/млн), Африке (62 СУСД/млн) и Южной Азии (16 СУСД/млн).

МККН подчеркивает, что имеется настоятельная необходимость увеличить наличие и доступность опиоидных анальгетиков и улучшить ситуацию с их назначением и применением, особенно в странах, сообщивших о недостаточном и крайне недостаточном уровне потребления. МККН призывает проводить целенаправленную государственную политику при поддержке правительств, учреждений систем здравоохранения и медицинских специалистов, гражданского общества, фармацевтической промышленности и международного сообщества.



Для сведения — неофициальный документ

## Потребление кодеина<sup>a</sup>, фентанила, гидрокодона, морфина, оксикодона, петидина и других опиоидов во всех регионах, выраженное в СУСД/млн, 2022 год



<sup>a</sup> Только кодеин, применяемый непосредственно для обезбоживания, без учета кодеина, используемого для изготовления препаратов, занесенных в Список III.

## Ограниченность данных о потреблении психотропных веществ затрудняет оценку ситуации с наличием лекарственных средств, содержащих такие вещества

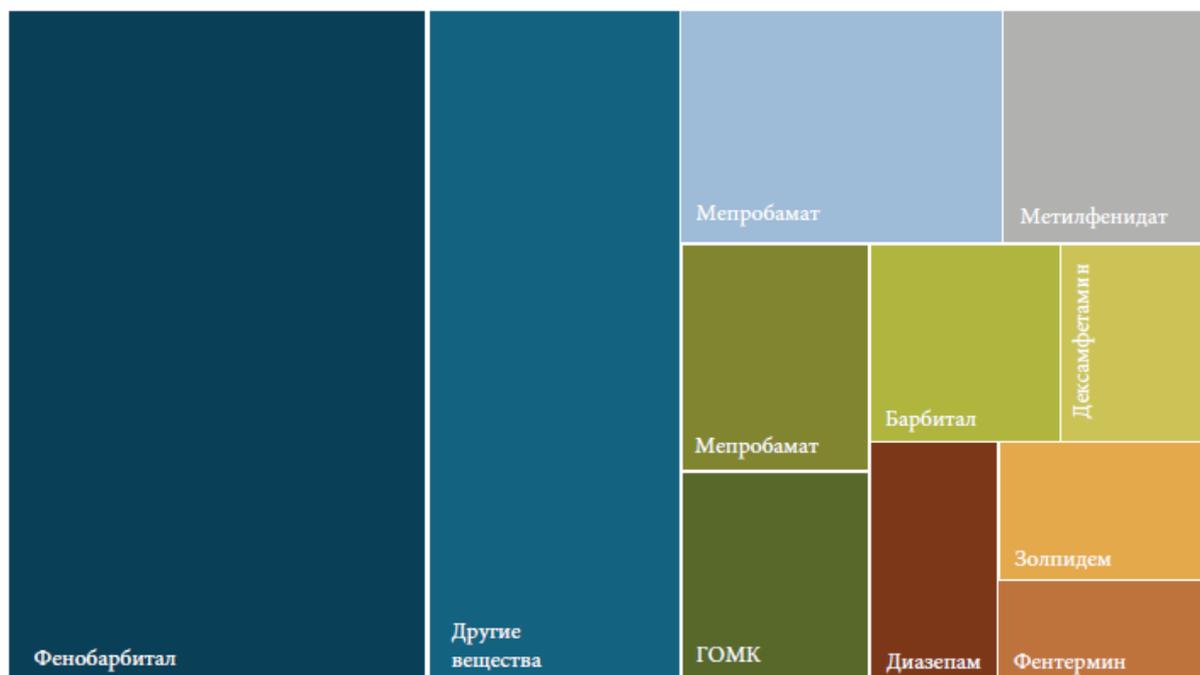
О потреблении находящихся под международным контролем психотропных веществ для лечения психических и неврологических расстройств имеются ограниченные данные. Это затрудняет оценку ситуации с наличием таких веществ в некоторых регионах мира. В тех же регионах, по которым имеются данные, показатели потребления колеблются в зависимости от страны и конкретного вещества. Так, согласно представленным данным, в 2022 году в ряде стран увеличилось потребление метилфенидата. Потребление же диазепам и фенобарбитала снизилось, а данные о потреблении этих веществ за 2022 год предоставило меньше стран. Наибольший объем потребления золпидена в 2022 году пришелся на Европу, хотя значительные пики потребления были отмечены также в некоторых странах Южной Америки.





В 2022 году, как и в предыдущие годы, 80 процентов совокупного объема мирового производства контролируемых на международном уровне психотропных веществ в весовом выражении пришлось на 10 психотропных веществ. Около 35 процентов совокупного объема мирового производства пришлось на один фенобарбитал (364 т). Всего в 2022 году было изготовлено 1 049,3 т психотропных веществ, находящихся под международным контролем, в том числе 863,8 т седативных средств, 160,3 т стимуляторов и 25,2 т галлюциногенов, анальгетиков и прочих веществ.

### Доля основных психотропных веществ, находящихся под международным контролем, в объеме производства, вес брутто, 2022 год



Совокупный объем торговли психотропными веществами, находящимися под международным контролем, в 2022 году был сопоставим с уровнями предыдущих лет, а наибольший объем продаж пришелся на такие вещества, как диазепам, мидазолам, фенобарбитал, алпразолам и клоназепам, об импорте которых сообщили более 135 стран и территорий. Однако имеющейся информации недостаточно, чтобы определить, хватит ли закупленного количества для удовлетворения реальных медицинских потребностей соответствующих стран.

МККН подчеркивает необходимость улучшить ситуацию со сбором данных о потреблении психотропных веществ и призывает правительства принять необходимые меры к тому, чтобы их органы наркоконтроля могли осуществлять сбор таких данных и предоставлять их Комитету. Такие данные необходимы МККН и международному сообществу для того, чтобы лучше понять, как обстоит дело с наличием таких основных психотропных веществ, как фенобарбитал, диазепам и мидазолам, во всех регионах мира.



## ДОКЛАД О ПРЕКУРСОРАХ

### Две группы близкородственных химических веществ рекомендовано поставить под международный контроль

МККН провел оценку 16 прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, которые представляют две группы близкородственных химических веществ, и рекомендовал установить над ними международный контроль. Это первое в своем роде предложение по установлению контроля является шагом в направлении осуществления резолюции 65/3 Комиссии по наркотическим средствам и направлено на то, чтобы не позволить производителям запрещенных наркотиков заменить некоторые контролируемые химические вещества близкородственными заменителями. В Докладе о прекурсорах за 2023 год приведены некоторые данные, которые МККН собрал, прежде чем принять решение рекомендовать эти две группы веществ для внесения в списки. Источниками этих данных послужили международная операция по сбору информации под кодовым названием «Резерв», а также примеры законодательных мер стран, которые уже установили контроль над близкородственными веществами на национальном уровне.

### Прекурсоры фентанила: изменения в международном режиме контроля и тенденции в динамике изъятий

По просьбе Соединенных Штатов Комитет также провел оценку двух прекурсоров фентанила — 4-пиперидона и 1-бок-4-пиперидона — и принял решение рекомендовать установить над ними международный контроль. В докладе также анализируются последние доступные данные о международных изъятиях прекурсоров фентанила, отражающие резкий рост изъятий не находящихся под контролем прекурсоров фентанила в Северной Америке в 2023 году.

*В марте 2024 года Комиссия по наркотическим средствам проведет голосование по вопросу о постановке всех 18 веществ (16 прекурсоров амфетаминового ряда и 2 прекурсора фентанила) под международный контроль путем включения их в Таблицу I Конвенции 1988 года.*

### Меры по предотвращению утечки химических веществ и оборудования

Круг отраслей, которые должны быть осведомлены о том, что они могут стать объектами действий наркоторговцев для организации утечки химических веществ и оборудования, которые могут быть использованы при незаконном изготовлении наркотиков, неуклонно растет. Поэтому МККН призывает правительства проанализировать отраслевую структуру национальной промышленности, чтобы расширить знания о соответствующих отраслях. В своем Докладе о прекурсорах МККН также рекомендует национальным властям использовать платформу PEN Online Light, которая позволяет осуществлять добровольный обмен информацией об экспорте химических веществ, не включенных в списки.

### Зоны конфликтов, особые экономические зоны и политические изменения

В докладе за этот год приведены примеры проблем в области контроля над прекурсорами, обусловленных политическими событиями или статусом разных стран и территорий мира. Например, в нем отмечены пробелы в данных о прекурсорах метамфетамина в Афганистане, а также отсутствие учета и проверок в некоторых особых экономических зонах. В своем докладе МККН рекомендует ряд мер для решения этих проблем.





## Продолжают поступать сообщения об извлечении кокаина за пределами Южной Америки

Изъятия крупных партий прекурсоров кокаина за пределами Южной Америки свидетельствуют о существовании в Европе крупных лабораторий по извлечению кокаина и тенденции к повышению сложности и оптимизации процесса.



## ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ В РЕГИОНАХ

### АФРИКА

**Уровень обеспеченности стран Африки наркотическими средствами и психотропными веществами для использования в медицинских целях по-прежнему вызывает обеспокоенность.** МККН вновь заявляет о необходимости улучшения ситуации с наличием и доступностью веществ, находящихся под международным контролем, для использования в медицинских целях.

**Значительно возросла роль Африки, особенно Западной и Центральной, как региона, через который осуществляется незаконный транзит кокаина.** В 2021 году объемы изъятий достигли рекордных показателей.

**Все большую обеспокоенность в некоторых африканских странах вызывают незаконный оборот трамадола и злоупотребление им.** Трамадол — синтетический опиоид, не находящийся под международным контролем.

**Правительства стран Африки добиваются успехов в борьбе с расстройствами, вызванными употреблением психоактивных веществ.** Оценка масштабов намеренного неправильного применения лекарственных средств и точное определение числа жителей континента, проходящих лечение, — задача по-прежнему сложная.

### АМЕРИКА

#### Центральная Америка и Карибский бассейн

**В Центральной Америке и Карибском бассейне наблюдаются высокий уровень вооруженного насилия и угрозы безопасности.** Во многих случаях это связано с деятельностью наркокартелей и уличных банд и жестокой конкуренцией между ними.

**Разработке научно обоснованной политики контроля над наркотиками может препятствовать отсутствие последних исследований по оценке масштабов потребления наркотиков в большинстве стран Центральной Америки и Карибского бассейна.** Кроме того, национальные планы по контролю над наркотиками в ряде стран региона могли устареть.

**Через страны Центральной Америки и Карибского бассейна все чаще осуществляется незаконная транспортировка кокаина в Европу.** Незаконный оборот наркотиков все чаще оказывается связанным с незаконным оборотом огнестрельного оружия и представляет серьезную угрозу стабильности и безопасности в регионе.

#### Северная Америка

**В Северной Америке по-прежнему ощущаются серьезные последствия опиоидного кризиса.** Растет смертность от употребления незаконно изготовленного фентанила, нередко в сочетании с другими синтетическими наркотиками.

**Соединенные Штаты объявили о создании Глобальной коалиции по противодействию угрозе синтетических наркотиков.** Инициатива направлена на предотвращение незаконного производства и оборота синтетических наркотиков, выявление новых тенденций и особенностей употребления наркотиков и уменьшение последствий для здоровья населения.





**В Мексике по-прежнему наблюдается высокий уровень насильственной преступности, особенно убийств.** Это в основном обусловлено незаконной деятельностью картелей и преступных группировок, связанной с наркотиками.

## Южная Америка

Организации наркоторговцев продолжают расширять свою деятельность в бассейне реки Амазонки, проникая в такие сферы, как незаконная добыча полезных ископаемых, незаконная вырубка лесов и незаконный оборот объектов дикой природы. Эта деятельность создает угрозу для жизни коренного населения и сопровождается взяточничеством, вымогательством, мошенничеством и отмыванием денег, а также убийствами, жестокими нападениями, сексуальным насилием и принудительным трудом в бассейне Амазонки.

В Колумбии и Перу зафиксированы рекордные площади незаконного культивирования кокаинового куста. Площадь культивирования в Колумбии увеличилась на 13 процентов и достигла второго рекордного показателя — 230 000 гектаров. В 2022 году в Перу была зафиксирована рекордная площадь незаконного культивирования кокаинового куста — 95 008 гектаров, что на 18 процентов больше, чем в 2021 году; основная часть этой площади приходится на перуанскую Амазонию.

Площадь незаконных насаждений кокаинового куста в Многонациональном Государстве Боливия сократилась на 2 процента — с 30 500 гектаров в 2021 году до 29 900 гектаров в 2022 году. Шестьдесят один процент площади насаждений находился в Лос-Юнгас-де-Ла-Пасе.

Многонациональное Государство Боливия направило просьбу провести обзор состояния контроля над листом коки. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций получил от Многонационального Государства Боливия просьбу начать процесс критического пересмотра действующей классификации листа коки как наркотического средства, включенного в Список I Конвенции 1961 года с поправками.

## АЗИЯ

### Восточная и Юго-Восточная Азия

Незаконное культивирование опийного мака и изготовление метамfetамина относятся к числу наиболее серьезных наркопроблем в Восточной и Юго-Восточной Азии.

Распространенность употребления наркотиков в Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему высока. Наиболее часто употребляемым наркотиком является каннабис, за которым следуют метамfetамин и другие вещества амфетаминового ряда.

Ряд стран и территорий Восточной и Юго-Восточной Азии внесли изменения в нормативно-правовые положения, касающиеся каннабиса.

В Малайзии официально отменено обязательное назначение смертной казни и пожизненного лишения свободы за наркопреступления.

Растущую обеспокоенность в регионе среди прочих проблем по-прежнему вызывают незаконное изготовление и оборот кетамина. В 2022 году объем изъятий этого вещества, которое не поставлено под международный контроль, увеличился почти втрое по сравнению с 2021 годом, а кроме того, отмечен рост числа подпольных лабораторий, в которых осуществляется незаконное изготовление кетамина.

### Южная Азия

Как представляется, из Южной Азии в Европу и Океанию все чаще незаконно переправляется метамfetамин афганского происхождения.



**Доходы от незаконного оборота наркотиков используются для финансирования терроризма, поддержки вооруженных группировок и подпитывания политического насилия в Южной Азии.** Это показали проведенные в регионе исследования. Сообщалось о случаях незаконного оборота наркотиков одновременно с оружием.

**По оценкам, 1,1 процента людей в возрасте от 16 до 64 лет в Южной Азии употребляют опиаты.** Этот показатель почти вдвое превышает среднемировой (0,6 процента).

**Южная Азия по-прежнему является регионом с самым низким уровнем потребления рецептурных опиоидных анальгетиков.**

## Западная Азия

**В 2023 году урожай опия в Афганистане значительно снизился из-за сокращения посевов опиийного мака.** Это было обусловлено жесткими мерами по обеспечению соблюдения запрета на незаконное культивирование наркотикосодержащих растений, объявленного фактическими властями страны в апреле 2022 года. Необходимо поддерживать инициативы в сфере альтернативного развития, поскольку у пострадавших от этих мер афганских фермеров в Афганистане может не быть альтернативных источников дохода.

**Метамфетамин, производимый в Афганистане, все чаще попадает на мировые рынки.** Сегодня метамфетамин афганского происхождения поступает на рынки Юго-Западной Азии, Восточной и Юго-Восточной Азии, Южной Азии, Центральной Азии и Южного Кавказа, Африки, Европы и Океании. В Юго-Западной Азии увеличилось употребление метамфетамина.

**Незаконное изготовление, незаконный оборот и ненадлежащее употребление синтетических наркотиков, включая новые психоактивные вещества и фармацевтические препараты, по-прежнему представляют большую проблему для стран Западной Азии.** Особенно сложная ситуация наблюдается в Центральноазиатском субрегионе.

**Серьезной проблемой для стран Ближнего Востока по-прежнему является незаконный оборот и употребление фальсифицированного «каптагона».** Ситуация дополнительно усугубляется политической нестабильностью и непрекращающимися конфликтами в некоторых частях субрегиона.

## ЕВРОПА

**Количество и разнообразие психоактивных веществ на нелегальном рынке наркотиков в Европе вызывают серьезное беспокойство с точки зрения здоровья людей.** Это также ставит новые задачи перед правоохранительными и регулирующими органами, затрудняя предоставление медицинской помощи и услуг, направленных на уменьшение негативных медико-социальных последствий употребления наркотиков.

**В ряде стран Европы продолжается процесс создания регулируемого рынка каннабиса для немедицинского применения.** Такие программы явно не соответствуют положениям конвенций о контроле над наркотиками.

**В ряде европейских стран участились случаи немедицинского использования кетамина, которое привело к росту числа людей, обращающихся за помощью.** Необходимо пристально следить за развитием ситуации с кетамином и продолжать международное сотрудничество с целью противодействия его незаконному распространению.

**В 2021 году в государствах — членах Европейского союза сложилась тревожная ситуация, связанная с активизацией незаконного оборота и участившимися случаями перехвата партий наркотиков.** Совокупный объем изъятых кокаина вырос до беспрецедентного показателя в 303 тонны.





## ОКЕАНИЯ

**Тихоокеанские островные государства превратились из исключительно транзитных пунктов на маршрутах наркотрафика в рынки синтетических наркотиков.** Это создает серьезные проблемы для местного населения и систем общественного здравоохранения. Правоохранительные и таможенные органы этих стран сообщили о многочисленных изъятиях наркотиков, в частности каннабиса и метамфетамина. Транснациональная организованная преступность, особенно незаконный оборот наркотиков, признана одной из наиболее сложных проблем, стоящих перед Тихоокеанским регионом.

**Транснациональные организованные преступные группы пытались переправить в Австралию беспрецедентные объемы кокаина.** Однако на рынке запрещенных наркотиков по-прежнему доминировал метамфетамин. Правоохранительные органы отметили необходимость борьбы с организованной преступностью и насилием, связанным с поставками в регион крупных партий наркотиков.

**В некоторых странах региона наблюдается нехватка наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицине.** МККН подчеркивает важность обеспечения достаточного количества веществ, находящихся под международным контролем, для использования в медицинских целях и призывает страны, не являющиеся участниками международных конвенций о контроле над наркотиками, основная часть которых находится в Океании, предпринять шаги для присоединения к этим договорам и их полного осуществления.





## ИНИЦИАТИВЫ МККН ПО ПОДДЕРЖКЕ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ

### Проект «МККН-Обучение»

Проект «МККН-Обучение» — это инициатива Комитета, призванная помочь правительствам усовершенствовать исчисление и оценку своих потребностей в веществах, находящихся под международным контролем, для использования в медицинских, научных и промышленных целях в соответствии с тремя международными договорами о контроле над наркотиками с целью обеспечения наличия достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ для медицинских и научных целей и предотвращения их неправомерного использования. Инициатива включает онлайн-обучение по пяти электронным модулям (на английском, французском, русском, испанском и португальском языках), а также виртуальные и очные тренинги и семинары.

В 2023 году в рамках проекта «МККН-Обучение» было проведено очное обучение 34 должностных лиц из шести стран Центральной Америки и Карибского бассейна и виртуальное обучение для должностных лиц из семи русскоязычных стран.

По состоянию на 1 ноября 2023 года, в качестве пользователей электронных модулей проекта «МККН-Обучение» зарегистрировались 1 462 должностных лица из 154 стран и территорий, из которых более половины (54 процента) составляли женщины. Комитет призывает правительства регистрировать должностных лиц своих компетентных национальных органов для прохождения обучения.

### Глобальная программа МККН по оперативному пресечению незаконного оборота опасных веществ (Программа ГРИДС)

Сети координаторов программы ГРИДС МККН образуют надежную инфраструктуру, которая позволяет быстро обмениваться информацией и оповещениями и разрабатывать оперативные данные, которые способствуют оперативной деятельности в поддержку следственной работы, включая ликвидацию организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом опасных веществ, не включенных в списки конвенций, таких как новые психоактивные вещества и немедицинские синтетические опиоиды.

Благодаря расширению сети участвующих в программе координаторов число сообщений об инцидентах, передаваемых в режиме реального времени через платформу МККН ИОНИКС, в 2023 году превысило 77 000. За счет этого правительствам удалось провести расследования и аналитическую работу, что позволило изъять опасные вещества, задержать наркоторговцев, возбудить уголовное преследование и ликвидировать международные сети незаконного оборота.

В 2022 и 2023 годах МККН провел операцию «Нокаут» с целью выявления глобальных источников и мест назначения поставок 1,4-бутандиола, карисопродола, флуромазепама, гамма-бутиролактона и кетамина — веществ, ассоциируемых со случаями сексуальных посягательств с применением наркотиков, о которых сообщалось в ряде стран. В операции участвовали 160 сотрудников правоохранительных и контролирующих органов, представлявших 76 национальных ведомств и организаций и шесть международных партнеров. За время операции было произведено 671 изъятие — в общей сложности более 785 кг и 225 л наркотиков.

За прошедший год в рамках Программы ГРИДС Комитета было проведено 26 учебных мероприятий для более чем 500 сотрудников оперативных подразделений. Обучение проводилось под руководством региональных технических сотрудников из Египта, Индии, Мексики, Нигерии и Таиланда и было посвящено безопасному обращению с опиоидами и их изъятию, а также обмену информацией с использованием платформы ИОНИКС и ГРИДС.





В прошлом году в рамках программы ГРИДС было выпущено пять глобальных предупреждений и специальных уведомлений для добровольных действий законодательных и регулирующих органов и их партнеров из частного сектора. В их числе фигурировало уведомление о появлении в незаконном обороте тианептина — вещества, обладающего опиоидоподобным действием, а также о незаконном обороте бромазолама и флунитразолама — двух новых триазолобензодиазепинов, не имеющих известного законного применения.

## Программа МККН по контролю над прекурсорами

### Изучение национальных отраслей, работающих с прекурсорами, для предотвращения распространения неконтролируемых химических веществ

МККН, используя свои инструменты и ресурсы, сотрудничает с правительствами в целях расширения знаний о национальных отраслях, работающих с прекурсорами, в частности об отраслях, которые пока не имеют лицензий или не регулируются иным образом в соответствии с национальным законодательством о прекурсорах, но занимаются производством химических веществ, которые также могут использоваться при изготовлении запрещенных наркотиков в качестве альтернативы контролируемым прекурсорам.

### Операция «Инсайт» раскрывает схемы, применяемые в особых экономических зонах

Особые экономические зоны способствуют развитию торговли и промышленности за счет упрощенной системы налогообложения и сокращения налогового бремени. Однако они также уязвимы перед незаконным оборотом наркотиков и химических веществ — прекурсоров. Операция «Инсайт», проведенная совместно со Всемирной таможенной организацией (ВТамО) и Программой УНП ООН-ВТамО по контролю за контейнерными перевозками, помогла расширить знания об особых экономических зонах и повысить осведомленность правительств о необходимости надлежащего надзора за ними в соответствии с требованиями статьи 18 Конвенции 1988 года. Операция показала уязвимость особых экономических зон в смысле использования их для незаконного оборота прекурсоров. В частности, в 2022 году было объявлено об изъятии крупной партии фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин, которое было произведено в одной из таких зон.





## МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым органом, осуществляющим мониторинг осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками Организации Объединенных Наций. Он был создан в 1968 году в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года. Комитет является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

На основе результатов своей деятельности МККН публикует ежегодный доклад, который представляется Экономическому и Социальному Совету Организации Объединенных Наций через Комиссию по наркотическим средствам. В докладе содержится всесторонний обзор положения в области контроля над наркотиками в различных частях мира. Являясь независимым органом, МККН пытается определять и прогнозировать опасные тенденции и предлагает необходимые меры.