



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ



Прекурсоры

и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

2024 год



Организация
Объединенных
Наций

ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Соблюдать дату снятия запрета на издание:
не подлежит опубликованию или широкому
распространению до вторника, 4 марта 2025 года,
11 час. 00 мин. (центральноевропейское время)

ВНИМАНИЕ!

Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками за 2024 год

Доклад *Международного комитета по контролю над наркотиками за 2024 год* (E/INCB/2024/1) дополняют следующие доклады:

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2025 — Statistics for 2023 (E/INCB/2024/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 2023 — Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV of the Convention on Psychotropic Substances of 1971 for 2025 (E/INCB/2024/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2024 год о выполнении статей 12 и 13 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2024/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам («Желтый список», «Зеленый список» и «Красный список»), которые также публикуются Комитетом.

Контактная информация Международного комитета по контролю над наркотиками

В секретариат Комитета можно обратиться по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1339
P.O. Box 500
1400 Vienna
Austria

Кроме того, с секретариатом можно связаться по следующим каналам:

Телефон: (+43-1) 26060
Факс: (+43-1) 26060-5867 или 26060-5868
Электронная почта: incb.secretariat@un.org

С текстом настоящего доклада можно также ознакомиться на веб-сайте Комитета (www.incb.org).



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Прекурсоры

и химические вещества, часто используемые
при незаконном изготовлении наркотических
средств и психотропных веществ

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками
за 2024 год о выполнении статей 12 и 13 Конвенции Организации
Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота
наркотических средств и психотропных веществ 1988 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ВЕНА, 2025 ГОД

E/INCB/2024/4

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
PDF ISBN: 978-92-1-107141-2

Предисловие

Рынок запрещенных наркотиков переживает драматический период перемен. Синтетические наркотики, включая амфетамины, катиноны, опиоиды, синтетические каннабиноиды и другие новые психоактивные вещества, распространяются по всему миру, изменяя рынок запрещенных наркотиков. Технологический прогресс распространяется и на наркотики растительного происхождения: так, при незаконном изготовлении кокаина как в местах его первоначального производства в Южной Америке, так и в подпольных лабораториях в Западной Европе наблюдается увеличение объемов производства. Установлено, что деятельность незаконных лабораторий по изготовлению или производству этих наркотиков становится все более сложной и зачастую осуществляется в промышленных масштабах, для чего требуются как химические вещества, так и специальное оборудование, например реакционные сосуды для работы под давлением и стеклянная посуда, изготавливаемая по индивидуальному заказу. Вместе с тем, поскольку запрещенные наркотики все чаще продаются в форме таблеток и пилюль, повышается спрос на разбавители и вспомогательные вещества, а также пуансоны, матрицы и таблеточные и капсулонаполнительные машины. Многие необходимые для незаконного производства химические вещества, оборудование и материалы имеют как законное, так и незаконное применение, эти товары предлагаются и продаются по всему миру через общедоступный сегмент интернета, и лишь небольшая их часть перенаправляется по каналам утечки в сферу незаконного изготовления наркотиков, что затрудняет разработку и применение мер контроля.

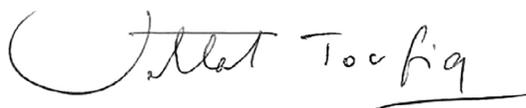
Информация в системе PICS, являющейся платформой Комитета по обмену информацией и оперативными данными, наглядно демонстрирует нынешнюю динамику: из 147 различных химических веществ, упомянутых в сообщениях о более чем 500 случаях, переданных через систему PICS в течение отчетного периода, вещества, находящиеся под международным контролем, составляли менее 15 процентов. Поэтому проблемы, возникающие в связи с развитием сферы незаконного изготовления и производства наркотиков, требуют инновационных, упреждающих мер реагирования, направленных на поддержку и укрепление целей международной системы контроля, созданной в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

В течение 2024 года Комитет прилагал усилия по внедрению мер, направленных на решение этих проблем. К их числу относятся разработка и распространение ряда инструментов, призванных помочь правительствам в решении проблемы утечки не внесенных в списки химических веществ, включая дизайнерские прекурсоры, таких как список возможных заменителей химических веществ, включенных в Таблицы Конвенции 1988 года, списки часто встречающихся прекурсоров новых психоактивных веществ и разбавителей, наполнителей и вспомогательных веществ, а также информация о мерах контроля, принимаемых правительствами в отношении химических веществ, не внесенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, но которые могут использоваться при незаконном изготовлении наркотиков. К их числу также относится дальнейшая работа по содействию использованию системы PEN Online Light для обмена информацией о поставках химических веществ, не находящихся под международным контролем, но о которых известно, что они используются при незаконном изготовлении наркотиков. В настоящее время правительства 66 стран-импортеров регулярно получают уведомления о поставках таких химических веществ на их территорию. Были также предприняты шаги по разработке комплексного подхода к учету всех аспектов незаконного изготовления наркотиков — от химических веществ — прекурсоров до специализированного оборудования и материалов, включая вспомогательные вещества, — путем расширения взаимодействия с соответствующими внешними партнерами, включая Международную ассоциацию судей, в целях создания условий, способствующих решению проблем, связанных с современными рынками запрещенных наркотиков с учетом их динамики.

Неотъемлемыми компонентами этого подхода являются взаимодействие с химической и смежными отраслями промышленности и мониторинг виртуальных рынков, на которых осуществляется торговля химическими веществами и специализированным оборудованием. В 2024 году МККН продолжил реализацию своей инициативы, направленной на укрепление партнерских отношений между государственным и частным секторами, путем систематизации информации о положении в национальной промышленности нескольких стран в целях содействия выявлению отраслей, производящих, потребляющих или имеющих какое-либо отношение к химическим веществам, которые также могут использоваться при незаконном изготовлении наркотиков. И наконец, началась работа по мониторингу виртуальных рынков на предмет подозрительных сообщений о продаже химических веществ — прекурсоров. Эта деятельность дополняет целый ряд хорошо зарекомендовавших себя услуг, предоставляемых МККН государствам-членам, включая электронные платформы PEN Online, PEN Online Light и PICS, а также постоянно

обновляемый ограниченный перечень не включенных в списки конвенций веществ, подлежащих особому международному надзору.

Я хотел бы поблагодарить правительства за поддержку деятельности Комитета в течение всего 2024 года и рассчитываю на еще более тесное сотрудничество в будущем.

Handwritten signature of Jallal Toufik in black ink, with a horizontal line under the name.

Джаллал Туфик
Председатель
Международного комитета
по контролю над наркотиками

Вступление

Согласно Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Международный комитет по контролю над наркотиками должен ежегодно сообщать Комиссии по наркотическим средствам о выполнении статьи 12 Конвенции, а Комиссия должна периодически проводить обзор адекватности и соответствия Таблиц I и II Конвенции.

В дополнение к своему ежегодному докладу и другим техническим изданиям, касающимся наркотических средств и психотропных веществ, Комитет подготовил доклад о выполнении статей 12 и 13 Конвенции 1988 года в соответствии со следующими положениями статьи 23 Конвенции:

1. Комитет подготавливает ежегодный доклад о своей работе, содержащий анализ имеющейся в его распоряжении информации и, в соответствующих случаях, изложение разъяснений, если таковые были даны сторонами или запрошены у них, вместе с любыми замечаниями и рекомендациями, которые Комитет пожелает сделать. Комитет может составлять такие дополнительные доклады, какие он считает необходимыми. Доклады представляются Экономическому и Социальному Совету через Комиссию, которая может сделать такие замечания, какие сочтет целесообразными.
2. Доклады Комитета препровождаются сторонам и затем публикуются Генеральным секретарем. Стороны разрешают их неограниченное распространение.

Содержание

Предисловие	iii
Вступление	v
Пояснительные примечания	viii
Сокращения	ix
Глоссарий	x
Резюме	xii
Рекомендации	xiv
Инструменты	xv
<i>Глава</i>	
I. Меры, принятые правительствами и Международным комитетом по контролю над наркотиками	1
A. Сфера контроля	2
B. Присоединение к Конвенции 1988 года	2
C. Представление Комитету информации в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года	3
D. Законодательство и меры контроля	5
E. Представление информации о законной торговле прекурсорами, их использовании и потребностях в них	9
F. Годовые законные потребности в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда	9
G. Предварительные уведомления об экспорте и использование онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте и упрощенной онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте	11
H. Прочая деятельность и достижения в области международного контроля над прекурсорами	15
II. Масштабы законной торговли прекурсорами и последние тенденции в области их незаконного оборота	19
A. Вещества, используемые при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда	20
B. Вещества, используемые при незаконном изготовлении кокаина	34
C. Вещества, используемые при незаконном изготовлении героина	37
D. Вещества, используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ	39
E. Вещества, не включенные в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года и используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ, или вещества, являющиеся предметом злоупотребления и не находящиеся под международным контролем	42
III. Другие вопросы, касающиеся незаконного изготовления наркотиков	45
A. Оборудование, используемое при незаконном изготовлении наркотиков	46
B. Сотрудничество с промышленностью	47
C. Виртуальные рынки	48
D. Решение юридических проблем, связанных с развитием методов незаконного изготовления наркотиков и диверсификацией химических веществ — прекурсоров: повышение осведомленности судей и прокуроров	48
Приложения*	51

*Приложения не включены в печатную и электронную версии настоящего доклада, однако с ними можно ознакомиться на веб-сайте Международного комитета по контролю над наркотиками (www.incb.org).

- I. Государства, являющиеся и не являющиеся сторонами Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в разбивке по регионам, по состоянию на 1 ноября 2024 года
- II. Представление правительствами информации в соответствии со статьей 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (форма D) за период 2019–2023 годов
- III. Данные об изъятиях веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, представленные Международному комитету по контролю над наркотиками, 2019–2023 годы
- IV. Представление правительствами информации о законной торговле веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, их законном использовании и потребностях в них, 2019–2023 годы
- V. Годовые законные потребности в эфедрине, псевдоэфедрине, 3,4-метилендиоксифенил-2-пропаноне и 1-фенил-2-пропаноне — веществах, часто используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда
- VI. Правительства, требующие направления предварительных уведомлений об экспорте в соответствии с подпунктом (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года
- VII. Вещества, включенные в Таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года
- VIII. Использование контролируемых веществ при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ
- IX. Виды законного использования веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года
- X. Положения договоров, касающиеся контроля над веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ
- XI. Региональные группы

Пояснительные примечания

Источники данных

При подготовке настоящего доклада использовались различные правительственные источники данных, в том числе форма D («Ежегодная информация о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ»); онлайн-система предварительного уведомления об экспорте (PEN Online) и система PEN Online Light; система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS); результаты, полученные в рамках проектов «Призма» и «Сплоченность» — международных оперативных инициатив в отношении химических веществ, используемых при незаконном изготовлении соответственно синтетических наркотиков и кокаина и героина; официальная переписка с компетентными национальными органами и официальные национальные доклады о ситуации в области контроля над наркотиками и прекурсорами.

Если не указано иное, то на бланках формы D представлены данные за тот календарный год, к которому они относятся. Отчетным периодом для данных, полученных из систем PEN Online, PEN Online Light и PICS, является период с 1 ноября 2023 года по 1 ноября 2024 года, если не указано иное. Дополнительная информация могла также быть предоставлена указанными в докладе международными и региональными организациями.

Что касается данных об изъятиях, то читателям следует иметь в виду, что указанный объем изъятий обычно отражает соответствующую степень активности регулирующих и правоохранительных органов в конкретный период. Кроме того, поскольку изъятия нередко производятся в результате сотрудничества правоохранительных органов нескольких стран (например, в результате осуществления контролируемых поставок), информацию о частоте и объемах изъятий в конкретной стране не следует неверно истолковывать или переоценивать при определении роли данной страны в ситуации с незаконным оборотом прекурсоров в целом.

Границы

Указанные на картограммах настоящего издания границы, названия и обозначения не подразумевают их официального одобрения или признания Организацией Объединенных Наций.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей или относительно делимитации их границ.

Для обозначения стран и районов используются названия, имевшие официальный статус на момент сбора соответствующих данных.

Метрические единицы измерения

Тонны означают метрические тонны, если не указано иное.

Сокращения

В докладах МККН о прекурсорах часто используются следующие сокращения:

1-СВz-4-пиперидон	бензил 4-оксопиперидин-1-карбоксилат
1-бок-4-АП	1-бок-4-анилинопиперидин <i>трет</i> -бутил 4-(фениламино) пиперидин-1-карбоксилат
1-бок-4-пиперидон	<i>трет</i> -бутил 4-оксопиперидин-1-карбоксилат
3,4-МДФ-2-П	3,4-метилендиоксифенил-2-пропанон (также известный как пиперонилметилкетон или ПМК)
3,4-МДФ-2-П-метилглицидат	метильный эфир 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты ПМК-метилглицидат
3,4-МДФ-2-П-этилглицидат	этиловый эфир 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты ПМК-этилглицидат
4-АП	4-анилинопиперидин <i>N</i> -фенил-4-пиперидинамин
РКС	система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами
АНФП	4-анилино- <i>N</i> -фенэтилпиперидин
АФАА	<i>альфа</i> -фенилацетоацетамид 2-фенилацетоацетамид
АФААН	<i>альфа</i> -фенилацетоацетонитрил
ВТамО	Всемирная таможенная организация
ГБЛ	<i>гамма</i> -бутиролактон
ГГК	гексагидроканнабинол
ГОМК	<i>гамма</i> -оксимасляная кислота
ДАК	азобисизобутиронитрил
ДЭФАПД	диэтил (фенилацетил)пропандиоат
ЗСТ	зона свободной торговли (также известна как свободная зона или свободный порт)
ИМДФАМ	изопропилиден (2-(3,4-метилендиоксифенил)ацетил)малонат
ИОНИКС	Информационно-коммуникационная система проекта «Ион»
КБД	каннабидиол
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты
МАМДФА	метил-3-оксо-2-(3,4-метилендиоксифенил)бутаноат
МАФА	метил <i>альфа</i> -фенилацетоацетат метил-3-оксо 2-фенилбутаноат
МДМА	3,4-метилендиоксиметамфетамин (более известный под названием «экстези»)
МККН	Международный комитет по контролю над наркотиками
ММДФПА	<i>альфа</i> -метил-1,3-бензодиоксол-5-пропанамида
НФП	<i>N</i> -фенэтил-4-пиперидон
система PEN Online	онлайн-система предварительного уведомления об экспорте
система PEN Online Light	упрощенная онлайн-система предварительного уведомления об экспорте
ТГК	тетрагидроканнабинол
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
Ф-2-П	1-фенил-2-пропанон (также известный как бензилметилкетон или БМК)
ЭАФА	этил <i>альфа</i> -фенилацетоацетат этил 3-оксо-2-фенилбутаноат

Глоссарий

В докладах МККН о прекурсорах часто используются следующие термины и определения:

Дизайнерский прекурсор — вещество, близкое к контролируемому прекурзору по химической структуре, которое специально создается для обхода мер контроля и обычно не имеет признанного законного применения

Замаскированный прекурсор — химическое вещество, полученное с целью маскировки какого-либо контролируемого прекурсора, которое легко может быть преобразовано в соответствующий прекурсор. Концепция контролируемых прекурсоров основывается на процессах, известных в органическом синтезе как химия защитных групп

Изъятие — запрещение передачи, преобразования, отчуждения или перемещения имущества или арест или взятие под контроль имущества на основании постановления, выносимого судом или компетентным органом; может быть временным или постоянным (т. е. конфискация); в разных национальных правовых системах могут использоваться разные термины

Непосредственный прекурсор — прекурсор, обычно участвующий в реакции на последнем этапе, приводящем к образованию конечного продукта

Ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору — перечень, составленный в соответствии с резолюцией 1996/29 Экономического и Социального Совета и регулярно обновляемый МККН; в перечень входят химические вещества — заменители, альтернативные химические вещества, а также группы общих производных и других близкородственных химических веществ, которые могут быть преобразованы в один из контролируемых прекурсоров с помощью легкодоступных средств и в отношении которых имеется существенная информация, свидетельствующая об их использовании при незаконном изготовлении наркотиков

Остановленная поставка — поставка, остановленная окончательно в связи с наличием разумных оснований считать, что она может являться попыткой организации утечки, вследствие административных проблем или ввиду наличия других оснований для беспокойности или подозрений

Перечень подлежащего международному мониторингу оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков — перечень, составленный и регулярно обновляемый МККН, в который включаются элементы оборудования международной значимости, в отношении которых достоверно известно, что они используются при незаконном изготовлении наркотических средств, психотропных веществ, новых психоактивных веществ и/или прекурсоров

Подозрительный заказ (или подозрительная сделка) — заказ (или сделка) сомнительного, нечестного или необычного характера или свойства, дающий основания считать, что заказ, импорт, экспорт или транзит через страну или территорию какого-либо химического вещества осуществляются в целях незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ

Предпрекурсор — прекурсор прекурсора, который затем может использоваться для изготовления желаемого конечного продукта

Прекурсор — в широком смысле исходный материал для изготовления наркотического средства, психотропного вещества или другого прекурсора; данный термин иногда используется исключительно для обозначения веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года

Промежуточное химическое вещество — химическое вещество, образующееся в процессе многоступенчатого синтеза, которое обычно не выделяется и сразу же используется на следующем его этапе. Устойчивые промежуточные химические вещества могут быть выделены и встречаются в качестве специально созданных химических веществ — заменителей контролируемых прекурсоров

Промышленная лаборатория — лаборатория по изготовлению синтетических наркотиков, в которой используются крупногабаритное оборудование и/или лабораторная посуда, изготавливаемые по заказу либо закупаемые из промышленных источников, и/или применяются последовательные реакции и в которой за очень короткое время производятся значительные объемы наркотиков, причем объем производства ограничен только наличием достаточного количества прекурсоров и других основных химических веществ, материально-технических средств и работников для операций с крупными объемами наркотиков и химических веществ

Систематизация информации — инициатива Комитета, направленная на помощь правительствам в выявлении промышленных производств, занятых изготовлением и потребляющих химические вещества (находящиеся либо не находящиеся под национальным или международным контролем), которые могут использоваться в качестве прекурсоров при незаконном изготовлении наркотиков, или имеющих какое-либо отношение к ним

Утечка — перевод веществ из законных каналов в незаконные

Фармацевтический препарат — препарат для терапевтического использования (в отношении людей или животных) в готовой лекарственной форме, содержащей прекурсоры, которые могут быть использованы или извлечены с помощью легкодоступных средств; такие препараты могут реализовываться в мелкой фасовке или в нефасованном виде

Химико-криминалистический анализ — подробное лабораторное исследование, проводимое для обнаружения следов побочных продуктов, образовавшихся в процессе незаконного изготовления наркотика, в целях установления использованных прекурсоров



Новые химические вещества — прекурсоры, находящиеся под международным контролем

Третьего декабря 2024 года в Таблицу I Конвенции 1988 года были включены два прекурсора фентанила (4-пиперидон и 1-бок-4-пиперидон) и две группы близкородственных дизайнерских прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда (всего 16 веществ). Все 16 прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда представляют собой дизайнерские прекурсоры, которые не имеют известного законного применения и не являются предметом регулярной торговли.



Нормативные изменения

18 января 2024 года Конвенция 1988 года вступила в силу для Южного Судана, в результате чего число государств, ратифицировавших или одобривших Конвенцию 1988 года либо присоединившихся к ней, достигло 191. Изменения в законодательстве и мерах контроля в 10 странах и Европейском союзе также освещены в разделе «Законодательство и меры контроля».



Представление информации Комитету

Качество и объем данных, представляемых правительствами, по-прежнему вызывают обеспокоенность: лишь 81 из 191 государства — участника Конвенции 1988 года представило данные на бланках формы D к крайнему сроку — 30 июня 2024 года. К 1 ноября 2024 года, т. е. к дате окончания подготовки настоящего доклада, их число возросло до 115 правительств. Комитет отмечает, что только в 84 из полученных форм за 2023 год содержалась информация об исчислении годовых законных потребностей в эфедрине, псевдоэфедрине и их препаратах. Кроме того, некоторые исчисления были представлены МККН более десяти лет назад и с тех пор не обновлялись.



Основные тенденции в области законной торговли и незаконного оборота

- Во всем мире было изъято свыше 15 т эфедринов (эфедрина и псевдоэфедрина во всех формах), т. е. больше чем за два предыдущих вместе взятых года.
- Объемы изъятий фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин, по-прежнему растут.
- О самых крупных объемах изъятий эфедрина в виде сырья сообщил Пакистан (более 5 т в ходе 21 случая), что свидетельствует о возможном появлении нового маршрута незаконного оборота из Западной Азии в страны Европы.
- Предполагаемая утечка эфедрина в объеме 500 кг и псевдоэфедрина в объеме 500 кг в виде сырья, предварительное уведомление о которой было направлено через систему PEN Online, для экспорта из Европы в Африку, подчеркивает необходимость повышения бдительности со стороны правительств.
- Сообщения об изъятиях прекурсоров амфетамина в Западной Азии или в соседних с ней регионах, где производятся крупные изъятия содержащего амфетамин каптагона, не поступали.
- По сообщениям, увеличиваются объемы изъятий Ф-2-П-метилглицидной кислоты и ее эфиров (почти 56 т) и 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты и ее эфиров (почти 45 т). Из изъятого объема можно было бы незаконно изготовить 15 т амфетамина или метамфетамина и 17 т МДМА соответственно.
- В Южной Африке в незаконной лаборатории промышленного масштаба было произведено изъятие прекурсоров производного продукта Ф-2-П-метилглицидной кислоты; это первый случай использования данных химических веществ при незаконном изготовлении метамфетамина, о котором было сообщено МККН.
- Высокоэффективное незаконное изготовление метамфетамина в промышленных масштабах по-прежнему имеет место в Северной Америке и Юго-Восточной Азии.
- Методы незаконного изготовления метамфетамина, применяемые в Мексике, в настоящее время уже используются в Южной Азии и на юге Африки, по-видимому, не без участия мексиканских преступных организаций наркоторговцев.
- Страной происхождения изъятого перманганата калия, как правило, является страна, в которой было произведено изъятие.

- По-прежнему имеет место незаконное изготовление химических веществ, используемых при изготовлении кокаина, в том числе перманганата калия, хотя и в ограниченных масштабах.
- По-прежнему имеет место незаконный оборот ангидрида уксусной кислоты, предназначенного для Афганистана, хотя и в не столь крупных масштабах.
- Никаких заметных событий, связанных с прекурсорами фенциклидина, ЛСД и других наркотических средств и психотропных веществ, информация о которых была доведена до сведения МККН, не произошло.
- Единственными странами, которые сообщили о заметных изъятиях прекурсоров фентанила, являются Канада, Мексика и Соединенные Штаты. В октябре 2024 года Королевство Нидерландов сообщило о первом в Европе случае изъятия прекурсора фентанила.
- Во всем мире оперативно значимая информация о незаконном изготовлении кетамина и источниках прекурсоров по-прежнему имеет ограниченный характер.
- Поступает все больше сообщений об изъятиях прекурсоров и незаконном изготовлении синтетических катинонов.
- Впервые поступили сообщения об изъятиях прекурсоров синтетических каннабиноидов.
- КБД рассматривается как прекурсор ТГК и ГГК.



Оборудование, используемое при незаконном изготовлении наркотиков

МККН содействует разработке и внедрению скоординированного стратегического подхода к решению проблемы использования оборудования и вспомогательных веществ, применяемых при незаконном изготовлении наркотиков. Среди правительств разных стран мира был проведен опрос, направленный на улучшение понимания национальных действий и расширение международного сотрудничества. Это привело к созыву МККН четвертого совещания группы экспертов по оборудованию для незаконного изготовления наркотиков и статье 13 Конвенции 1988 года. Совместно с ВТамО была также продолжена работа над созданием уникальных кодов Гармонизированной системы для отдельных видов оборудования, включенных в перечень подлежащего международному мониторингу оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков.



Сотрудничество с промышленностью

Комитет неоднократно подтверждал важнейшую роль добровольного сотрудничества с промышленностью как эффективной стратегии предотвращения утечки и незаконного оборота химических веществ, используемых для незаконного изготовления наркотиков. Кроме того, Комитет по-прежнему призывает правительства систематизировать информацию об отличительных особенностях их национальной промышленности, с тем чтобы повысить осведомленность на уровне всех производств, которые, вероятно, подвержены утечке. В отчетный период Комитет провел в порядке эксперимента в ряде стран и в сотрудничестве с ними несколько национальных мероприятий по систематизации информации. Выводы, сделанные в ходе мероприятий по систематизации информации, и опыт использования различных существующих национальных моделей сотрудничества обсудили на организованной МККН международной конференции, состоявшейся в конце 2024 года.



Виртуальные рынки

Химические вещества — прекурсоры, в том числе дизайнерские, все чаще приобретаются на виртуальных рынках, в основном в общедоступном сегменте интернета. В 2024 году МККН начата работа по созданию и внедрению программного обеспечения для автоматизированного мониторинга виртуальных рынков химических веществ и оборудования, предназначенного для отслеживания событий и тенденций на этих рынках с использованием передовых технологий, помогающих выявлять подозрительные сообщения, касающиеся химических веществ — прекурсоров и оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков, и систематически анализировать собранные данные для подготовки полезной в практическом отношении информации и комплектов оперативных данных.

Рекомендации

Приведенные в настоящем докладе рекомендации правительствам выделены жирным шрифтом.

Основные рекомендации касаются следующего:

- Представления МККН правительствами отчетной информации, как это предусмотрено пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года (пп. 9, 29 (с), 31, 66 и 153)
- Контроля сферы законной торговли и использования соответствующих платформ (т. е. систем PEN Online и PEN Online Light), а также инструментов и ресурсов (пп. 29 (d), 41, 42, 44, 45, 49, 113 и 157, а также вставки 1 и 2)
- Обмена информацией о случаях, связанных с прекурсорами, через систему сообщений PICS (пп. 29 (с), 63, 66, 153 и 159)
- Сквозных вопросов в связи с оборудованием, используемым при незаконном изготовлении наркотиков (п. 170), и сотрудничеством с промышленностью (п. 172)

Дополнительные рекомендации, касающиеся предотвращения утечек и проведения расследований, включают следующее:

- Контроль над фармацевтическими препаратами, содержащими вещества, включенные в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, необходимо осуществлять таким же образом, как и контроль над самими веществами (п. 72), а мониторинг отечественных производителей фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, необходим для предотвращения производства поддельных лекарств (п. 78)
- Проведение расследований для выявления подозрительных сделок и изъятий прекурсоров, химико-криминалистический анализ изъятых веществ для определения характера исходных материалов (пп. 45, 74, 102 и 159)
- Проявление бдительности в ходе определения годовых законных потребностей в отношении количественных размеров партий веществ, запрашиваемых компаниями (пп. 37 и 81)

Инструменты

Мониторинг законной торговли

Разработанная Комитетом система PEN Online продолжала служить эффективным механизмом мониторинга торговли находящимися под международным контролем прекурсорами; в настоящее время этот инструмент на регулярной основе используют 145 стран. Кроме того, аналогичная система PEN Online Light, которая была разработана в рамках еще одной инициативы Комитета, направленной на предотвращение попадания химических веществ, не включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, в незаконные лаборатории, в настоящее время используется правительствами 42 стран-экспортеров и стран-импортеров. За отчетный период МККН совместно с УНП ООН провел обучение использованию этих систем 20 должностных лиц из восьми стран Восточной и Юго-Восточной Азии и Океании.



Правоохранительные операции

Платформа системы PICS по-прежнему позволяет на общемировом уровне развивать обмен действенной информацией в режиме реального времени о случаях, связанных с прекурсорами и соответствующим оборудованием. По состоянию на 1 ноября 2024 года в системе PICS насчитывалось 700 активных пользователей из 130 стран и территорий, представляющих более 325 учреждений из всех регионов. За время существования системы через нее было передано более 4,8 тыс. сообщений о случаях, связанных с прекурсорами и оборудованием. В период с 1 ноября 2023 года по 1 ноября 2024 года было передано более 500 сообщений о новых случаях. Эти случаи были связаны со 147 различными веществами, из которых только 18 веществ находятся под международным контролем (12 веществ включены в Таблицу I и 6 веществ — в Таблицу II Конвенции 1988 года). Среди этих случаев было 130 случаев, связанных с оборудованием. За отчетный период МККН провел обучение более 120 должностных лиц из 40 стран и трех международных или региональных организаций по использованию системы PICS.



Другие инструменты и ресурсы

В целях оказания помощи правительствам в решении проблемы утечки не включенных в Таблицы химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и распространения дизайнерских прекурсоров Комитет разработал и распространил среди всех компетентных национальных органов список веществ, подпадающих под расширенные определения, описанные в ограниченном перечне не включенных в Таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору. Комитет также внес поправки в список, включив в него два новых раздела, посвященных следующему: а) часто встречающиеся прекурсоры веществ, недавно включенных в списки Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года, и новые психоактивные вещества; и б) часто встречающиеся разбавители, наполнители и вспомогательные вещества. Кроме того, МККН распространил последнюю информацию о мерах контроля, применяемых правительствами в отношении химических веществ, которые не включены в Таблицы I или II Конвенции 1988 года, но могут быть использованы при незаконном изготовлении наркотических средств, психотропных веществ, контролируемых прекурсоров или новых психоактивных веществ.



I. Меры, принятые правительствами и Международным комитетом по контролю над наркотиками

ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ

- ▶ Помимо обновленной информации о последних изменениях, внесенных в список прекурсоров в Таблице I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в настоящей главе содержится статистика по предоставлению МККН правительствами отчетной информации, как это предусмотрено пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года (пп. 9, 10, 29 (с) и 31), и сведения об обмене предварительными уведомлениями об экспорте как в отношении прекурсоров, находящихся под международным контролем, в соответствии с положениями Конвенции 1988 года (через систему PEN Online), так и на добровольной основе в отношении химических веществ, не включенных в международные списки (через систему PEN Online Light) (пп. 41–45 и 46–49 соответственно).
- ▶ МККН известно о примерно 50 странах, которые поместили под национальный контроль одно или несколько химических веществ, не включенных в Таблицы I или II Конвенции 1988 года. В то же время сообщения об изъятии таких химических веществ поступили в общей сложности от 66 правительств (п. 26).
- ▶ Ввиду недавних случаев, связанных с незаконным оборотом этих веществ в Африке, Азии и Европе, была начата ограниченная по времени международная операция по борьбе с утечкой эфедрина и псевдоэфедрина, включая их препараты, из сферы законной международной торговли. В операции «Псевдоним» участвовали 60 стран и территорий и четыре международных или региональных организации (пп. 53–56).

А. Сфера контроля

1. На своей шестьдесят седьмой сессии, состоявшейся 19 марта 2024 года, Комиссия по наркотическим средствам постановила в соответствии с рекомендацией Комитета внести в Таблицу I Конвенции 1988 года два прекурсора фентанила (4-пиперидон и 1-бок-4-пиперидон) и две группы близкородственных дизайнерских прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда (всего 16 веществ), а именно: Ф-2-П-метилглицидную кислоту и восемь ее эфиров (метилловый, этиловый, пропиловый, изопропиловый, бутиловый, изобутиловый, *втор*-бутиловый и *трет*-бутиловый), а также семь эфиров 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты (этиловый, пропиловый, изопропиловый, бутиловый, изобутиловый, *втор*-бутиловый и *трет*-бутиловый). Данные решения вступили в силу 3 декабря 2024 года, через 180 дней после того, как они были доведены Генеральным секретарем до сведения правительств.
2. Учитывая тесную химическую связь между веществами, входящими в каждую из вышеупомянутых групп дизайнерских прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, Комитет предложил включить названные производные вещества (эти эфиры) в Таблицу I в виде сноски к соответствующим исходным веществам. Данное предложение было поддержано Комиссией по наркотическим средствам. Обновленный список из 51 химического вещества, находящегося в настоящее время под международным контролем, приводится в приложении VII к настоящему докладу.
3. В сентябре 2024 года МККН предложил внести еще одно изменение в Таблицу I Конвенции 1988 года, а именно: исключить 3,4-МДП-2-П метилглицидат из основной части Таблицы I и включить его в сноску вместе с другими семью эфирами этой кислоты. Данное предложение, внесенное с целью повышения последовательности в представлении этих эфиров в Таблице I, будет вынесено на голосование Комиссии в марте 2025 года.
4. В соответствии с общепринятой практикой и во исполнение резолюции 1992/29 Экономического и Социального Совета МККН обратился к ВТамО с просьбой присвоить уникальные коды Гармонизированной системы¹ новым внесенным в списки химическим веществам для включения в текущий цикл пересмотра Номенклатуры Гармонизированной системы ВТамО (официально будет выпущена в 2028 году). До тех пор **МККН рекомендует правительствам в добровольном порядке принимать временные отдельные коды, взяв за основу применимый код группы Гармонизированной системы**².

В. Присоединение к Конвенции 1988 года

5. После того как Конвенция 1988 года вступила в силу для Южного Судана 18 января 2024 года, по состоянию на 1 ноября 2024 года число государств, ратифицировавших или одобривших Конвенцию 1988 года либо присоединившихся к ней, достигло 191, и она была официально утверждена Европейским союзом (пределы компетенции: статья 12). Подробная информация о ходе присоединения к Конвенции представлена в приложении I. Из шести государств, еще не ставших сторонами Конвенции 1988 года, четыре расположены в Океании и два — в Африке³. Вместе с тем правительство Сомали обратилось к Комитету с просьбой об оказании помощи в отношении установления порядка присоединения страны к Конвенции. Вследствие низких темпов присоединения стран Африки и Океании эти регионы являются уязвимыми перед незаконным оборотом химических веществ — прекурсоров. **МККН настоятельно призывает правительства Кирибати, Папуа — Новой Гвинеи, Соломоновых Островов, Сомали, Тувалу и Экваториальной Гвинеи выполнить положения статьи 12 и присоединиться к Конвенции без дальнейшего промедления.**

¹См. WCO, *Harmonized Commodity Description and Coding System*, 7th ed. (Brussels, 2022).

²Применимые коды групп Гармонизированной системы для 18 новых внесенных в списки химических веществ приводятся в Красном списке (дополнение к форме D), размещенном на общедоступном веб-сайте Комитета.

³Кирибати, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Тувалу расположены в Океании, а Сомали и Экваториальная Гвинея — в Африке.

6. В то время как шесть вышеупомянутых стран еще не приняли мер по присоединению к Конвенции 1988 года, в ряде стран, включая некоторые стороны Конвенции, еще не созданы компетентные национальные органы, отвечающие за регулирование и обеспечение применения национальных мер контроля над прекурсорами. На сегодняшний день 13 стран еще не представили информацию о компетентном национальном органе, отвечающем за обеспечение осуществления статьи 12 Конвенции 1988 года⁴. Особенно это касается Африки и Океании, где семь (или 13 процентов) и четыре (или 25 процентов) страны соответственно не создали орган, отвечающий за контроль над прекурсорами на национальном уровне. Аналогично этому есть ряд стран, в которых имеется три или более компетентных органа зачастую с неясными или дублирующими друг друга обязанностями. При любом из этих двух сценариев соответствующие страны являются уязвимыми перед попытками наркоторговцев получить химические вещества для использования в незаконных целях.

С. Представление Комитету информации в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года

7. Согласно пункту 12 статьи 12 Конвенции 1988 года правительства обязаны ежегодно представлять МККН информацию о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Информация представляется на бланках формы, известной как форма D⁵, которая размещена на веб-сайте МККН. Представлению подлежит информация: а) об объеме изъятых веществ, включенных в Таблицы I и II этой Конвенции, и, когда это известно, об их происхождении; б) о любом веществе, не включенном в Таблицу I или Таблицу II, которое, по имеющимся данным, использовалось при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ; и с) о видах утечки и способах незаконного изготовления. Эта информация имеет крайне важное значение, поскольку она позволяет Комитету выявлять и анализировать возникающие тенденции в области незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления наркотиков (см. главу III). Данные за 2023 год необходимо было представить не позднее 30 июня 2024 года.

8. К крайнему сроку 30 июня 2024 года только 81 правительство представило форму D за 2023 год. К 1 ноября 2024 года, т. е. к дате окончания приема информации, их число возросло до 115. Куба также представила форму D за 2022 год. Несколько государств-участников вообще не представили данные за 2023 год. Из них 14 государств не представляли ее в течение последних пяти лет, а 26 государств — в течение последних 10 лет (см. таблицу 1). Полная информация о положении с представлением формы D отдельными правительствами включена в приложение II.

Таблица 1. Государства-участники, не представившие информацию за 2023 год в соответствии с требованиями пункта 12 статьи 12 Конвенции 1988 года

Африка		
Ангола	Конго ^b	Сенегал ^a
Буркина-Фасо ^b	Кот-д'Ивуар ^a	Сомали
Бурунди	Лесото ^b	Того
Габон	Либерия ^b	Тунис
Гамбия ^a	Ливия ^b	Уганда
Гвинея ^b	Мадагаскар	Центральноафриканская Республика ^b
Гвинея-Бисау ^b	Малави ^b	Чад

⁴В их число входят Ангола, Государство Палестина, Мавритания, Маршалловы Острова, Мозамбик, Ниуэ, Палау, Сан-Марино и Южный Судан. Коморские Острова, Либерия, Науру и Сомали имеют компетентные органы, но не определили сферу их ответственности (см. *Competent National Authorities under the International Drug Control Treaties, United Nations publication, 2023*).

⁵Последний вариант формы D размещен на веб-сайте МККН на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. В целях упорядочения и ускорения процесса представления отчетности и сведения к минимуму вероятности ошибок МККН просит использовать форму в формате электронной таблицы. Форму D за 2023 год в формате электронной таблицы использовали 50 государств.

Джибути ^b	Мали ^a	Эритрея ^b
Замбия ^a	Намибия	Эсватини ^b
Кабо-Верде ^a	Нигер	Эфиопия ^a
Камерун	Нигерия	Экваториальная Гвинея
Кения	Сан-Томе и Принсипи ^b	Южный Судан
Коморские Острова ^b	Сейшельские Острова ^a	
<i>Америка</i>		
Антигуа и Барбуда ^b	Гренада ^b	Сент-Люсия
Багамские Острова ^b	Доминика	Суринам
Барбадос ^b	Перу	Ямайка
Белиз ^a	Сент-Винсент и Гренадины	
Гайана	Сент-Китс и Невис ^b	
<i>Азия</i>		
Бангладеш ^a	Корейская Народно-Демократическая Республика	Таджикистан
Вьетнам	Ливан	Тимор-Лешти
Иран (Исламская Республика)	Монголия	Туркменистан
Йемен	Непал	Узбекистан
Камбоджа ^a	Оман ^a	
<i>Европа</i>		
Республика Молдова	Сан-Марино	
<i>Океания</i>		
Вануату ^b	Ниуэ ^b	Соломоновы Острова
Кирибати	Острова Кука ^b	Тонга ^b
Маршалловы Острова ^b	Палау ^a	Тувалу
Микронезия (Федеральные Штаты)	Папуа — Новая Гвинея	Фиджи ^a
Науру ^b	Самоа ^b	

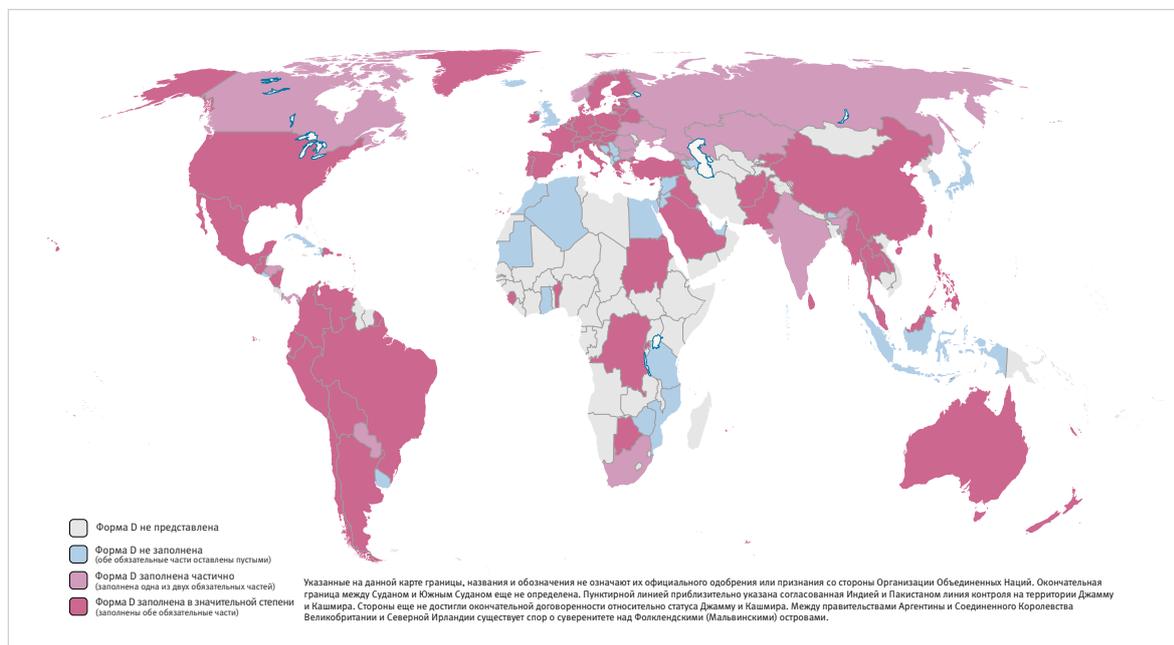
Примечание. См. также приложение II.

^aПравительство, не представившее форму D ни за один год из последних пяти лет (2019–2023 годы).

^bПравительство, не представившее форму D ни за один год из последних десяти (2014–2023 годы) или более лет.

9. По состоянию на 1 ноября 2024 года об изъятиях веществ, перечисленных в Таблице I или Таблице II Конвенции 1988 года, на бланках формы D за 2023 год сообщили 63 правительства. Об изъятиях веществ, не включенных в Таблицу I или Таблицу II, сообщили 52 правительства, и только 33 правительства представили информацию о методах организации утечки и незаконного изготовления. Ряд правительств представили не полностью заполненные формы без достаточных подробностей, которые необходимы Комитету для выявления возникающих тенденций в области незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления наркотиков и анализа слабых сторон механизмов контроля над прекурсорами (см. картограмму 1). **В связи с этим Комитет настоятельно призывает правительства приложить все усилия для сбора, обобщения и своевременного представления Комитету полной информации, как это предусмотрено пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года.**

Картограмма 1. Положение дел с представлением правительствами формы D за 2023 год с информацией об изъятиях веществ, включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, и изъятиях веществ, не включенных в Таблицу I или Таблицу II, по состоянию на 1 ноября 2024 года



D. Законодательство и меры контроля

10. В соответствии с резолюцией 1992/29 Экономического и Социального Совета МККН собирает информацию о конкретных мерах контроля, применяемых в отношении веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года. Комитет также собирает информацию о национальных мерах контроля, применяемых к химическим веществам, не находящимся под международным контролем. В целях оказания помощи правительствам в мониторинге торговли веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и содействия сотрудничеству и проведению совместных расследований в отношении химических веществ, как подлежащих, так и не подлежащих международному контролю, МККН распространяет и обновляет эту информацию в составе своего комплекта информационных материалов по контролю над прекурсорами, с которым национальные компетентные органы могут ознакомиться на защищенном веб-сайте Комитета. Чтобы обеспечить постоянное обновление информации, **МККН призывает все правительства регулярно информировать его о соответствующих изменениях в их национальном законодательстве о прекурсорах и применяемых мерах контроля, включая внутренние меры контроля.**

11. С момента публикации доклада о прекурсорах за 2023 год до сведения МККН была доведена информация о следующих изменениях в области мер контроля.

12. Правительство Аргентины в соответствии с указом 606/2023 поместило три прекурсора фентанила (4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанил) под национальный контроль, включив их в список I приложения II к указу 593/19 от 24 ноября 2023 года. Все три вещества находятся под международным контролем с ноября 2022 года. Кроме того, в тот же день в список контролируемых прекурсоров был включен ММДФПА, являющийся прекурсором тенамфетамина (МДА). ММДФПА был включен в список в соответствии с выводами, сделанными Отделом химических лабораторий Федеральной полиции Аргентины в феврале 2023 года.

13. Министерство безопасности Аргентины подписало соглашения с провинциями Энтре-Риос и Мендоса 22 апреля и 2 июня 2024 года соответственно. В соответствии с этими соглашениями были созданы механизмы оказания помощи, координации и сотрудничества по вопросам, связанным с химическими веществами — прекурсорами и выполнением Федерального плана инспекций, а также по наращиванию потенциала. В июне 2024 года была учреждена межведомственная рабочая группа по вопросам предотвращения неправомерного использования и незаконного оборота фентанила и его аналогов, а также химических веществ — прекурсоров, используемых при их изготовлении.

14. В Австралии в марте 2024 года 1,4-бутандиол был отнесен к категории наркотических средств, подлежащих пограничному контролю (Закон о внесении поправок в законодательные акты по уголовным

и другим вопросам (Сводный закон № 2) 2023 года). Согласно изменению, внесенному в связи с сообщениями, свидетельствующими о росте случаев перорального приема этого вещества в качестве заместителя ГОМК (см. пп. 154–157 ниже) с вредными последствиями, лицам, осужденным за незаконный ввоз 1,4-бутандиола, будет грозить максимальное наказание в виде пожизненного лишения свободы.

15. В Канаде в соответствии с Законом о контролируемых лекарственных средствах и психоактивных веществах и Положением о контроле над прекурсорами существующие перечни, включающие 4-пиперидон и его соли, были расширены и теперь включают производные и аналоги этого вещества, а также соли производных и аналогов. К их числу относится 1-бок-4-пиперидон, который был включен в Таблицу I Конвенции 1988 года вместе с 4-пиперидоном 3 декабря 2024 года.

16. В Китае с 1 мая 2024 года список химических веществ, для экспорта которых в конкретные страны и регионы требуется письмо об отсутствии возражений, был пополнен еще 24 химическими веществами, которые не находятся под международным контролем, но могут быть использованы при незаконном изготовлении наркотиков. По просьбе правительства Китая эти вещества были внесены в систему PEN Online Light, с тем чтобы правительства стран-импортеров могли получать уведомления о планируемых экспортных поставках из Китая.

17. Правительство Китая также поместило под национальный контроль ряд прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда и фентанилов, а также КБД, прекурсор *дельта*-8-ТГК и *дельта*-9-ТГК и других психоактивных каннабиноидов. К их числу относятся три прекурсора фентанила, которые находятся под международным контролем с ноября 2022 года (4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанил). В этот список также вошли Ф-2-П-метилглицидная кислота и все ее эфиры, все эфиры 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты, а также 3-оксо-2-фенилбутановая кислота и все ее эфиры (включая МАФА — эфир, который был помещен под контроль на более раннем этапе). Таким образом, сфера контроля над этими веществами в Китае выходит за рамки международного контроля, который применяется только к части этих эфиров трех кислот (см. п. 1). Все вещества были включены в категорию II списка контролируемых химических веществ — прекурсоров. Это означает, что деятельность, имеющая отношение к их производству, распоряжению ими, их закупке, транспортировке, импорту и экспорту, должна осуществляться при соблюдении соответствующих положений, касающихся нефармацевтических химических веществ — прекурсоров. Кроме того, доклинические исследования по использованию каннабидиола в медицинских целях должны соответствовать статье 10 Положения о назначении наркотических средств и психотропных препаратов.

18. В Эквадоре Национальная ассамблея в июле 2024 года ратифицировала закон об увеличении сроков тюремного заключения за преступления, связанные с терроризмом, финансированием терроризма, незаконным оборотом и производством наркотиков. Среди прочего, сроки наказаний за незаконное производство прекурсоров и контролируемых химических веществ увеличились с 3–5 лет лишения свободы до 7–10 лет.

19. В Египте в апреле 2023 года в целях противодействия постоянным попыткам торговцев наркотиками закупать фармацевтические препараты, содержащие псевдоэфедрин, из местных аптек Египетское управление по контролю за наркотиками опубликовало на своем веб-сайте организационное руководство, содержащее инструкции для отпускающих такие препараты местных аптек и информацию о санкциях в случае их нарушения, включая временное закрытие аптек.

20. В Гватемале в марте 2024 года компетентные национальные органы подписали Протокол о действиях страновой Межучрежденческой группы по инспекционному контролю над прекурсорами и химическими веществами с целью укрепления межведомственного сотрудничества в области контроля над прекурсорами.

21. В Казахстане в соответствии с постановлением правительства № 22 от 23 января 2024 года под национальный контроль помещен прекурсор мефедрона 4-метилпропиофенон.

22. В Новой Зеландии в апреле 2024 года, согласно Закону о внесении поправок в закон о борьбе со злоупотреблениями фармацевтическими препаратами (псевдоэфедрином) 2024 года, противогриппозные и противогриппозные препараты, содержащие псевдоэфедрин, были переведены из разряда рецептурных лекарств в разряд препаратов, отпускаемых после консультации с фармацевтом, что позволяет фармацевтам отпускать эти препараты без рецепта, записав имя, фамилию и адрес покупателя. Ограничения, касающиеся пограничного контроля за псевдоэфедрином, остались неизменными.

23. Правительство Российской Федерации своим Постановлением № 1909 от 14 ноября 2023 года внесло изменения в списки прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, торговля которыми в стране запрещена или ограничена. В частности, в списки были включены прекурсоры, используемые при незаконном изготовлении наркотических средств амфетаминового, катинонового и фентанильного рядов и для синтеза метадона, а также даны определения значительного, крупного и особо крупного объемов веществ в целях установления уголовной ответственности. В частности, меры контроля (запрет или ограничения) введены в отношении следующих веществ: 2-йод-1-(2,5-диметилфенил)-пропан-1-он; 1-(1,3-бензодиазоксол-5-ил)-2-йодгексан-1-он; бензойный ангидрид; 1-бок-4-АП; 1-фенилгексан-1-он; и ЭАФА.

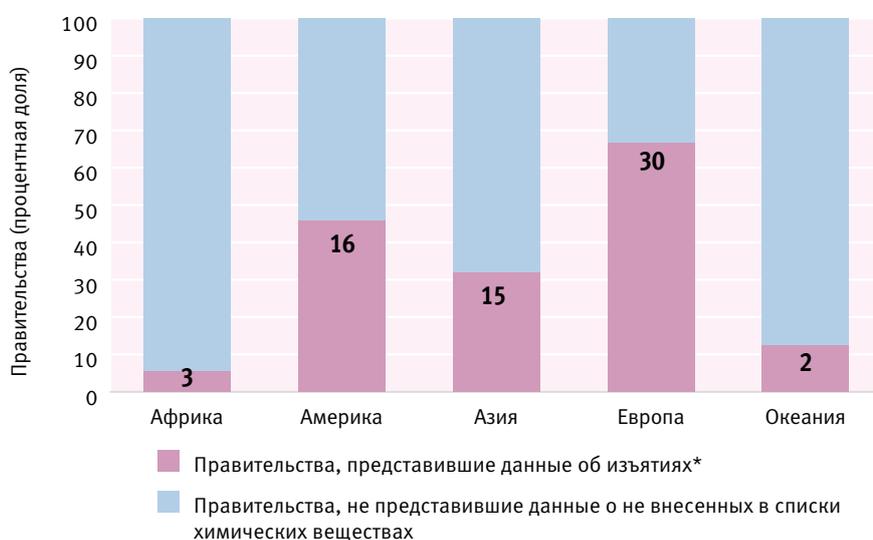
24. В соответствии с делегированным регламентом Европейской комиссии (ЕС) 2024/1331, вступившим в силу 3 июня 2024 года, ИМДФАМ, семь эфиров Ф-2-П-метилглицидной кислоты и шесть эфиров 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты были включены в качестве веществ категории 1 в приложения к постановлению (ЕС) № 273/2004 Европейского парламента и Совета и постановлению (ЕС) № 111/2005 Совета. Вещества, относящиеся к категории 1, подлежат самым строгим мерам контроля в соответствии с законодательством Европейского союза о прекурсорах. Включение двух рядов эфиров было осуществлено во исполнение принятых в марте 2024 года решений Комиссии по наркотическим средствам относительно списочного статуса веществ, вступивших в силу 3 декабря 2024 года.

Меры по решению проблемы распространения не внесенных в списки химических веществ, включая дизайнерские прекурсоры

25. Не внесенные в списки химические вещества, т. е. вещества, не включенные в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, стали основным источником снабжения для незаконного изготовления наркотиков. Хотя эти химические вещества не находятся под международным контролем, контроль над ними может осуществляться на национальном уровне в одной или нескольких странах, а применяемые меры контроля могут различаться. Поскольку торговля многими химическими веществами и их незаконный оборот носят глобальный характер, наркоторговцы пытаются воспользоваться различными особенностями обстановки в области контроля, с тем чтобы перенаправить эти химические вещества в подпольные лаборатории.

26. МККН известно о примерно 50 странах, которые поместили под национальный контроль одно или несколько химических веществ, не включенных в Таблицы I или II Конвенции 1988 года. В то же время МККН известно в общей сложности о 66 правительствах, представивших данные об изъятиях таких химических веществ (см. рис. 1). Власти 15 стран используют систему PEN Online Light для добровольного уведомления стран и территорий — импортеров о планируемом экспорте химических веществ, не находящихся под международным контролем.

Рисунок 1. Информация о правительствах, представивших данные об изъятиях веществ, не включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, на бланках формы D и через систему PICS, в разбивке по регионам, 2019–2024 годы



*Число правительств, представивших данные об изъятиях, указано на метке данных.

27. В целях оказания правительствам содействия в борьбе с утечкой не включенных в списки химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и распространением дизайнерских прекурсоров в 2024 году Комитет осуществлял такие виды деятельности, как:

a) разработка и распространение среди всех компетентных национальных органов списка веществ, подпадающих под расширенные определения, описанные в ограниченном перечне не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, т. е. конкретных производных и родственных химических веществ, включенных в таблицы Конвенции 1988 года и ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору. Этот список, который доступен для официального использования, призван помочь национальным органам власти и соответствующим отраслям промышленности выполнять принятую в марте 2022 года резолюцию 65/3 Комиссии по наркотическим средствам;

b) внесение поправок в ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, с целью включения в него двух новых разделов, посвященных следующему: *a)* часто встречающиеся прекурсоры веществ, недавно включенных в списки Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года и Конвенции о психотропных веществах 1971 года, и новые психоактивные вещества; и *b)* часто встречающиеся разбавители, наполнители и вспомогательные вещества. Вещества обеих групп были включены на основе информации, представленной правительствами на бланках формы D и через систему PICS. Информация о поправках была распространена в рамках обновления комплекта информационных материалов в 2024 году и доступна на защищенном портале Комитета;

c) подборка или обновление и распространение информации о мерах контроля, применяемых правительствами в отношении химических веществ, которые не включены в Таблицы I или II Конвенции 1988 года, но могут быть использованы при незаконном изготовлении наркотических средств, психотропных веществ, контролируемых прекурсоров или новых психоактивных веществ. Эта информация предназначена для использования компетентными органами при взаимодействии с соответствующими отраслями промышленности и для оказания поддержки созданию механизма добровольного предварительного уведомления путем более широкого использования системы PEN Online Light в целях обмена информацией о планируемом экспорте химических веществ, не включенных в Таблицы I или II Конвенции 1988 года.

28. На национальном уровне МККН отмечает, что все больше правительств применяют концепцию группового списочного учета в отношении прекурсоров. Заметные шаги в этом направлении были предприняты в течение отчетного периода правительствами Канады (см. п. 15) и Китая (см. п. 17). Комитет отразит эти изменения в упомянутой в пункте 27 (с) подборке, входящей в состав обновленного комплекта информационных материалов по контролю над прекурсорами, с которым правительства могут ознакомиться на защищенном веб-сайте МККН.

29. Для решения проблемы распространения не включенных в списки химических веществ Комитет хотел бы вновь обратиться к правительствам с призывом рассмотреть вопросы, касающиеся:

a) применения концепции группового списочного учета, т. е. списочного учета химических веществ, которые тесно связаны с контролируруемыми прекурсорами и которые могут быть легко преобразованы в такие прекурсоры или заменить их, в соответствии с резолюцией 65/3 Комиссии по наркотическим средствам;

b) принятия конкретных мер в отношении химических веществ, которые в настоящее время не имеют какого-либо признанного законного применения и которые обозначены символом в ограниченном перечне не включенных в Таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, и сотрудничества друг с другом в целях предотвращения их попадания в подпольные лаборатории;

c) обмена информацией о случаях, связанных с не включенными в списки веществами, которые, как было установлено, использовались при незаконном изготовлении наркотиков, через систему PICS или, как минимум, в соответствии с подпунктом (b) пункта 12 статьи 12 Конвенции 1988 года,

на бланках формы D, с тем чтобы помочь выявить тенденции на ранних этапах и соответствующим образом предупредить все правительства;

d) использования системы PEN Online Light для обмена на добровольной основе информацией о планируемых поставках обычных химических веществ, не находящихся под международным контролем, с тем чтобы страны-импортеры могли принять меры до прибытия нежелательной или несанкционированной партии, предотвратив тем самым ее возможную утечку.

E. Представление информации о законной торговле прекурсорами, их использовании и потребностях в них

30. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1995/20 обратился к правительствам с просьбой на добровольной и конфиденциальной основе представлять данные о законной торговле веществами, перечисленными в Таблицах I и II Конвенции 1988 года, их использовании и потребности в них. Как показывает многолетний опыт, эти данные являются ценными в плане оказания помощи правительствам и МККН в понимании закономерностей обычной торговли, выявлении подозрительной деятельности и, соответственно, предотвращении утечки. По состоянию на 1 ноября 2024 года данные о законной торговле веществами, включенными в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, представили 109 правительств, а данные о законном использовании одного или нескольких из этих веществ и/или потребностях в таких веществах сообщили 95 правительств (см. приложение IV).

31. На бланках формы D за 2023 год девять правительств также представили информацию об остановленных поставках (экспортных и импортных). Вместе с тем представляется, что большинство остановленных поставок, сведения о которых представлены на бланках формы D, были остановлены по административным причинам. МККН также известно о незарегистрированных поставках, которые были остановлены, поскольку имелись доказательства того, что вещество могло в результате утечки попасть в незаконные каналы. **МККН призывает правительства более систематически обмениваться информацией об остановленных поставках при наличии оснований полагать, что вещество, включенное в Таблицу I или Таблицу II, импортируется, экспортируется или перевозится транзитом по их территориям в целях использования при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ в соответствии с пунктом 9 статьи 12 Конвенции 1988 года.**

F. Годовые законные потребности в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда

32. В целях предоставления странам-экспортерам дополнительного инструмента для контроля за объемами отдельных прекурсоров амфетаминового ряда, указанных в документах о планируемых поставках в импортирующие страны, Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 49/3 просила государства-члены представлять МККН годовые исчисления своих законных потребностей в 3,4-МДФ-2-П, псевдоэфедрина, эфедрина и Ф-2-П, а также, по возможности, исчисления потребностей в препаратах, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств. Представленная правительствами информация о годовых законных потребностях приводится в приложении V к настоящему докладу. К 1 ноября 2024 года большинство стран и территорий представили сведения по крайней мере об одном исчислении из общего количества в 910 отдельных исчислений, представленных Комитету за отчетный период.

33. Правительства продолжали представлять МККН сведения о своих годовых законных потребностях в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда и препаратов, содержащих такие прекурсоры, в основном на бланках формы D и, в меньшей степени, посредством направления индивидуальных сообщений в течение года. По состоянию на 1 ноября 2024 года правительства 185 стран представили сведения по крайней мере об одном исчислении (см. рис. 2). Этот показатель также включает ряд территорий и государств, которые еще не являются сторонами Конвенции 1988 года.

34. Основная цель исчисления таких потребностей состоит в предоставлении компетентным органам стран-экспортеров информации о количествах веществ, запрашиваемых странами-импортерами

Рисунок 2. Число правительств, представляющих исчисления годовых законных потребностей, и общее число представленных исчислений, 2014–2024 годы



на законных основаниях, в целях содействия мониторингу отдельных поставок и формирования более ясного представления о схемах торговли, с тем чтобы обеспечить возможности для повышения эффективности мониторинга и контроля. Со времени публикации доклада Комитета о прекурсорах за 2023 год 84 страны и территории подтвердили или обновили свои исчисления в отношении по меньшей мере одного из веществ.

35. Комитет отмечает небольшое количество представленных форм за 2023 год, в которых содержится информация об исчислениях годовых законных потребностей. Кроме того, некоторые исчисления были представлены МККН более десяти лет назад и с тех пор не обновлялись. К этой категории относятся более 45 стран и территорий, среди которых одни не обновляли представленные ими исчисления в течение одного года, а другие — в течение нескольких лет подряд.

36. В ряде стран запланированные поставки прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, в отношении которых были направлены предварительные уведомления через систему PEN Online, превысили исчисленные годовые потребности за соответствующий период или были близки к ним на момент отправки предварительного уведомления, что впоследствии побудило МККН обратиться за разъяснением к соответствующим компетентным национальным органам. Комитет также отмечает, что несколько стран сообщили о годовых законных потребностях, намного превышавших фактические объемы импорта или объемы импорта, в отношении которых они получили предварительные уведомления, что свидетельствует прежде всего о неоправданном завышении исчисленных потребностей. В других же случаях правительства сообщили на бланке формы D об использовании вещества или ряда веществ в конкретных целях, не приводя никаких сведений о требуемых исчисленных объемах.

37. МККН предлагает правительствам провести обзор методики, используемой для исчисления их годовых законных потребностей в отдельных прекурсорах, и информировать Комитет о его результатах с целью отражения меняющейся конъюнктуры рынка. МККН далее напоминает правительствам о необходимости ежегодно представлять обновленные или подтвержденные данные на бланках формы D или сообщать их по официальным каналам в любое время в течение года, когда возникает необходимость внести изменения в свои годовые законные потребности.

38. Для повышения точности своих исчислений правительства могут воспользоваться *Руководством по исчислению потребностей в веществах, находящимся под международным контролем*, разработанным МККН и Всемирной организацией здравоохранения, а также недавно обновленным документом под названием «Вопросы, которые могут быть рассмотрены правительствами при определении

годовых законных потребностей в эфедрине и псевдоэфедрине». Оба документа размещены на веб-сайте Комитета.

Г. Предварительные уведомления об экспорте и использование онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте и упрощенной онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте

39. На основании подпункта (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции 1988 года правительства стран-импортеров могут официально обратиться к странам-экспортерам с просьбой предоставить им информацию об экспорте до осуществления поставок. Представление предварительных уведомлений об экспорте оказалось одним из наиболее эффективных способов, позволяющих компетентным органам страны-импортера узнавать о планируемой поставке прекурсоров на их территорию, пока груз не покинул территорию страны-экспортера, и, соответственно, получить информацию о действительности операции и при необходимости своевременно приостановить или пресечь ее.

40. С момента ввода в действие в марте 2006 года система PEN Online стала наиболее эффективным инструментом, позволяющим правительствам следить за международной торговлей химическими веществами — прекурсорами в мировом масштабе и обсуждать в режиме реального времени вопросы, связанные с этой торговлей. С октября 2022 года функционирующая с ней в паре система PEN Online Light предоставляет правительствам возможность отслеживать международную торговлю химическими веществами — прекурсорами, не находящимися под международным контролем. В целях увеличения числа пользователей обеих систем в течение отчетного периода МККН провел обучение по их использованию 20 должностных лиц из восьми стран.

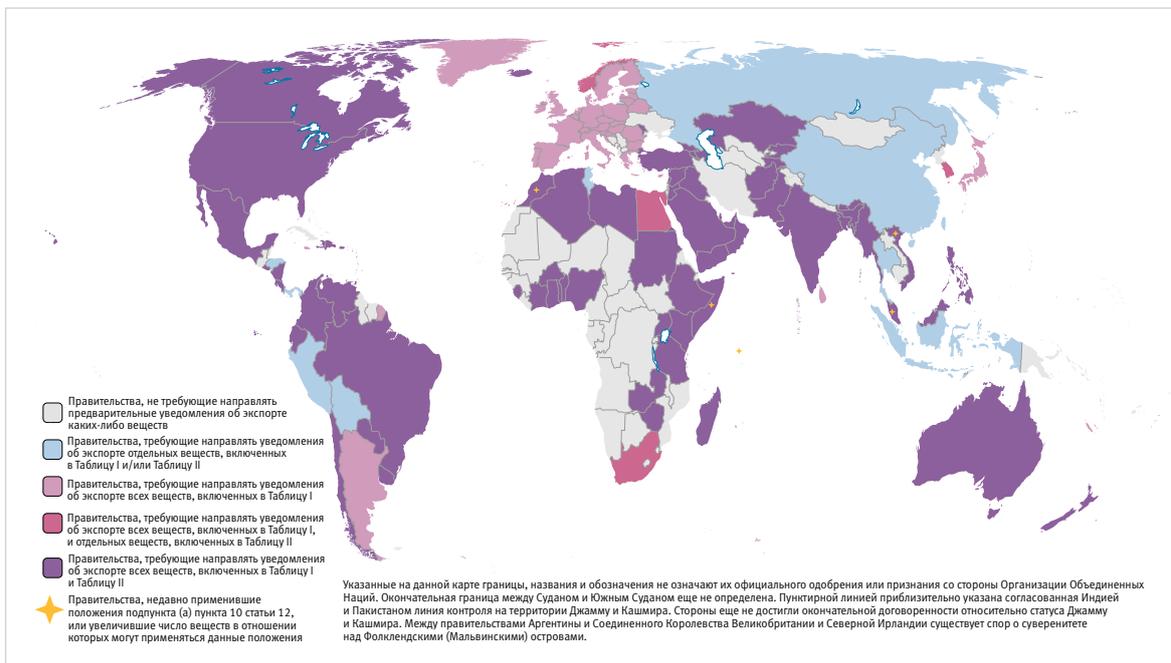
1. Предварительные уведомления об экспорте

41. В 2024 году правительства Вьетнама, Марокко и Сомали распространили действие подпункта (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции 1988 года на все вещества, перечисленные в Таблицах I и II. Таким образом, число правительств, которые в официальном порядке просят направлять им предварительные уведомления об экспорте, достигло 122 (см. картограмму 2 и приложение VI). **Комитет подтверждает свою рекомендацию правительствам в отношении необходимости регулярного пересмотра их систем импорта и экспорта, применимых к веществам, которые поставлены под контроль в соответствии с Конвенцией 1988 года, и необходимости представления МККН информации о любых возникающих изменениях. Далее Комитет призывает правительства всех остальных стран, особенно стран Африки и Океании⁶, продолжать укреплять системы предварительного уведомления об экспорте, используя положения подпункта (а) пункта 10 статьи 12.** Бланки, на которых оформляются официальные запросы о получении предварительных уведомлений обо всех поставках веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, можно получить у МККН, в том числе на его защищенном веб-сайте.

42. Комитет также хотел бы напомнить правительствам всех стран-экспортеров, что они обязаны представлять предварительные уведомления об экспорте правительствам стран и территорий — импортеров, которые официально запрашивали об этом. Аналогичным образом, Комитет вновь рекомендует правительствам стран-импортеров регулярно просматривать уведомления об экспорте прекурсоров, особенно если они запрашивали их получение, и при необходимости своевременно направлять ответы компетентным органам страны-экспортера.

⁶ Ангола, Ботсвана, Бурунди, Вануату, Габон, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Кабо-Верде, Камерун, Кирибати, Коморские Острова, Конго, Лесото, Либерия, Маврикий, Мавритания, Малави, Мали, Мозамбик, Намибия, Науру, Нигер, Острова Кука, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Руанда, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Китс и Невис, Соломоновы Острова, Тувалу, Фиджи, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини и Южный Судан.

Картограмма 2. Правительства, применяющие подпункт (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции 1988 года, требующий предоставления предварительного уведомления об экспорте всех или отдельных веществ, по состоянию на 1 ноября 2024 года



2. Онлайн-система предварительного уведомления об экспорте

43. Со времени публикации доклада Комитета о прекурсорах за 2023 год число стран и территорий, которым был предоставлен доступ к системе PEN Online, осталось прежним — 169. Из них 145 используют систему практически ежедневно для отправки уведомлений о планируемых экспортных поставках и/или подтверждения предполагаемых импортных поставок. Хотя власти большинства стран и территорий, являющихся крупными торговцами прекурсорами, активно используют систему PEN Online, ряд стран до сих пор не зарегистрировались для использования этой системы.

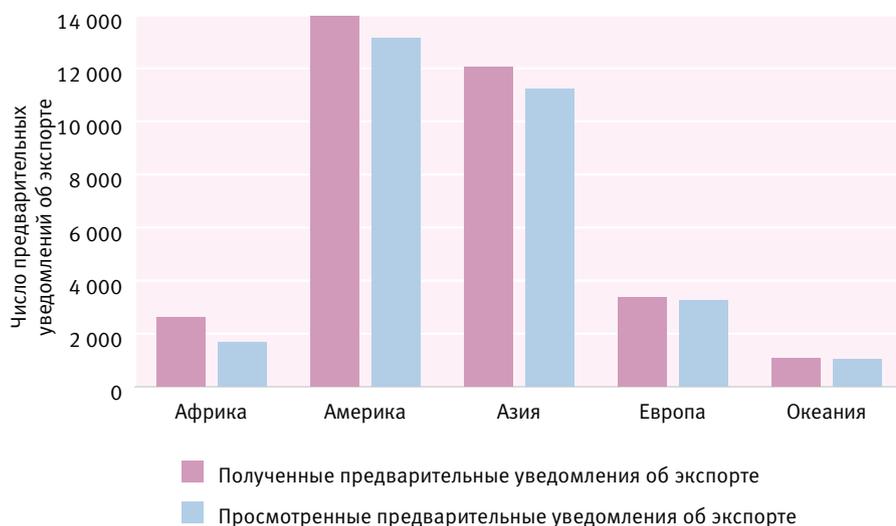
44. По состоянию на 1 ноября 2024 года около 34,4 тыс. предварительных уведомлений об экспорте было направлено 65 странами и территориями — экспортерами через систему PEN Online, что несколько больше, чем в предыдущем отчетном году. Хотя Комитет высоко оценивает уровень активного использования системы зарегистрированными правительствами стран Америки, Азии, Европы и Океании, он все же обеспокоен тем, что не все учреждения в Африке, зарегистрированные в системе PEN Online, просматривают или регулярно просматривают направляемые им предварительные уведомления об экспорте (см. рис. 3). **Поэтому Комитет настоятельно рекомендует всем правительствам, которые импортируют химические вещества — прекурсоры, находящиеся под международным контролем, или торгуют ими, особенно правительствам стран Африки и Океании⁷, зарегистрироваться в системе PEN Online и активно пользоваться ею.**

45. По состоянию на 1 ноября 2024 года были высказаны возражения в связи с 8 процентами предварительных уведомлений об экспорте, направленных в этом отчетном году, по сравнению с 5 процентами в предыдущем отчетном году. Большинство из этих возражений были выдвинуты по административным причинам, и ввиду отсутствия свидетельств незаконной деятельности основная часть грузов впоследствии пропускались. **Комитет хотел бы подчеркнуть важность проведения последующих расследований, если партия, в отношении которой было направлено предварительное уведомление, вызывает**

⁷ Вануату, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Кирибати, Коморские Острова, Лесото, Либерия, Мавритания, Мозамбик, Нигер, Острова Кука, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Тонга, Тувалу, Центральноафриканская Республика, Экваториальная Гвинея и Эсватини.

какие-либо подозрения, а также тесного сотрудничества с соответствующими органами и производствами для определения того, не был ли заказ попыткой организовать утечку. Комитет готов и впредь оказывать всю необходимую поддержку правительствам в этом отношении.

Рисунок 3. Полученные и просмотренные предварительные уведомления об экспорте в разбивке по регионам, 1 ноября 2023 года — 1 ноября 2024 года

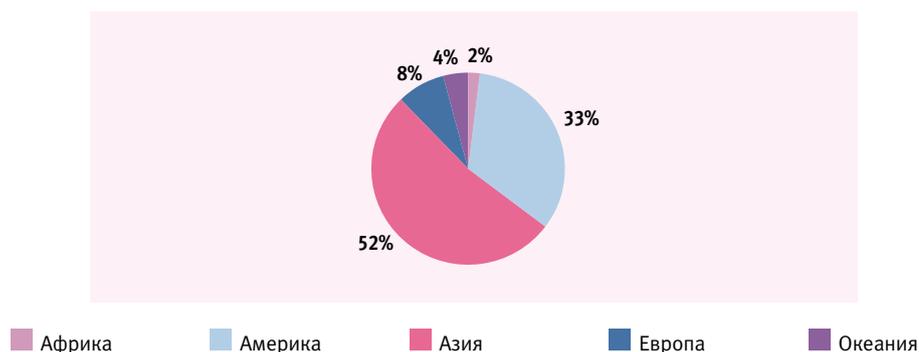


3. Упрощенная онлайн-система предварительного уведомления об экспорте: направление предварительных уведомлений об экспорте не включенных в списки химических веществ на добровольной основе

46. Учитывая продолжающееся использование во всем мире химических веществ, не включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, при незаконном изготовлении наркотиков, в октябре 2022 года Комитет запустил систему PEN Online Light. Подобно системе PEN Online, система PEN Online Light представляет собой простую, удобную в использовании глобальную платформу для систематического обмена информацией о планируемых сделках с такими веществами, что позволяет предотвратить их возможную утечку.

47. Со времени запуска системы PEN Online Light в октябре 2022 года почти 1,7 тыс. предварительных уведомлений об экспорте были направлены 15 правительствами стран-экспортеров в 66 стран и территорий — импортеров. Большая часть этих предварительных уведомлений об экспорте была направлена в страны и территории Азии и Америки (см. рис. 4).

Рисунок 4. Место назначения предварительных уведомлений об экспорте, направленных через систему PEN Online Light, в разбивке по регионам, по состоянию на 1 ноября 2024 года



48. Правительства стран-импортеров высказали возражения в отношении примерно 13 процентов предварительных уведомлений об экспорте, полученных с момента запуска системы PEN Online Light, что свидетельствует об их обеспокоенности по поводу поступления некоторых неконтролируемых веществ на их территорию. Большинство возражений касаются таких веществ, как ГБЛ, гидроксид натрия (каустическая сода) и уксусная кислота, — именно в связи с этими веществами чаще всего направляются уведомления через систему PEN Online Light.

49. Комитет по-прежнему убежден в необходимости углубления знаний правительств о торговле на их территории химическими веществами, не находящимися под международным контролем, но которые могут использоваться при незаконном изготовлении наркотиков, в целях предотвращения их утечки в незаконные каналы. Мониторинг торговли этими химическими веществами и глобальное сотрудничество в этой области имеют важное значение для решения проблемы незаконного изготовления и оборота наркотиков (см. вставку 1). **В этой связи Комитет настоятельно рекомендует правительствам создать и укрепить механизмы слежения за внутренним и международным перемещением химических веществ,**

ВСТАВКА 1. ПРЕИМУЩЕСТВА ОТПРАВКИ И ПОЛУЧЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХ УВЕДОМЛЕНИЙ ОБ ЭКСПОРТЕ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ, НЕ ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ I ИЛИ ТАБЛИЦУ II КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА

- **Повышение осведомленности и предотвращение утечки химических веществ для использования в незаконных целях:** прекурсоры, не находящиеся под международным контролем, все равно могут быть использованы при незаконном изготовлении наркотиков. В частности, при незаконном изготовлении синтетических наркотиков все чаще используются новые или альтернативные химические вещества — прекурсоры. Получая предварительные уведомления об экспорте таких химических веществ, правительства стран-импортеров будут знать, какие неконтролируемые химические вещества ввозятся на их территорию или провозятся через нее, и смогут принять необходимые меры по их мониторингу и предотвращению их утечки в незаконные каналы.
- **Принцип «знай своего клиента»:** в предварительных уведомлениях об экспорте содержатся подробные сведения о компаниях-экспортерах и компаниях-импортерах, среди которых есть те, которые могут заниматься торговлей только не включенными в списки химическими веществами и поэтому не входят в число лицензированных или зарегистрированных операторов прекурсоров в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года. Использование системы PEN Online Light позволяет правительствам анализировать схемы импортно-экспортных операций этих компаний и проверять их законность.
- **Эффективный анализ угроз:** обладая информацией о национальных предприятиях химической отрасли, торгующих веществами, не находящимися под международным контролем, и взаимодействуя с ними, правительства смогут выявлять подозрительные сделки, быть в курсе возникающих тенденций и определять, не является ли их страна мишенью для наркоторговцев.
- **Расширение регулятивного и правоприменительного потенциала — устранение пробелов в регулировании:** в отличие от системы PEN Online, доступ к системе PEN Online Light имеют не только компетентные органы в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года, но и другие учреждения, занимающиеся вопросами регулирования или обеспечения соблюдения национального законодательства, касающегося химических веществ, не включенных в Таблицы I или II Конвенции 1988 года. Возможность осуществлять контроль над более широким кругом химических веществ, а не только над теми, которые перечислены в Таблицах I и II, помогает ликвидировать лазейки, которыми часто пользуются наркоторговцы для получения альтернативных химических веществ или их разновидностей, не находящихся под международным контролем.
- **Улучшение международного сотрудничества:** эффективный контроль над прекурсорами требует координации действий на международном уровне. Система PEN Online Light — единственная глобальная платформа для международного сотрудничества и обмена информацией о законных торговых операциях с прекурсорами наркотических веществ, не контролируемых на международном уровне. Правительства, контролирующие химические вещества, не включенные в Таблицы I или II Конвенции 1988 года, и использующие систему PEN Online Light для направления уведомлений об экспорте таких химических веществ на добровольной основе, могут подать хороший пример другим странам и территориям — экспортерам, тем самым способствуя созданию условий для неинвазивного превентивного мониторинга исключительно на основе добровольного глобального договора. Аналогичным образом, преимущества заблаговременного предоставления информации о поступающих грузах властям стран-импортеров могут быть убедительным аргументом для большего числа правительств для того, чтобы со временем начать использовать систему PEN Online Light или делать это на более систематической основе.

не включенных в Таблицы I и II, и выражает признательность правительствам тех стран, которые уже активно используют систему PEN Online Light в этих целях. Другим органам власти экспортирующих и импортирующих стран и территорий, которые не обязательно включены в список по статье 12 Конвенции 1988 года, но участвуют в торговле химическими веществами, не включенными в международные списки, рекомендуется зарегистрироваться и в полной мере использовать эту систему.

Н. Прочая деятельность и достижения в области международного контроля над прекурсорами

1. Проекты «Призма» и «Сплоченность»

50. Оперативные инициативы Комитета в отношении прекурсоров реализуются в рамках проектов «Призма» (в отношении прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда и других синтетических наркотиков) и «Сплоченность» (в отношении прекурсоров кокаина и героина). Эти два проекта, реализуемые под руководством Целевой группы МККН по прекурсорам⁸, служат основой международного сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков. Соответственно, они обеспечивают платформы для проведения операций с четко установленными сроками по сбору оперативных данных в целях сбора информации, в частности, о потенциальных пробелах или слабых звеньях в сфере международного контроля над прекурсорами, а также о новых тенденциях в области незаконного оборота. Таким образом, эти проекты призваны содействовать правительствам в поддержании надлежащего уровня осведомленности и разработке конкретных показателей риска для предотвращения дальнейших утечек и, в конечном счете, выявления организаций, занимающихся незаконным оборотом.

51. Координаторы проектов «Призма» и «Сплоченность» получают оповещения о подозрительных поставках, фактах утечки и попытках организации утечки прекурсоров, а также о недавно появившихся прекурсорах. Соответствующая информация распространяется в виде специальных оповещений, направляемых всем координаторам, а также в виде уведомлений, автоматически отправляемых без запроса через систему PICS координаторам, зарегистрированным в системе. Поскольку наличие актуальных контактных данных национальных координаторов имеет важнейшее значение для обеспечения оперативного и прямого обмена сообщениями между соответствующими органами во всем мире, в отчетный период МККН была проведена проверка обновленных списков координаторов, представленных некоторыми странами, территориями и международными организациями. **МККН хотел бы поблагодарить соответствующие страны и международные организации за предоставление обновленной информации об именах, фамилиях и контактных данных координаторов, что способствует продвижению усилий по контролю над прекурсорами во всем мире, и призывает их сообщать об изменениях в этих контактных данных, как только они произойдут.**

52. За отчетный период МККН выпустил три оповещения в рамках этих проектов. В первом оповещении представлена информация о новых мерах контроля над прекурсорами в Китае (см. п. 17). Второе оповещение касалось хищения контейнера-цистерны с ангидридом уксусной кислоты в Королевстве Нидерландов (см. п. 143), а третье — изъятий прокаина и лабораторий кристаллизации в Королевстве Нидерландов.

Операция «Псевдоним»

53. В связи с недавними инцидентами, связанными с утечкой и незаконным оборотом эфедрина и псевдоэфедрина, включая их препараты, в странах Азии, Африки и Европы, была начата ограниченная по времени операция, направленная на борьбу с международной и, по возможности, внутренней торговлей эфедрином и псевдоэфедрином, включая их фармацевтические препараты. Операция «Псевдоним» проводилась в течение трех месяцев начиная с 1 октября 2024 года.

⁸В настоящее время членами Целевой группы МККН по прекурсорам являются Австралия, Германия, Индия, Китай, Колумбия, Мексика, Нигерия, Нидерланды (Королевство), Российская Федерация, Соединенные Штаты, Турция, Швейцария и Южная Африка, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), УНП ООН, ВТамО, Европейская комиссия и Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами.

54. Операция была направлена на проверку правомерности законных поставок этих веществ и их препаратов, а также на выявление мест утечки и районов незаконного изготовления метамфетамина путем проведения расследований по отслеживанию источников в отношении подозрительных партий и изъятий.

55. В операции участвовали в общей сложности 60 стран и территорий⁹ и четыре международных и региональные организации¹⁰. Итоги операции будут представлены в докладе Комитета о прекурсорах за 2025 год.

56. Комитет хотел бы поблагодарить все правительства и международные и региональные организации, принявшие активное участие в операции «Псевдоним», в ходе которой планировалось получить ценную информацию о возможной утечке эфедрина и псевдоэфедрина, включая их препараты, из сферы законной международной торговли.

Поддержка расследований в отношении случаев предполагаемой и фактической утечки прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда

57. В отчетный период Комитет выявил подозрительную партию, включающую 500 кг гидрохлорида эфедрина и 500 кг гидрохлорида псевдоэфедрина в виде сырья, предназначенную для Ливии, о которой Франция предварительно уведомила через систему PEN Online. По итогам виртуальных совещаний с участием представителей всех заинтересованных стран Комитет считает, что эта партия была сформирована в результате утечки, имевшей место в пределах Европейского союза (см. вставку 2).

58. Комитет продолжал сотрудничать с компетентными органами Египта в проведении расследований, касающихся утечки и незаконного оборота фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин, из этой страны, поскольку в течение отчетного периода были получены сообщения о новых случаях. Кроме того, секретариат оказал помощь в обмене информацией между Чехией и Объединенными Арабскими Эмиратами об изъятиях фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин, предположительно изготовленных в Объединенных Арабских Эмиратах и изъятых в Чехии в 2023 и 2024 годах (см. пп. 80 и 82). Консультации по вопросам незаконного оборота препаратов псевдоэфедрина были также проведены с рядом европейских стран, включая Германию, Литву, Польшу, Республику Молдова, Словакию и Украину.

2. Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами

59. Система PICS — это единственная глобальная защищенная онлайн-платформа для обмена оперативно значимой информацией о случаях изъятия и подозрительных поставок прекурсоров и оборудования, используемых при незаконном изготовлении наркотиков. Платформа обеспечивает пользователям (в основном регулирующим и правоохранительным органам, занимающимся вопросами прекурсоров) возможности для проведения целого ряда аналитических мероприятий, а также основу для расследований предшествовавших обстоятельств. Система PICS нередко использовалась для установления связей между случаями путем выявления схожих методов работы и общих субъектов, причастных к ним, что позволяет предотвратить аналогичные попытки незаконного оборота. Система PICS также является эффективной системой раннего предупреждения о появлении новых химических веществ, которые впоследствии включаются Комиссией по наркотическим средствам в число подлежащих международному контролю.

60. Запущенная в 2012 году, система PICS регулярно модернизируется и адаптируется для обеспечения бесперебойного обмена информацией и анализа. В отчетном периоде для повышения удобства

⁹ Австралия, Австрия, Азербайджан, Аргентина, Армения, Бангладеш, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Британские Виргинские острова, Венгрия, Гана, Гватемала, Германия, Гондурас, Гонконг (Китай), Доминиканская Республика, Зимбабве, Индия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Коста-Рика, Литва, Люксембург, Малайзия, Мали, Мальта, Марокко, Нигерия, Нидерланды (Королевство), Новая Зеландия, Объединенные Арабские Эмираты, Перу, Португалия, Румыния, Сент-Винсент и Гренадины, Словакия, Соединенные Штаты, Суринам, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Украина, Уругвай, Филиппины, Фолклендские острова, Черногория, Чехия, Чили, Эквадор, Эфиопия и Южная Африка.

¹⁰ ВТамО, Генеральный директорат по налогообложению и таможенному союзу и Европейское управление по борьбе с мошенничеством Европейской комиссии, а также Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств.

пользователей была введена новая функция визуализации данных. Эта функция позволяет пользователям взаимодействовать с данными системы PICS более интуитивно и проводить более комплексный анализ для поддержки расследований и получения важнейших сведений о тенденциях в области прекурсоров и оборудования, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, в целях оперативного использования. Кроме того, в целях ознакомления пользователей системы PICS с ее новыми функциями и возможностями в отчетный период было организовано шесть учебных занятий, как виртуальных, так и очных, в которых приняли участие более 120 человек из 40 стран и трех международных и региональных организаций.

61. В течение отчетного периода система PICS была усовершенствована в целях обеспечения возможностей для передачи информации об инцидентах, связанных со свалками, куда наркоторговцы сбрасывают химические отходы из незаконных нарколабораторий. Обмен информацией о подобных инцидентах, особенно если она содержит фотографии, имеющие отношение к свалкам, является источником ценных для следствия улик, помогающих выявить черты сходства и связи между причастными преступными организациями. Он также помогает составить представление о масштабах проблемы и опасностях для окружающей среды, связанных с незаконным изготовлением наркотиков.

62. По состоянию на 1 ноября 2024 года в системе PICS насчитывалось 700 активных пользователей из 130 стран и территорий, представляющих 325 организаций из всех регионов¹¹. Через эту систему было передано более 4,8 тыс. сообщений о случаях, связанных с прекурсорами и оборудованием. В период с 1 ноября 2023 года по 1 ноября 2024 года было передано более 500 сообщений о новых случаях, связанных с прекурсорами и/или оборудованием. Эти случаи касались 147 различных веществ, из которых только 18 веществ находятся под международным контролем (12 веществ включены в Таблицу I и 6 веществ — в Таблицу II Конвенции 1988 года). Как и в предыдущие годы, большинство случаев, о которых сообщалось через систему PICS, были связаны с веществами, которые не находятся под международным контролем. К ним относятся 38 веществ, внесенных в ограниченный перечень не включенных в Таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, и 76 других не включенных в списки веществ. Кроме того, сообщалось о 14 веществах, являющихся разбавителями, наполнителями, разжижающими или вспомогательными веществами.

63. За отчетный период было также зарегистрировано 130 случаев, связанных с оборудованием. Это значительно больше по сравнению с количеством таких случаев, о которых сообщалось в предыдущий отчетный период (14) (см. п. 169). Увеличение в основном связано со 109 случаями, касающимися таблеточных машин или пилюльных прессов, о которых сообщило Бюро таможенного и пограничного контроля Соединенных Штатов Америки. Все партии такого оборудования были перехвачены в пограничных районах. **Комитет выражает признательность правительствам за использование системы PICS для передачи информации о случаях, связанных с оборудованием, используемым при незаконном изготовлении наркотиков, поскольку расследования случаев утечки и незаконного оборота оборудования дополняют расследования случаев, связанных с прекурсорами. В этой связи Комитет призывает правительства всех стран шире использовать систему PICS для обмена информацией о случаях, связанных с прекурсорами и оборудованием, в режиме реального времени и использовать специальные отведенные для оборудования поля, имеющиеся в системе PICS, для сообщения о таких случаях.**

64. Как и в предыдущем отчетном периоде, большинство (более 230) случаев, о которых были переданы сообщения, произошли в аэропортах (включая грузовые авиатерминалы), отделениях почтовых и курьерских служб. Более 85 других случаев имели место в подпольных лабораториях, что свидетельствует о непосредственном использовании этих веществ при незаконном изготовлении наркотиков.

¹¹ Правительства, которые еще не зарегистрировали в системе PICS координаторов для своих национальных органов, участвующих в деятельности по контролю над прекурсорами, могут направить письменный запрос на получение аккаунта по адресу incb.pics@un.org.

II. Масштабы законной торговли прекурсорами и последние тенденции в области их незаконного оборота

АКТУАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИЯХ

► Некоторые из тенденций, обсуждаемых в настоящей главе, проиллюстрированы ниже.

ПРЕПАРАТЫ НА ОСНОВЕ ПСЕВДОЭФЕДРИНА
(пп. 71 и 72)



ПРЕКУРСОРЫ ФЕНТАНИЛА
(пп. 150–153)



ПРЕКУРСОРЫ ЭКСТЕЗИ
(пп. 103–111)



ПРЕКУРСОРЫ АМФЕТАМИНА И МЕТАМФЕТАМИНА:
Ф-2-П-МЕТИЛГЛИЦИДНАЯ КИСЛОТА (пп. 91–95)



ПРЕКУРСОРЫ ГЕРОИНА:
АНГИДРИД УКСУСНОЙ КИСЛОТЫ (пп. 137–143)



ПРЕКУРСОРЫ КОКАИНА: ПЕРМАНГНАТ КАЛИЯ
(пп. 125–127)



65. В настоящей главе дается обзор основных тенденций и изменений в сфере законной торговли химическими веществами — прекурсорами и в сфере их незаконного оборота в разбивке по группам веществ, позволяющий выявить недостатки и слабые места в механизмах контроля над прекурсорами. Глава подготовлена на основе информации, предоставленной Комитету с помощью различных механизмов, таких как форма D, системы PEN Online и PEN Online Light, система PICS, проект «Призма» и проект «Сплоченность», а также в национальных докладах и других официальных сообщениях, представленных правительствами. Анализ охватывает период по 1 ноября 2024 года.

66. Данные о не включенных в списки химических веществах чаще всего представлены в специальных подразделах настоящего доклада, но могут встретиться и в разделах, содержащих сведения о тенденциях, связанных с веществами, включенными в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года, особенно в тех случаях, когда рассматриваемые не внесенные в списки химические вещества являются частью более сложных процессов. **МККН хотел бы поблагодарить правительства за полученную информацию и напомнить другим правительствам об их обязательстве в соответствии с Конвенцией 1988 года ежегодно своевременно представлять форму D. Аналогичным образом, правительствам рекомендуется обмениваться информацией о случаях, связанных с прекурсорами, как можно более всеобъемлющим и ориентированным на действия образом через систему PICS. Без обмена такой информацией невозможно выявить новые тенденции в области незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления наркотиков и принять на раннем этапе соответствующие меры, что ограничивает оперативное сотрудничество с другими заинтересованными странами.**

А. Вещества, используемые при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда

1. Вещества, используемые при незаконном изготовлении амфетаминов

а) Эфедрин и псевдоэфедрин

67. Хотя эфедрин и псевдоэфедрин, включая их фармацевтические препараты, применяются в законных медицинских целях, они по-прежнему используются наркоторговцами при незаконном изготовлении наркотиков. В последние годы Комитет регулярно отмечал случаи возможной утечки этих веществ из сферы международной торговли, а в 2024 году в отношении подозрительных поставок этих веществ через систему PEN Online были высказаны возражения, на основании которых впоследствии были проведены расследования (см. вставку 2). Вместе с тем через систему PEN Online отслеживались планируемые поставки фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин в количествах, превышающих расчетные годовые законные потребности стран назначения. Поскольку такие препараты не находятся под международным контролем¹², уведомления об их планируемом экспорте систематически не передаются через систему. Соответственно, схемы законной торговли такими препаратами до конца не ясны. Проблема осложняется еще и тем, что эти препараты рекламируются и продаются на онлайн-площадках. Кроме того, общие рынки, созданные с целью облегчения торговли между государствами-членами, затрудняют мониторинг торговли прекурсорами, поскольку операции между государствами-членами не считаются международной торговлей.

Законная торговля

68. В период с 1 ноября 2023 года по 1 ноября 2024 года страны-экспортеры направили через систему PEN Online 5506 предварительных уведомлений об экспорте в отношении планируемых поставок эфедрина и псевдоэфедрина в нефасованном виде и в виде фармацевтических препаратов. Уведомления касались в общей сложности почти 1,7 тыс. т псевдоэфедрина, что свидетельствует об увеличении объемов торговли по сравнению с предыдущим отчетным годом, и 102 т эфедрина (также небольшой рост). Поставки производились из 44 стран и территорий и предназначались для 179 стран и территорий — импортеров.

¹² Фармацевтические препараты, содержащие эфедрин и псевдоэфедрин, не подлежат международному контролю. Вместе с тем Комитет призвал стороны Конвенции установить такой же контроль над эфедрином и псевдоэфедрином в виде фармацевтических препаратов, как и за сами веществами. См. МККН, «Сборник рекомендаций по прекурсорам, сделанных Международным комитетом по контролю над наркотиками и касающихся выполнения Конвенции правительствами». Размещено по адресу: <http://www.incb.org/incb/ru/precursors/precursors/recommendations/introduction.html>.

69. Индия, являющаяся крупным экспортером эфедрина и псевдоэфедрина как в виде сырья, так и в виде фармацевтических препаратов, сообщила на бланках формы D за 2023 год о восьми остановленных поставках эфедрина или псевдоэфедрина в виде сырья. Совокупный объем этих поставок составлял более 2 т. Две из этих партий, общим весом около 1 т псевдоэфедрина в виде сырья, предназначались для Йемена; возражения в их отношении были высказаны на основании отсутствия разрешения на ввоз, выданного соответствующим ведомством¹³. Кроме того, в мае 2024 года Кения высказала возражения в отношении предполагаемой экспортной поставки псевдоэфедрина в виде сырья объемом 500 кг, о которой Индия предварительно уведомила через систему PEN Online, в связи с тем, что импортеру не было выдано разрешение на импорт. В настоящее время власти Индии проводят расследование по этому делу.

70. В таблице 2 ниже представлены десять стран, являющихся крупнейшими импортерами эфедрина и псевдоэфедрина во всех формах по объему планируемых поставок в отчетном периоде; страны ранжированы по объему поставок, уведомления о которых были направлены через систему PEN Online.

Таблица 2. Десять стран, являющихся крупнейшими импортерами эфедрина и псевдоэфедрина во всех формах по объему планируемых поставок (согласно уведомлениям, направленным правительствами через систему PEN Online), 1 ноября 2023 года — 1 ноября 2024 года

Место	Эфедрин	Псевдоэфедрин
1	Бразилия	Соединенные Штаты
2	Республика Корея	Египет
3	Франция	Швейцария
4	Нигерия	Пакистан
5	Египет	Республика Корея
6	Гана	Индонезия
7	Дания	Турция ^a
8	Соединенные Штаты	Канада
9	Южная Африка	Япония
10	Китай, САР Гонконг	Саудовская Аравия

^aС 31 мая 2022 года в Организации Объединенных Наций в качестве краткого названия Турции на английском языке вместо Turkey используется Türkiye.

Незаконный оборот

71. В период 2012–2022 годов объемы изъятий эфедринов (т. е. эфедрина и псевдоэфедрина во всех формах) во всем мире сократились. Однако в 2023 году объемы изъятий резко возросли, превысив отметку в 15 т, что больше, чем за два предыдущих вместе взятых года (см. рис. 5). Вместе с тем, хотя о таких изъятиях сообщили 37 стран, почти 95 процентов общемирового объема изъятий пришлось на долю всего шести стран, а именно: Пакистан (5 т), Румыния (4,3 т), Королевство Нидерландов (2 т), Китай (1,3 т), Индия (почти 1 т) и Австралия (0,6 т). Из трех занимающих первые строчки стран — Пакистана, Румынии и Королевства Нидерландов — ранее не поступали сообщения о значительных изъятиях эфедрина. Поэтому пока нельзя с уверенностью сказать, действительно ли увеличение объемов изъятий в 2023 году является обращением вспять общей тенденции к снижению, наблюдавшейся в течение предыдущего десятилетия. Несмотря на увеличение в 2023 году, общее снижение объемов изъятий эфедрина за последнее десятилетие контрастирует с высоким уровнем общемирового объема изъятий метамфетамина за последние четыре года и лишь отчасти объясняется увеличением объема изъятий дизайнерских прекурсоров Ф-2-П (см. пп. 91–96).

¹³См. также доклад МККН о прекурсорах за 2023 год (E/INCB/2023/4), п. 191.

Рисунок 5. Изъятия эфедрина и псевдоэфедрина, о которых сообщили правительства на бланках формы D, и метамфетамина, данные о которых были представлены в ответах на вопросник к ежегодному докладу УНП ООН, 2014–2023 годы

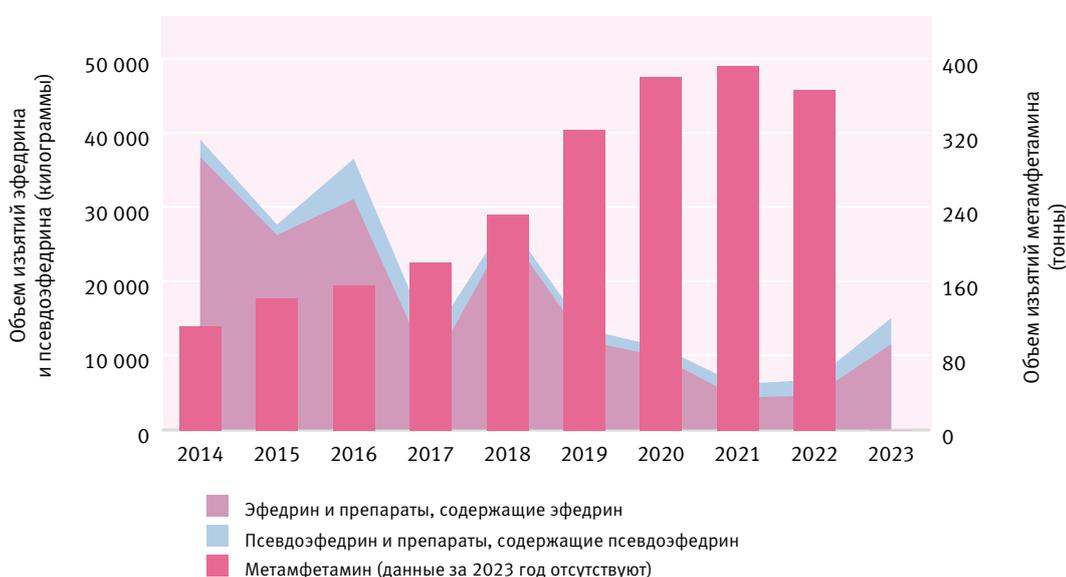


Рисунок 6. Изъятия препаратов псевдоэфедрина, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2018–2023 годы



72. Рост объема изъятий препаратов, содержащих псевдоэфедрин, о котором ранее сообщал Комитет, продолжился и в 2023 году: изъятие фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин, объемом почти 1,8 т, стало самым крупным за последние шесть лет и в четыре раза превысило объем изъятий, произведенных в 2018 году (см. рис. 6). Однако число стран, сообщивших о таких изъятиях (17), было меньшим, чем в 2022 году (21 страна). Только в одной Индии было изъято 677 кг; об изъятиях объемом более 100 кг также сообщили Румыния (419 кг), Австралия (400 кг) и Чехия (113 кг). По-прежнему значительный поток сообщений об изъятиях препаратов псевдоэфедрина **подчеркивает необходимость создания правительствами надлежащих механизмов для предотвращения утечки препаратов, содержащих химические вещества, перечисленные в Таблицах I и II Конвенции 1988 года, в частности препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, и установления такого же контроля над ними, как и за самими веществами.**

73. Заметным событием в сфере незаконного оборота эфедрина стало 21 изъятие в общей сложности более 5 т эфедрина в виде сырья в Пакистане в 2023 году. Это в корне отличается от объемов изъятий, составляющих в совокупности 723 кг, о которых страна сообщала в период 2010–2022 годов. Все изъятия были произведены в приграничных районах между Афганистаном и Пакистаном, и во всех случаях изъятое вещество, по сообщениям, было афганского происхождения, а сами партии, предположительно, предназначались для других стран, возможно, для незаконного изготовления метамфетамина в этих странах. Комитету также известно, что в октябре 2023 года в порту Карачи (Пакистан) было изъято 324 кг эфедрина в виде сырья с предполагаемым конечным пунктом назначения в Королевстве Нидерландов. Вещество было сокрыто в мешках, на этикетках которых значился тальк. Кстати, ранее в том же году в порту Роттердама в Королевстве Нидерландов было изъято 2 т эфедрина в виде сырья, который также был неверно маркирован как тальк. Груз был отправлен из Афганистана, проследовал транзитом через Пакистан и попал в Королевство Нидерландов, где и был перехвачен¹⁴.

74. Результаты криминалистической экспертизы по изъятиям в Пакистане отсутствуют, тем не менее Комитету известно, что изъятый в Королевстве Нидерландов в количестве 2 т эфедрин был природного происхождения и произведен из растения эфедр¹⁵. Это доказывает наличие в Афганистане незаконного производства эфедрина из эфедры. Это также может свидетельствовать о появлении нового маршрута незаконного оборота из Афганистана в страны Европы, в том числе через Пакистан. Однако пока неясно, указывает ли такое развитие событий на зарождение новой тенденции или это временное явление. **В связи с этим Комитет предлагает всем правительствам проводить всесторонние расследования и сообщать об изъятиях эфедрина и сотрудничать с этой целью, поскольку результаты таких расследований позволят получить представление об общемировых тенденциях в сфере изготовления метамфетамина. Правительствам также рекомендуется сотрудничать на международном уровне в вопросах определения с помощью химико-криминалистического анализа исходного материала для изъятого ими эфедрина.**

75. Афганистан же сообщил об изъятии всего лишь 60 кг эфедрина в виде сырья в 2023 году. Происхождение данного вещества неизвестно. До 2023 года сообщения об изъятиях эфедрина в виде сырья из этой страны не поступали.

76. Среди других стран Азии, где традиционно производятся существенные изъятия эфедрина, Китай, на который в среднем приходилось более двух третей общемирового объема изъятий эфедрина в период 2013–2022 годов, в 2023 году сообщил об изъятии лишь около 1,2 т, что эквивалентно одной десятой общемирового объема изъятий данного вещества. Это значительно меньше, чем в 2018 году, когда Китай сообщил об изъятии более 25 т. Считается, что изъятый в Китае эфедрин в основном является продуктом незаконного изготовления, а не получаемым в результате утечки из законных каналов, что подкрепляется данными изъятий не включенных в списки прекурсоров эфедрина, о которых эта страна также сообщала в прошлом. Вместе с тем причины значительного снижения объемов изъятий эфедрина в Китае остаются во многом неясными.

77. Индия сообщила об изъятии почти 1 т эфедрина в 2023 году, что примерно соответствует объему изъятий в 2022 году. Однако в отличие от 2022 года, когда большая часть эфедрина была изъята в виде сырья, в 2023 году были изъяты в основном фармацевтические препараты псевдоэфедрина (в общей сложности 676 кг в трех отдельных случаях), при этом также было изъято около 260 кг псевдоэфедрина в виде сырья. Во всех случаях изъятые вещества были индийского происхождения и предназначены для Австралии, как это имело место в большинстве случаев в прошлом, по которым имеются сведения о стране назначения. Комитету также известно о том, что изъятия эфедрина и псевдоэфедрина, предназначенных для Австралии и Новой Зеландии, продолжали производиться в Индии и в 2024 году. В одном случае в рамках последующих расследований по делу об изъятии 50 кг псевдоэфедрина, предназначенного для незаконного ввоза в Австралию и Новую Зеландию, за последние три года были арестованы три человека и выявлено 45 незаконно перевозимых партий псевдоэфедрина весом около 3,5 тыс. кг. В другом случае, связанном с ликвидацией подпольной лаборатории по производству метамфетамина и изъятием 9 кг псевдоэфедрина, были арестованы трое граждан Мексики, предположительно связанных с мексиканской организацией, занимающейся незаконным оборотом наркотиков.

¹⁴ Доклад МККН о прекурсорах за 2023 год (E/INCB/2023/4), п. 95.

¹⁵ Там же.

78. В 2023 году в число стран назначения входили Мьянма (один случай изъятия фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин, в количестве 3,9 млн таблеток) и Южный Судан (3,96 млн капсул, в каждой из которой содержание псевдоэфедрина предположительно составляло 120 мг). В последнем случае химический анализ показал отсутствие псевдоэфедрина в образцах капсул, а директор фармацевтической компании, расположенной в северной части Индии, которая изготавливала «поддельное» лекарство, якобы содержащее псевдоэфедрин, был позже арестован по обвинению в утечке 475 кг псевдоэфедрина, не добавленного в лекарство. Комитету известно о других случаях, когда фармацевтические компании перенаправляют активный ингредиент (эфедрин или псевдоэфедрин) в незаконные каналы и производят поддельные лекарства, в которых содержание активных ингредиентов не соответствует заявленному количеству. **В связи с этим Комитет призывает правительства внедрять эффективные механизмы контроля и мониторинга отечественных производителей фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, для достижения двух тесно связанных друг с другом целей — предотвращения утечки прекурсоров в незаконные каналы и предотвращения изготовления поддельных лекарств, что имеет серьезные последствия для здоровья.**

79. В Океании ежегодно начиная с 2020 года Австралия сообщает об изъятии почти полутонны псевдоэфедрина в виде фармацевтических препаратов. Эта тенденция сохранилась и в 2023 году: в 298 случаях было изъято 440 кг таких препаратов. В структуре совокупного объема изъятий поставки из Малайзии составляют 243 кг (в 11 случаях), а из Индии — 176 кг (в 43 случаях). В 2023 году Новая Зеландия по-прежнему сообщала о значительных изъятиях псевдоэфедрина в виде сырья, совокупный объем которых составлял более 250 кг, а основными поставщиками были Гонконг (Китай) (163 кг), Сингапур (43 кг) и Индия (17 кг).

80. В Европе самые крупные изъятия эфедрина в 2023 году были зафиксированы в Румынии, причем в беспрецедентных для этой страны объемах. В общей сложности страна сообщила об изъятии 1,9 т эфедрина в виде сырья (один случай), 960 кг эфедрина в виде препаратов (два случая), 1 т псевдоэфедрина в виде сырья (два случая) и 419 кг псевдоэфедрина в виде препаратов (два случая). Каких-либо дополнительных сведений представлено не было, однако эти изъятия имели отношение к ликвидации в 2023 году властями Польши, Румынии, Словакии и Чехии при поддержке Агентства Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия (Евроюст) и Агентства Европейского союза по сотрудничеству в правоохранительной области (Европол) организованной преступной группы, ответственной за изготовление и распространение не менее 4,7 т метамфетамина. В этом случае румынская компания использовалась для поставки фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, которые были изготовлены таким образом, чтобы облегчить быстрое извлечение прекурсоров из препаратов с целью изготовления метамфетамина¹⁶.

81. Этот случай подчеркивает необходимость того, чтобы правительства проверяли и представляли Комитету точные исчисления своих годовых законных потребностей, поскольку после ликвидации преступной сети годовые законные потребности Румынии в эфедрине в виде сырья были сведены к нулю после того, как они увеличились с 1 т в 2021 году до более чем 8 т в 2022 году. Резкий рост заявленных потребностей в эфедрине в виде сырья в период 2022–2023 годов мог быть обусловлен потребностями, имеющими отношение к румынской компании, поскольку по крайней мере часть изготовленных ею фармацевтических препаратов предназначалась для использования в незаконных целях. **Правительствам необходимо сохранять бдительность в отношении заявок компаний на увеличение объемов и анализировать последующие импортные поставки таких веществ.**

82. По мнению властей, после случая в Румынии преступники стали приобретать псевдоэфедрин для изготовления метамфетамина, доставляя фармацевтические препараты из разных стран Африки, Азии и Европы контрабандным путем. В 2023 и 2024 годах Египет указывался в качестве предполагаемой страны происхождения эфедрина и псевдоэфедрина, в том числе в виде фармацевтических препаратов, изъятых в Германии (шесть случаев) и Республике Молдова (два случая), которые предназначались для Чехии и Словакии, а также других стран. Изъятые таблетки были сокрыты в мешках из-под кофе.

83. В результате крупных изъятий в Румынии (см. п. 80) и Королевстве Нидерландов (см. п. 73) в 2023 году зарегистрированные в Европе объемы изъятий оказались самыми высокими за два десятилетия в этом регионе. Кроме того, в 2024 году стало известно о случае возможной утечки эфедрина и

¹⁶Там же, вставка на с. 43.

псевдоэфедрина в виде сырья по 500 кг из сферы международной торговли, имевшего место во Франции (см. вставку 2).

ВСТАВКА 2. ЗАКОННАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ ПРЕКУРСОРАМИ: ПОПЫТКИ ОРГАНИЗАЦИИ УТЕЧКИ И НЕОБХОДИМОСТЬ ДАЛЬНЕЙШЕГО ПРОЯВЛЕНИЯ БДИТЕЛЬНОСТИ СО СТОРОНЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ

Мониторинг законной международной торговли прекурсорами является важнейшим компонентом международного контроля над прекурсорами. Подпункт (а) пункта 9 статьи 12 Конвенции 1988 года требует от каждой стороны создать и поддерживать систему мониторинга международной торговли веществами, включенными в Таблицы I и II, с целью содействия выявлению подозрительных сделок. Использование таких систем мониторинга должно осуществляться в тесном сотрудничестве с изготовителями, импортерами, экспортерами, оптовыми и розничными торговцами, которые должны информировать компетентные органы о подозрительных заказах и сделках. Кроме того, подпункт (а) пункта 10 статьи 12 требует от стран-экспортеров заблаговременно уведомлять страны-импортеры о поставках веществ, включенных в Таблицу I. Система PEN Online содействует отправке таких уведомлений уже в течение нескольких лет и показала себя весьма эффективной в сокращении утечки прекурсоров из сферы законной международной торговли.

По-прежнему появляется информация о случаях, подчеркивающих необходимость укрепления правительствами механизмов контроля за международной торговлей, в том числе проверки законных потребностей стран-импортеров, повышения бдительности в отношении возможных «красных флажков», связанных с поставками, которые могут указывать на незаконную деятельность, а также необходимость того, чтобы соответствующие компании сообщали властям о подозрительных заказах и сделках.

В начале января 2024 года через систему PEN Online Франция направила предварительное уведомление об экспорте партии в составе 500 кг гидрохлорида эфедрина и 500 кг гидрохлорида псевдоэфедрина в виде сырья, предназначенной для Ливии. Имеющаяся в системе PEN Online информация свидетельствует о том, что причастные компании во Франции и Ливии впервые осуществляли экспорт и импорт соответственно. Кроме того, крупные объемы заказанных веществ, а также выявление подозрительных поставок псевдоэфедрина в Ливию из других стран в прошлом послужили поводом для проведения совместных с соответствующими странами расследований. Впоследствии ливийские власти установили, что разрешение на ввоз было поддельным и не было выдано компетентным органом страны, и высказали возражение в отношении этой партии через систему PEN Online в сроки, установленные французскими властями. Однако французские власти ранее получили по электронной почте сообщение, предположительно, от сотрудника Министерства здравоохранения Ливии, подтверждающее законность этой поставки, и к моменту появления ответа в системе PEN Online груз уже был отправлен. Позже выяснилось, что груз так и не попал в Ливию — страну, не имеющую законных потребностей в эфедрине или псевдоэфедрине в виде сырья, — и нет никаких документальных сведений о том, что груз покинул территорию Европейского союза.

Следственные действия по установлению местонахождения этой партии продолжают. Этот случай служит своевременным напоминанием о том, что законная международная торговля прекурсорами по-прежнему уязвима перед утечкой. Эффективное использование системы PEN Online, включая проявление должной осмотрительности компаниями, впервые осуществляющими экспортные или импортные операции, может помочь предотвратить такие попытки незаконного оборота.

b) Норэфедрин и эфедра

Законная торговля

84. В период с 1 ноября 2023 года по 1 ноября 2024 года через систему PEN Online 12 странами-экспортерами были направлены предварительные уведомления об экспорте 184 партий норэфедрина в 36 стран-импортеров, в том числе более 22 т в виде сырья и приблизительно 917 кг в виде фармацевтических препаратов, что означает 20-процентное увеличение объема препаратов, предварительные уведомления в отношении которых были направлены в предыдущем году. Предварительные уведомления о поставках 1 т и более этого вещества получили следующие импортирующие страны (в порядке убывания отгруженного количества): Соединенные Штаты, Дания, Филиппины и Мьянма. Предварительные уведомления об экспорте партий эфедры не направлялись.

Незаконный оборот

85. Объемы изъятий норэфедрина, о которых сообщалось на бланках формы D за 2023 год или через систему PICS в первые 10 месяцев 2024 года, были незначительными. Это резко отличается от ситуации примерно двадцатилетней давности, когда несколько стран почти во всех регионах мира сообщали об изъятиях объемом до 250 кг.

86. В последние годы об изъятиях эфедры сообщал в первую очередь Китай, хотя МККН также известно об изъятиях в Афганистане в 2018 году выращенной в стране эфедры, что стало новым явлением, требующим более тщательного наблюдения¹⁷. Объемы изъятий в Китае свидетельствуют о наличии продолжающейся тенденции к снижению: с более чем 100 т, изъятых в 2019 и 2020 годах, до почти 30 т, изъятых в 2021 и 2022 годах, и всего 5 т, изъятых в 2023 году. Никакой дополнительной информации об этих изъятиях представлено не было. Кыргызстан в 2023 году также сообщил об изъятиях эфедры в объеме 63 кг, а в апреле 2024 года он передал через систему PICS информацию об изъятии 284 кг этого наркотика.

с) Ф-2-П, фенилуксусная кислота, АФААН, АФАА и МАФА

87. Из пяти веществ, таких как Ф-2-П, фенилуксусная кислота, АФААН, АФАА и МАФА, только Ф-2-П и фенилуксусная кислота имеют законное применение (см. приложение IX) и являются предметом международной торговли, осуществляемой в заметных масштабах. Однако в последние годы случаи утечки этих двух веществ из сферы законной торговли были редки, а данные изъятий за 2023 год подтверждают продолжающееся снижение их значимости для наркоторговцев. По имеющимся сообщениям, изъятия этих веществ зачастую связаны с материалом, который был незаконно изготовлен из одного из их прекурсоров, включая не внесенные в международные списки прекурсоры. Данные изъятий также подтверждают продолжающееся снижение значимости для наркоторговцев АФААН, АФАА и МАФА, которые были замещены еще не включенными в списки альтернативными прекурсорами, а именно эфирами Ф-2-П-метилглицидной кислоты (см. пп. 91–102 ниже).

Законная торговля

88. В период с 1 ноября 2023 года по 1 ноября 2024 года объемы предполагаемой международной торговли Ф-2-П и фенилуксусной кислотой оставались на уровне прошлых лет. Через систему PEN Online были направлены предварительные уведомления о 34 предполагаемых поставках Ф-2-П из четырех стран-экспортеров в 11 стран-импортеров и 753 предполагаемых поставках фенилуксусной кислоты из 16 стран-экспортеров в 48 импортирующих стран и территорий. Поскольку АФААН, АФАА и МАФА являются дизайнерскими прекурсорами, не имеющими законного применения, за исключением ограниченного использования в справочных и лабораторных аналитических целях, международная торговля ими осуществляется в ограниченном масштабе или вовсе отсутствует.

Незаконный оборот

89. Представленные правительствами данные изъятий за 2023 год подтверждают снижение значимости Ф-2-П и фенилуксусной кислоты, а также их заместителей (АФААН, АФАА и МАФА), которые последовательно помещались под международный контроль начиная с 2014 года, в качестве исходных материалов, используемых при незаконном изготовлении наркотиков. Изъятия Ф-2-П и фенилуксусной кислоты, особенно в Европе и Северной Америке, как правило, были не результатом утечки из сферы законной торговли, а скорее свидетельствовали о незаконном изготовлении Ф-2-П или фенилуксусной кислоты из альтернативных прекурсоров.

90. На бланках формы D за 2023 год данные об изъятиях **Ф-2-П** в объеме около 15,5 тыс. л представили 11 стран, а две страны сообщили об изъятиях **фенилуксусной кислоты** общим объемом 790 кг. О самых крупных изъятиях обоих веществ сообщила Мексика (9,9 тыс. л Ф-2-П и 785 кг фенилуксусной кислоты). Королевство Нидерландов сообщило об изъятиях более 5,4 тыс. л Ф-2-П, в основном в подпольных лабораториях, где это вещество встречалось в качестве промежуточного продукта и само было изготовлено из альтернативных прекурсоров. Австралия сообщила об изъятиях в объеме более 170 л этого вещества, изготовленного в Китае, включая Гонконг. Австралия также сообщила об изъятии 2 л фенилуксусной кислоты, поступившей из Сингапура, а также о самом крупном зарегистрированном в 2023 году во всем мире изъятии **МАФА** китайского происхождения в объеме почти 170 кг. **Комитет отмечает, что в Западной**

¹⁷ Доклад МККН о прекурсорах за 2018 год, п. 82.

Азии или соседних с ней регионах, где проводятся операции по перехвату содержащих амфетамин таблеток каптагона в очень крупных количествах, не зарегистрировано ни одного изъятия любого из пяти находящихся под международным контролем прекурсоров амфетамина.

d) Использование химических веществ, не включенных в списки, и другие тенденции в области незаконного изготовления амфетамина и метамфетамина

91. Беспрецедентное увеличение количества и объемов изъятий **Ф-2-П метилглицидной кислоты и ее эфиров** привело к тому, что эти вещества были включены в международные списки в 2024 году (см. пп. 1 и 2). В прошлом изъятия в основном касались Ф-2-П-метилглицидной кислоты, ее натриевой соли и метилового эфира; однако в 2023 году **этиловый эфир**, также известный как БМК-этилглицидат, был впервые обнаружен в Королевстве Нидерландов.

92. Сообщения об изъятиях Ф-2-П-метилглицидной кислоты и ее эфиров по прежнему поступают преимущественно из стран Европы, причем в 2023 году число стран из этого региона, сообщивших о таких изъятиях, было большим, чем в прошлом. В некоторых случаях изъятия проводились по результатам расследований и анализа рисков на таможенной территории Европейского союза. В регионе наблюдалось такое явление, как перенос оформления таможенными органами грузов, содержащих Ф-2-П-метилглицидную кислоту и ее эфиры, из первоначальных пунктов ввоза в другие пункты таможенной очистки, которое также наблюдалось в отношении партий эфиров 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты (см. п. 110).

93. Кроме того, об изъятиях Ф-2-П-метилглицидной кислоты и ее эфиров теперь стали сообщать страны Северной Америки и Океании, хотя и в значительно меньших масштабах. На бланке формы D восемь стран сообщили об изъятии в общей сложности почти 56 т эфиров Ф-2-П-метилглицидной кислоты (см. рис. 7), из которых можно было бы изготовить примерно 15 т амфетамина или метамфетамина. Сообщения об изъятиях впервые поступили из Австрии (0,2 кг), Венгрии (16 т), Новой Зеландии (2,1 кг) и Швеции (100 кг).

Рисунок 7. Изъятия Ф-2-П-метилглицидной кислоты и ее эфиров, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2014–2023 годы



94. Объем изъятий, сообщения о которых были переданы через систему PICS в 2024 году, превысил 12 т и 1,3 тыс. л. Около 30 процентов случаев имели место в аэропортах (примерно такое же соотношение, как и в 2023 году); они были связаны с незаконным провозом контрабандных товаров, имевших неверную маркировку, или с их недостоверным декларированием; около 55 процентов изъятий было произведено в подпольных лабораториях или на складах, как правило, в Королевстве Нидерландов. По имеющейся информации, страной происхождения грузов был Китай, включая Гонконг. В этой связи

следует отметить, что Китай поместил Ф-2-П-метилглицидную кислоту и все ее эфиры под контроль 1 сентября 2024 года (см. п. 17).

95. Заметным случаем, информация о котором была передана через систему PICS, стало изъятие в значительном объеме **прекурсоров производного Ф-2-П-метилглицидной кислоты** в подпольной лаборатории в Южной Африке. Хотя доказательства, собранные в лаборатории, все еще проверяются криминалистами, это изъятие представляет собой первый известный МККН случай незаконного изготовления метамфетамина с нуля с использованием этого метода синтеза.

96. Хотя долгосрочные последствия применяемых в Китае мер контроля и включения Ф-2-П-метилглицидной кислоты и ряда ее эфиров в международные списки в 2024 году еще предстоит выяснить, за отчетный период, в отличие от имевших место в прошлом аналогичных ситуаций, связанных с ужесточением мер контроля, какие-либо новые альтернативные химические вещества пока еще не попали в поле зрения Комитета. В частности, в 2023 году на бланках формы D была представлена информация всего о нескольких изъятиях других дизайнерских прекурсоров амфетамина и метамфетамина, таких как ДЭФАПД.

97. В большинстве регионов по-прежнему использовались устоявшиеся традиционные методы изготовления. Например, результаты химико-криминалистического анализа метамфетамина, предположительно, мексиканского происхождения, изъятых в Соединенных Штатах, по-прежнему свидетельствуют о том, что это вещество было изготовлено синтетическим путем с использованием фенилуксусной кислоты и Ф-2-П. Это согласуется с представленной Мексикой на бланках формы D информацией о значительных объемах изъятий обоих веществ, вероятно, изготовленных из прекурсоров, преимущественно с использованием методов на основе **бензилцианида** (см. п. 99). Подтверждением тому служат значительные изъятия бензилхлорида (13,7 т), цианистого натрия (6,5 т) и ацетата свинца (655 кг). Кроме того, значительные по объему изъятия **винной кислоты, ДАК и метилтиогликолята** в Мексике подтверждают тот факт, что незаконное изготовление метамфетамина в этой стране по-прежнему является высокоэффективным и осуществляется в промышленных масштабах.

98. Аналогичный уровень эффективности и индустриализации также характерен для незаконного изготовления метамфетамина в Западной Европе, а именно в Бельгии и Нидерландах (Королевство). Это предусматривает использование винной кислоты в качестве усилителя действия (химическое энантиомерное обогащение), а также ДАК и метилтиогликолята для обеспечения максимального выхода более сильнодействующей формы метамфетамина (см. пп. 119 и 120 и вставку 3). Хотя подробностей о химических веществах не было предоставлено, Франция сообщила о первом случае крупномасштабного изготовления метамфетамина с участием граждан Мексики, что делает Францию еще одной страной Западной Европы, где в значительных объемах изготавливают синтетические наркотики.

99. Как и в прошлые годы, информация об изъятиях распространенных химических веществ, связанных с различными методами незаконного изготовления амфетамина и метамфетамина, была представлена правительствами ряда стран (см. рис. 8)¹⁸. Некоторые химические вещества являются прекурсорами контролируемых прекурсоров, другие — реагентами, характерными для соответствующих методов, таких как:

- a) нитростирольный метод изготовления Ф-2-П с использованием бензальдегида и нитроэтана;
- b) методы изготовления Ф-2-П на основе бензилцианида с помощью АФААН или фенилуксусной кислоты. Эти методы предусматривают использование бензилхлорида или цианида натрия, или непосредственно бензилцианида с самого начала;

¹⁸Сведения о методе восстановительного аминирования (метод на основе Ф-2-П с использованием газообразного водорода и аммиака (для амфетамина) или метиламина (для метамфетамина)) не включены, поскольку этот метод также широко используется для изготовления МДМА, а изъятия соответствующих химических веществ могут быть непоказательными в отношении наличия незаконного изготовления амфетамина или метамфетамина. Сведения о методе Бёрча (метод с использованием безводного аммиака и металлического натрия или лития) не включены, поскольку этот метод, как правило, используется только в условиях мелкомасштабного производства для снабжения ограниченного числа потребителей.

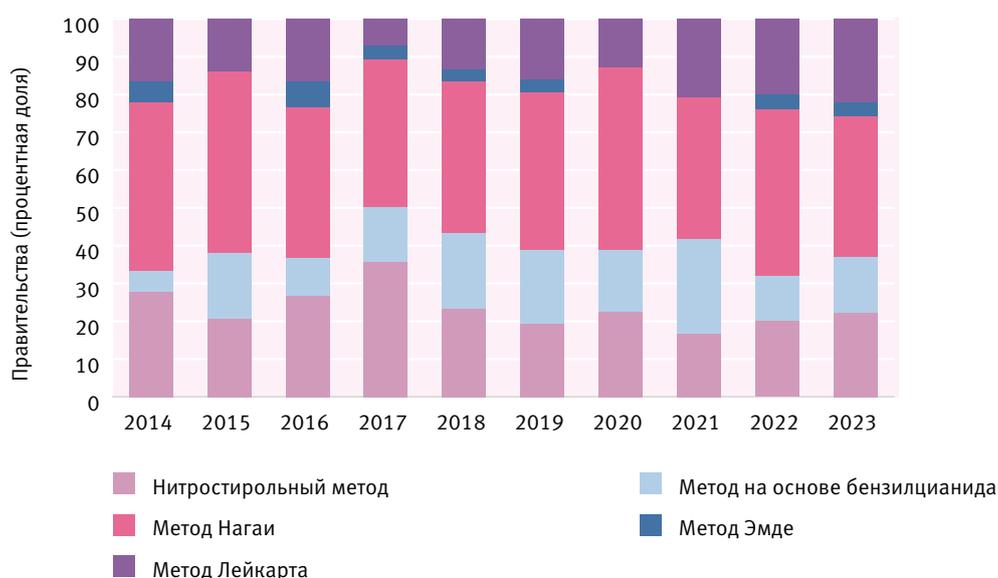
с) метод Лейкарта на основе Ф-2-П с использованием формамида или формиата аммония и муравьиной кислоты (для амфетамина), или *N*-метилформамида или метиламина и муравьиной кислоты (для метамфетамина);

д) метод Нагаи для изготовления метамфетамина на основе эфедрина и его разновидностей с использованием помимо эфедрина или псевдоэфедрина комбинаций одного или нескольких следующих химических веществ: йод, йодистоводородная кислота, красный фосфор, гипофосфористая кислота и фосфористая кислота;

е) метод Эмде для изготовления метамфетамина на основе эфедрина и его разновидностей, для которого характерно использование **хлористого тионила** или **пятихлористого фосфора**.

100. Большинство химических веществ, связанных с этими методами изготовления, имеют несколько законных применений. МККН приветствует тот факт, что власти некоторых стран-экспортеров используют систему PEN Online Light для информирования своих коллег в импортирующих странах или территориях о планируемых поставках этих химических веществ в рамках законной торговли.

Рисунок 8. Правительства, представившие данные об изъятиях химических веществ, связанных с использованием различных методов незаконного изготовления амфетамина или метамфетамина, на бланках формы D, 2014–2023 годы



Примечание. На рисунке указано число правительств, представивших сведения об одном или нескольких химических веществах, упомянутых в пункте 99.

101. Кроме того, МККН приветствует использование химико-криминалистического анализа для получения информации о методах изготовления и используемых химических веществах. В то время как использование методов на основе бензилцианида для незаконного изготовления метамфетамина было установлено в Северной Америке, в странах Восточной и Юго-Восточной Азии этот факт пока не подтвержден.

102. В 2023 году Мьянма и Таиланд впервые сообщили об изъятии **бензилцианида** в объеме 67 тыс. л и 25 т соответственно. Это отличается от показателей в прошлом, когда обе страны сообщали о столь же значительных объемах цианида натрия. Изъятия бензилцианида не только отражают успехи правоохранительных органов, но и могут свидетельствовать о переходе наркоторговцев от основного, находящегося под более строгим контролем химического вещества (цианида натрия), к промежуточному химическому веществу — бензилцианиду. Однако, учитывая объемы, достаточные для изготовления почти 50 тыс. л Ф-2-П¹⁹, и тот факт, что ни одно из изъятий не было произведено в подпольных лабораториях, **МККН вновь призывает правительства соответствующих стран продолжить сбор информации о**

¹⁹При помощи АФААН 1 тыс. л бензилцианида можно преобразовать примерно в 540 л Ф-2-П.

фактическом использовании методов на основе бензилцианида и связанных с ними химических веществ при незаконном изготовлении метамфетамина.

2. Вещества, используемые при незаконном изготовлении МДМА и его аналогов

103. Из шести прекурсоров²⁰ МДМА (более известного под названием «экстези») и его аналогов, которые находятся под международным контролем по состоянию на 1 ноября 2024 года, только пиперональ имеет законное применение и является предметом международной торговли. Однако в последние годы случаи утечки пипероналя из сферы законной торговли были редкими или вообще отсутствовали. Это же касается и изъятий большинства других прекурсоров, за исключением 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты и ее метилового эфира. Для решения проблемы использования других эфиров 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты в процессе незаконного изготовления 3 декабря 2024 года семь из этих веществ были включены в Таблицу I Конвенции 1988 года (см. п. 1).

а) 3,4-МДФ-2-П, 3,4-МДФ-2-П-метилглицидат, 3,4-МДФ-2-П-метилглицидная кислота и пиперональ

Законная торговля

104. В период с 1 ноября 2023 года по 1 ноября 2024 года 16 стран и территорий — экспортеров уведомили власти 60 стран и территорий — импортеров о 820 планируемых экспортных поставках пипероналя. Число стран-экспортеров и стран-импортеров в этот период было примерно на том же уровне, что и в предыдущие годы. Как и в прошлом, международная торговля 3,4-МДФ-2-П и его дизайнерскими прекурсорами, 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислотой и 3,4-МДФ-2-П-метилглицидатом, осуществлялась в весьма ограниченном масштабе или вовсе отсутствовала.

Незаконный оборот

105. На бланках формы D за 2023 год об изъятиях 3,4-МДФ-2-П, 3,4-МДФ-2-П-метилглицидата, 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты и пипероналя сообщили 10 правительств. Как и в прошлом, никаких заметных случаев утечки **3,4-МДФ-2-П** из законных источников не было; изъятия обычно производились в подпольных лабораториях, где вещество синтезировалось из одного из его прекурсоров. В 2022 году Италия сообщила об изъятии якобы 3,4-МДФ-2-П, оказавшегося впоследствии этиловым эфиром 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты, который в то время не контролировался на международном уровне. Австралия сообщила об изъятии **пипероналя**, поступившего из Сингапура (100 кг) и Объединенных Арабских Эмиратов (2 кг). Эти изъятия заняли третье место среди крупнейших за последние десять лет.

106. В 2023 году об изъятиях **3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты** и ее **метилового эфира** (оба вещества находятся под международным контролем с ноября 2019 года) сообщили пять стран, т. е. столько же, сколько и в 2022 году, что еще раз подтверждает тот факт, что дизайнерские прекурсоры после того, как они попадают под международный контроль, становятся менее привлекательными для наркоторговцев (см. рис. 9). За первые десять месяцев 2024 года через систему PICS не было передано ни одного сообщения об изъятиях этих двух веществ.

б) Сафрол, масла с высоким содержанием сафрола и изосафрол

Законная торговля

107. В период с 1 ноября 2023 года по 1 ноября 2024 года пять стран-экспортеров направили через систему PEN Online властям 14 стран и территорий — импортеров 33 предварительных уведомления об экспорте сафрола, совокупный объем которого составил почти 30 тыс. л. Совместно с властями соответствующих стран Комитет провел проверку законности этих поставок, учитывая тот факт, что этот объем более чем в сто раз превышает совокупный объем поставок, предварительные сообщения о которых были направлены через систему PEN Online в предыдущие годы, а также тот факт, что почти весь этот объем был ввезен одной партией в страну, которая в прошлом не была известна как крупный импортер.

²⁰Изосафрол, 3,4-МДФ-2-П-метилглицидат, 3,4-МДФ-2-П-метилглицидная кислота, 3,4-МДФ-2-П, пиперональ и сафрол.

За отчетный период не было ни одной импортной поставки масел с высоким содержанием сафрола или изосафрола.

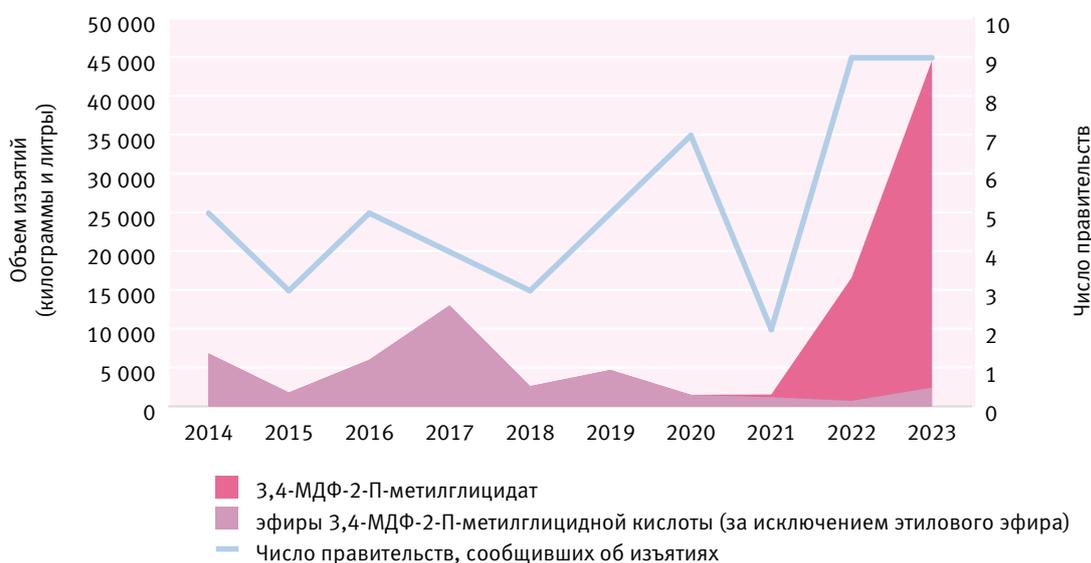
Незаконный оборот

108. Объемы изъятий сафрола, масел с высоким содержанием сафрола и изосафрола, фигурирующие в сообщениях на бланках формы D за 2023 год или в сообщениях, переданных через систему PICS, были незначительными. В настоящее время большинство изымаемых во всем мире прекурсоров МДМА изготавливают не из этих веществ, а получают путем химического синтеза. По всей видимости, природное сырье, в частности содержащие сафрол растения, играет весьма незначительную роль. Помимо того, что прекурсоры, получаемые путем химического синтеза, являются более доступными, причиной весьма незначительной роли природного сырья как источника сафрола может быть ужесточение мер контроля и/или более эффективное их применение в отношении этого растительного сырья в странах происхождения, таких как Камбоджа.

с) Использование химических веществ, не включенных в списки, и другие тенденции в области незаконного изготовления МДМА и его аналогов

109. В 2023 году объемы изъятий **3,4-МДФ-2-П-этилглицидата** продолжали расти, что привело к включению этого вещества в международные списки в 2024 году наряду с еще семью эфирами соответствующей кислоты (аналогично ситуации с Ф-2-П-метилглицидной кислотой и ее эфирами) (см. пп. 1 и 2). В 2023 году на бланках формы D пять стран сообщили об изъятиях в общей сложности более 42 т 3,4-МДФ-2-П-этилглицидата, а изъятия находящегося под международным контролем метилового эфира и метиловой кислоты составили менее 2,5 т (см. рис. 9). Совокупного объема этих веществ хватило бы для получения более 20 т МДМА.

Рисунок 9. Изъятия эфиров 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2014–2023 годы



110. Как и в прошлом, самые крупные по объему изъятия 3,4-МДФ-2-П-этилглицидата по-прежнему производились в Европе. Из последних изменений следует отметить объем отдельных изъятий. Например, Германия и Венгрия сообщили о единичных изъятиях в объеме 11,5 т и 13 т соответственно. Обе партии были недостоверно задекларированы и следовали транзитом из Китая через Германию и Венгрию в Королевство Нидерландов. Перенос мест изъятий в пределах таможенной территории Европейского союза из первоначальных пунктов ввоза, по-видимому, является результатом повышенного внимания со стороны таможенных органов в этих пунктах ввоза. Власти Германии также выявили схемы контрабанды с использованием воздушных и морских грузоперевозок, в рамках которых на грузы наносилась недостоверная маркировка (например, «растительные сливки» или «электроника»), а также

привлекались небольшие логистические компании в Германии, откуда грузы отправлялись в дальнейшие пункты назначения в Европе, в основном в Бельгию и Нидерланды (Королевство).

111. За первые 10 месяцев 2024 года через систему PICS были переданы сообщения о 20 случаях, связанных с 3,4-МДФ-2-П-этилглицидатом, объем изъятий которого составил более 7 т. За пределами Европы имел место только один случай — в Австралии. Шестьдесят процентов изъятий были проведены по результатам расследований правоохранительных органов, в частности Королевства Нидерландов. Информация о происхождении вещества имела место только в отношении 25 процентов случаев, и во всех случаях это был Китай, включая Гонконг. В 2024 году имел место только один случай, связанный с альтернативным прекурсором МДМА, а именно с **натриевой солью ИМДФАМ** — дизайнерским прекурсором, который впервые был изъят в Королевстве Нидерландов в феврале 2023 года. Изъятие (5 кг) было произведено в подпольной лаборатории по изготовлению различных наркотиков.

3. Другие тенденции в области незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда

112. Помимо веществ, альтернативных основным прекурсорам, при незаконном изготовлении различных стимуляторов амфетаминового ряда требуется ряд других химических веществ, не включенных в Таблицы Конвенции 1988 года, таких как кислоты, основания, катализаторы, реагенты, разделительные агенты и растворители. В 2023 году, как и в предыдущие годы, на бланках формы D была представлена

ВСТАВКА 3. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ ПРИ НЕЗАКОННОМ ИЗГОТОВЛЕНИИ НАРКОТИКОВ

МЕТИЛАМИН

Метиламин — это метилирующий агент, использующийся при незаконном изготовлении ряда синтетических наркотиков, включая стимуляторы амфетаминового ряда (например, метамфетамин и МДМА), синтетические катиноны (например, мефедрон), кетамин и эфедрин.

ГАЗООБРАЗНЫЙ ВОДОРОД

Газообразный водород используется в качестве реагента-восстановителя при незаконном изготовлении ряда синтетических наркотиков, включая амфетамин, метамфетамин и МДМА, методом восстановительного аминирования.

ВИННАЯ КИСЛОТА

Винная кислота является разделительным агентом, применяемым для усиления действия метамфетамина, который изготавливается с использованием методов на основе Ф-2-П. Она также используется в аналогичных целях при незаконном изготовлении эфедрина из 2-бромпропиофенона, его прекурсора пропиофенона и других предпрекурсоров эфедрина. Традиционно винная кислота также ассоциируется с незаконным изготовлением героина, а именно с извлечением морфина из опия.

ДАК (ИЛИ ДИМИРИСТИЛПЕРОКСИДИКАРБОНАТ) И МЕТИЛТИОГЛИКОЛЯТ

ДАК (или димиристилпероксидикарбонат) и метилтиогликолят, как правило, встречаются в связи с методами изготовления на основе Ф-2-П, применяющимися для преобразования («рацемизации») нежелательного и обладающего меньшей силой действия *l*-метамфетамина в смесь *d*-метамфетамина и *l*-метамфетамина (в соотношении 50:50), которая впоследствии может быть разделена («расщеплена») с использованием винной кислоты. В результате получают более сильнодействующую *d*-форму метамфетамина.

РАЗБАВИТЕЛИ (НАПОЛНИТЕЛИ И РАЗЖИЖАЮЩИЕ ВЕЩЕСТВА) И ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ ВЕЩЕСТВА

Разбавители используются для увеличения объема («разбавления») наркотических средств в целях получения максимальной прибыли. В то время как разжижающие вещества, такие как лактоза, являются инертными веществами, не обладающими фармакологическим действием, наполнители, такие как кофеин, оказывают фармакологическое, зачастую психоактивное воздействие. К вспомогательным относятся связующие и смазочные вещества, облегчающие процесс изготовления таблеток и капсул (см. пп. 166–170 ниже).

информация о значительных изъятиях метиламина, газообразного водорода, винной кислоты и соответствующих разделительных агентов. К сожалению, в большинстве случаев контекст был недостаточен для определения конкретного вещества, которое должно было быть изготовлено с использованием этих химических веществ.

113. Большинство химических веществ широко применяются в законных целях, а торговля ими осуществляется в заметных объемах. Поскольку жесткий контроль за международной торговлей и внутренним распределением большинства этих химических веществ невозможен, основное внимание должно уделяться выявлению подозрительных заказов и сделок, что требует тесного и доверительного сотрудничества между национальными властями и производителями (см. пп. 171–173 ниже). **Комитет призывает правительства рассмотреть возможность использования системы PEN Online Light для уведомления властей стран-импортеров о планируемых поставках этих веществ, что позволит лучше понять модели торговли и возможные факторы уязвимости.**

Метиламин

114. В 2023 году об изъятиях в общей сложности 18,5 тыс. л метиламина и более 65 т²¹ его хлористоводородной соли сообщили на бланках формы D 10 стран. За первые 10 месяцев 2024 года через систему PICS были переданы сообщения о случаях, связанных с более чем 19,5 тыс. л и 3 т метиламина. Большинство изъятий было произведено в Европе, в частности в подпольных лабораториях и на складах в Королевстве Нидерландов, где это вещество, вероятно, использовалось для незаконного изготовления МДМА и метамфетамина. Изъятие в Индии 3 т метиламина было связано с незаконным изготовлением мефедрона.

115. Мексика сообщила об изъятии в 2023 году почти 750 л **формальдегида** — одного из двух химических веществ, необходимых для незаконного изготовления метиламина.

Газообразный водород

116. Сведения об изъятиях и хищениях баллонов с газообразным водородом регулярно представляются на бланках формы D. Следует отметить, что сообщения о крупных хищениях поступают из Германии с 2015 года. По оценкам властей, газ, похищенный в период с 2015 по 2023 год в объеме 145 тыс. л, вместе с другими химическими веществами мог быть использован для незаконного изготовления до 217 т МДМА.

117. Похищенные баллоны нередко обнаруживаются в Королевстве Нидерландов и, в меньшей степени, в Бельгии. В 2023 году Королевство Нидерландов сообщило об изъятии более 8,3 тыс. л газообразного водорода. Хищения из помещений газораспределительных компаний в Германии в 2023 году были меньше как по количеству, так и по объему, чем в 2019–2022 годах. Вероятно, это стало результатом ареста двух подозреваемых в Германии, которые были, как и все подозреваемые, выявленные на данный момент, наняты специально для кражи газовых баллонов.

118. Сообщения о хищениях в Германии и изъятиях в Королевстве Нидерландов газообразного водорода продолжали поступать через систему PICS и в течение первых 10 месяцев 2024 года. Объем хищений газообразного водорода в Германии, по сообщениям, составил около 3,5 тыс. л, в то же время в Королевстве Нидерландов было изъято порядка 8 тыс. л.

Винная кислота

119. Судя по сведениям, представленным на бланках формы D за 2023 год, объемы изъятий винной кислоты значительно увеличились по сравнению с 2022 годом во всех странах, представляющих отчетность. В Мексике было изъято более 23 т, что примерно в 10 раз больше объема изъятий в 2022 году. Объем изъятий в Королевстве Нидерландов составил почти 10 т, а в Бельгии — около 1,2 т; в обеих странах объемы изъятий в 2023 году были почти в пять раз больше, чем в 2022 году. Совокупный объем изъятий, о которых было сообщено через систему PICS в первые 10 месяцев 2024 года, составил 16,5 т, включая объем первых существенных изъятий этого вещества в лабораториях промышленного масштаба в Южной Африке, устройство которых очень напоминает лаборатории по изготовлению метамфетамина, обнаруженные в Мексике.

²¹В это количество входит 25 т вещества, утилизированного в Аргентине в 2023 году. Вещество было изначально ввезено в 2017 году, однако компания-импортер обанкротилась до того, как ввезенная партия была оформлена.

ДАК, метилтиогликолят, тиогликолиевая кислота и димиристилпероксидикарбонат

120. Сообщения об изъятиях ДАК, метилтиогликолята, тиогликолиевой кислоты и димиристилпероксидикарбоната поступали только из стран Европы (а именно из Бельгии и Нидерландов (Королевство)) и Мексики. Впервые о небольшом по объему изъятии ДАК сообщила Австрия на бланке формы D за 2023 год. За первые десять месяцев 2024 года через систему PICS были переданы сообщения из Королевства Нидерландов о трех случаях изъятия ДАК и одном случае изъятия метилтиогликолята.

Разбавители (наполнители и разжижающие вещества) и вспомогательные вещества

121. В 2023 году об изъятиях разбавителей и вспомогательных веществ для таблеток сообщили восемь стран. Как и в прошлом, наиболее упоминаемым в сообщениях веществом был **кофеин**. Сообщалось, что он используется для разбавления, среди прочего, героина, кетамина и метамфетамина. Хотя в большинстве стран в настоящее время не существует законов или нормативных актов, касающихся непосредственно торговли веществами, которые могут использоваться в качестве разбавителей при незаконном изготовлении наркотиков, мониторинг таких веществ может дать ценную информацию для усилий по борьбе с предложением и незаконным оборотом наркотиков. Статья 13 Конвенции 1988 года обеспечивает основу для действий в отношении разбавителей и вспомогательных веществ.

В. Вещества, используемые при незаконном изготовлении кокаина

1. Перманганат калия

122. Перманганат калия является основным окислителем, используемым при незаконном изготовлении кокаина, а изъятый кокаин в большинстве случаев по-прежнему имеет высокий уровень окисления²².

Законная торговля

123. В период с 1 ноября 2023 года по 1 ноября 2024 года власти 33 экспортирующих стран и территорий направили 113 импортирующим странам и территориям 1880 предварительных уведомлений об экспорте в общей сложности более 33 тыс. т перманганата калия, что эквивалентно объему торговли данным веществом в предыдущем отчетном году. Основным экспортером был Китай, за которым следовали Индия, Королевство Нидерландов и Соединенные Штаты.

124. Объем импорта этого вещества тремя странами — производителями коки в Южной Америке — Боливией (Многонациональным Государством), Колумбией и Перу — по-прежнему составлял весьма ограниченную долю (лишь менее 1 процента) в общемировом объеме импорта. Объем импорта этого вещества другими странами Южной Америки составил в общей сложности 1243 т, т. е. был несколько больше, чем в предыдущем году. Из этих стран Аргентина, Бразилия и Чили направили предварительные уведомления об экспорте в общей сложности 11,2 т перманганата калия.

Незаконный оборот

125. На бланках формы D за 2023 год 15 стран и территорий сообщили об изъятиях перманганата калия в объеме более 148 т (см. рис. 10). Как и в прошлые годы, о самых крупных изъятиях сообщили страны Южной Америки, на которые в общей сложности приходится около 98 процентов совокупного объема перманганата калия, изъятых в 2023 году. Колумбия сообщила о самых крупных изъятиях в объеме более 139 т (в 281 случае), что является третьим по объему изъятием в стране за последнее десятилетие. Второе место по объему изъятий этого вещества занимает Многонациональное Государство Боливия, сообщившее об изъятиях объемом более 4 т, а третье место (более 3,7 т) — Перу. Что касается Боливии (Многонационального Государства) и Перу, то, согласно представленным ими данным, объемы изъятий в 2023 году были значительно выше, чем в предыдущие годы. Чили также сообщило об изъятиях данного

²² Следуя тенденции, выявленной в предыдущие годы, результаты исследований, проведенных специальной опытно-исследовательской лабораторией Администрации по контролю за соблюдением законов о наркотиках Соединенных Штатов в рамках Программы по определению происхождения кокаина, свидетельствуют о том, что менее 1 процента проанализированных образцов кокаина из партий, изъятых в Соединенных Штатах в 2023 году, имели умеренный уровень окисления или не подвергались окислению вовсе.

вещества; однако их объем был небольшим. Хотя Комитету было представлено очень мало сведений об изъятиях, судя по имеющейся информации, страной происхождения вещества по-прежнему была страна, в которой и было произведено изъятие.

Рисунок 10. Изъятия перманганата калия, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2014–2023 годы



126. Из стран Европы также продолжали поступать сообщения об изъятиях этого вещества, что свидетельствует о том, что в Европе, в частности в странах Европейского союза, по-прежнему имеет место крупномасштабное извлечение кокаина из контрабандных материалов-носителей и его дальнейшая переработка. В 2023 году о самых крупных изъятиях перманганата калия в объеме 2 т сообщила Испания.

127. Сообщения об изъятиях перманганата калия продолжали поступать через систему PICS. За первые 10 месяцев 2024 года в подпольной лаборатории в Южной Африке было изъято 150 кг перманганата калия, а Чили сообщило об изъятии на складе 500 кг этого вещества. В последнем случае вещество было смешано с различными сырьевыми товарами.

2. Использование химических веществ, не включенных в списки, и другие тенденции в области незаконного изготовления кокаина

128. Как и в случае с другими наркотиками, в обработке кокаина с годами произошли заметные изменения, отражающие повышение уровня ее сложности и эффективности. Это привело к расширению спектра химических веществ, использующихся в этом процессе либо в качестве прекурсоров, либо в качестве альтернативы традиционным прекурсорам, либо в качестве дополнения к ним для повышения его эффективности. Некоторые из этих не подпадающих под международный контроль химических веществ уже давно находятся под национальным контролем, особенно в странах Южной Америки. Поскольку зачастую это широко распространенные химические вещества, использующиеся в законных целях, источником поставок обычно служат каналы внутреннего распределения. Отдельные изъятия зачастую связаны со значительными объемами, в которые включаются объемы изъятий, произведенных как по административным причинам (т. е. когда поставки осуществляются в нарушение применимых положений), так и с учетом реальных незаконных намерений.

Химические вещества, которые используются для незаконного изготовления контролируемых прекурсоров или являются заменителями контролируемых прекурсоров, применяемых при обработке кокаина

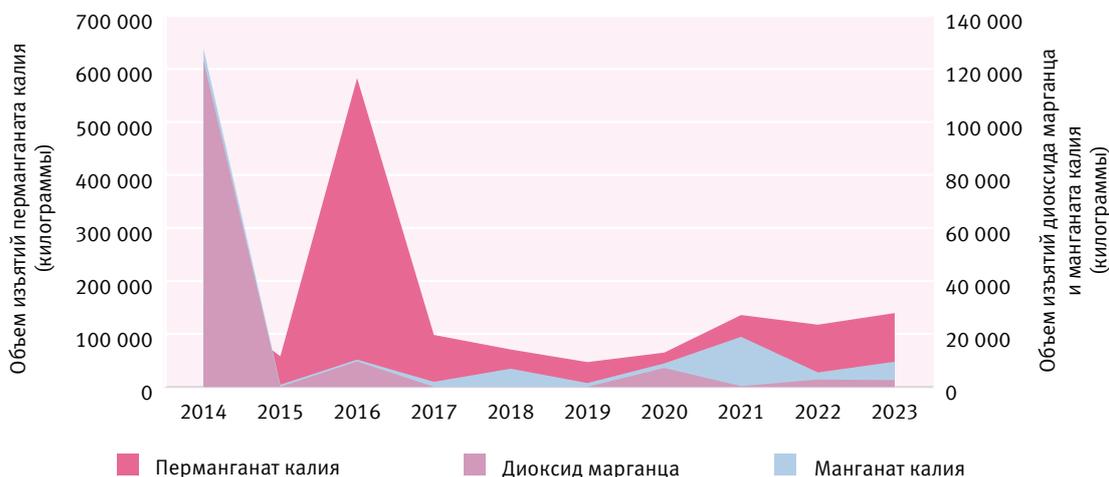
129. **Диоксид марганца** (пиролюзит) и **манганат калия** — два самых распространенных изымаемых химических вещества, используемых при изготовлении перманганата калия (см. рис. 11). Колумбия по-прежнему является единственной страной, сообщившей о таких изъятиях. В частности, в 2023 году было изъято 2,5 т диоксида марганца и почти 7 т манганата калия, которые в совокупности могли быть использованы для изготовления более 5 т перманганата калия. Однако, как и в прошлые годы, по сравнению с объемами изъятого перманганата калия (см. рис. 12), объемы изъятий прекурсоров этого вещества были по-прежнему небольшими.

Рисунок 11. Альтернативные химические вещества, используемые при незаконном изготовлении кокаина



* Не подпадают под международный контроль, но включены в ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору.

Рисунок 12. Изъятия перманганата калия, диоксида марганца и манганата калия, о которых сообщила Колумбия на бланках формы D, 2014–2023 годы



130. Помимо перманганата калия для обработки кокаина необходимы такие вещества, как аммиак, этиловый эфир, соляная и серная кислоты. Значительные изъятия одного или нескольких из этих химических веществ были зарегистрированы в странах, где, как известно, осуществляется переработка кокаина, включая вторичную экстракцию. Все эти вещества также могут изготавливаться незаконно, однако масштабы их незаконного изготовления по-прежнему неизвестны. Хотя сообщения об изъятиях химических веществ, которые могут использоваться в качестве прекурсоров одного или нескольких из четырех веществ, поступают из нескольких стран, в большинстве случаев в них не представлена информация о наркотике или прекурсор, который планировалось незаконно изготовить. Исключением является информация из Перу о незаконном изготовлении аммиака и соляной кислоты в 2023 году.

Химические вещества, способствующие повышению эффективности процесса изготовления кокаина

131. Сообщения об изъятиях **метабисульфита натрия** — химического вещества, используемого для стандартизации уровня окисления кокаинового основания, поступающего из различных лабораторий по экстрагированию перед его дальнейшей обработкой, — были получены преимущественно из трех стран — производителей коки, а именно Боливии (Многонационального Государства), Колумбии и Перу, а также из Боливарианской Республики Венесуэла. В 2023 году объем изъятий составил более 90 т, включая значительные объемы этого вещества, изъятого при транзитной перевозке в Эквадоре. В большинстве стран, сообщивших об изъятии метабисульфита натрия, имела место утечка данного вещества из внутренних каналов распределения.

132. В 2023 году о самых крупных изъятиях **хлорида кальция** — химического вещества, используемого в качестве осушителя для растворителей, что позволяет использовать их повторно и снижает потребность в свежих растворителях, — также сообщили Перу, Колумбия, Многонациональное Государство Боливия и Эквадор (в этом порядке). Эквадор как страна транзита сообщил обо всех изъятиях грузов, предназначенных для Колумбии. Изъятия хлорида кальция в других местах могут также указывать на переработку растворителей, использующихся для изготовления других наркотиков.

133. Как и в предыдущие годы, менее крупные, но все же заметные изъятия обоих веществ в некоторых европейских странах, включая Бельгию, Нидерланды (Королевство) и Испанию, отражают наличие в Европе лабораторий по вторичной экстракции кокаина или «промывке», где контрабандный кокаин извлекается из материалов-носителей.

С. Вещества, используемые при незаконном изготовлении героина

1. Ангидрид уксусной кислоты

134. Ангидрид уксусной кислоты является основным прекурсором героина и распространенным объектом торговли среди веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года. Это вещество требуется не только при незаконном изготовлении героина, но и также при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина с применением некоторых методов на основе использования Ф-2-П (см. приложение VIII).

Законная торговля

135. В период с 1 ноября 2023 года по 1 ноября 2024 года власти 28 стран и территорий — экспортеров использовали систему PEN Online для направления более 2239 предварительных уведомлений об экспорте в отношении поставок ангидрида уксусной кислоты. Поставки предназначались для 88 стран и территорий — импортеров и составляли в общей сложности около 0,8 млрд л ангидрида уксусной кислоты, что меньше показателя предыдущего отчетного периода.

136. В период с 1 ноября 2023 года по 1 ноября 2024 года компетентные национальные органы стран-импортеров высказали возражения в общей сложности в отношении 101 из 2239 поставок ангидрида уксусной кислоты (4,5 процента), главным образом по административным причинам. В предыдущем отчетном периоде страны-импортеры высказали возражения в отношении 3,9 процента поставок ангидрида уксусной кислоты, о которых были направлены предварительные уведомления.

Незаконный оборот

137. В последние годы количество попыток организовать утечку ангидрида уксусной кислоты из сферы международной торговли оставалось небольшим, а большинство известных случаев утечки происходило на уровне внутренней торговли и распределения.

138. Общемировой объем изъятий ангидрида уксусной кислоты, согласно информации, предоставленной правительствами на бланках формы D, продолжает снижаться с 2018 года (см. рис. 13). В 2023 году на бланках формы D 11 стран сообщили об изъятиях в общей сложности 23 695 л ангидрида уксусной

Рисунок 13. Изъятия ангидрида уксусной кислоты, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2014–2023 годы



кислоты, тогда как в 2022 году на бланках формы D 15 стран сообщили об изъятиях в общей сложности 25 593 л ангидрида уксусной кислоты. В 2023 году о самых крупных изъятиях этого вещества сообщили Китай (15 794 л), Пакистан (4230 л), Мьянма (1710 л), Королевство Нидерландов (740 л), Турция (620 л) и Афганистан (400 л). Остальные пять стран сообщили об изъятиях вещества в объеме не более 100 л на страну. В Пакистане произошло три случая изъятий вблизи границы с Афганистаном. Происхождение ангидрида уксусной кислоты, изъятая в Пакистане, неизвестно. В Китае изъятия ангидрида уксусной кислоты были произведены по результатам операций правоохранительных органов этой страны.

139. Из-за отсутствия свежей информации о мощности и эффективности лабораторий по изготовлению героина в Афганистане, а также о количестве находящегося на хранении и доступного для переработки в героин опия в стране после запрета на культивирование опийного мака и производство всех видов наркотиков, о котором фактические власти объявили в апреле 2022 года, количество ангидрида уксусной кислоты, необходимое для незаконного изготовления героина, в Афганистане в 2023 и 2024 годах с трудом поддается оценке.

140. По данным УНП ООН, производство опия в Афганистане сократилось на 95 процентов — с 6,2 тыс. т в 2022 году до 333 т. Этих 333 т опия было бы достаточно для изготовления 24–38 т героина экспортного качества (с чистотой 50–70 процентов). В противоположность этому в 2022 году объем героина экспортного качества, по оценкам УНП ООН, составлял 350–580 т. Для незаконного изготовления 24–38 т героина экспортного качества может потребоваться от 12 тыс. до 67 тыс. л ангидрида уксусной кислоты, исходя из подготовленных Комитетом показателей пересчета (см. приложение VIII). Сообщения об изъятиях ангидрида уксусной кислоты в Афганистане (400 л) и соседнем с ним Пакистане (4230 л) свидетельствуют о том, что это вещество по-прежнему поставляется в Афганистан по маршрутам незаконного оборота, хотя и в меньших масштабах.

141. Важным регионом производства опия и изготовления героина по-прежнему является Юго-Восточная Азия. В то время как в Мьянме мониторинг культивирования опийного мака и производства опия проводится ежегодно, в Лаосской Народно-Демократической Республике последнее обследование по вопросам культивирования опийного мака и производства опия проводилось в 2015 году. Поэтому оценить влияние введенного движением «Талибан» запрета на культивирование опийного мака в Афганистане на изготовление героина во всем мире, в том числе в Юго-Восточной Азии, является трудной задачей.

142. По оценкам, в 2023 году объем производства сухого опия в Мьянме составлял 1080 (760–1720) т, что на 36 процентов больше, чем в 2022 году. В 2023 году, согласно расчетам, объем потребления героина в Мьянме составлял 5,8 т, а экспорта — от 58 до 154 т.

143. Страны Европейского союза раньше служили источником ангидрида уксусной кислоты, который из этого региона переправлялся по каналам незаконного оборота в Западную Азию, однако значение этого региона постепенно снижается. В августе 2024 года в Королевстве Нидерландов было похищено 27 тыс. л ангидрида уксусной кислоты, из которых впоследствии удалось найти 15 тыс. л; однако сделать однозначный вывод о том, что это недавнее событие связано с незаконным изготовлением какого-либо конкретного наркотика, не представляется возможным. Наряду с найденным ангидридом уксусной кислоты в значительном количестве были обнаружены растворители, включая метилэтилкетон и этилацетат.

2. Использование химических веществ, не включенных в списки, и другие тенденции в области незаконного изготовления героина

144. **Ацетилхлорид** — это химическое вещество, которое, как известно, может заменить ангидрид уксусной кислоты в качестве ацетилирующего средства при преобразовании морфина в героин. В этой связи ацетилхлорид внесен в ограниченный перечень не включенных в списки веществ, подлежащих особому международному надзору, а также находится под контролем в нескольких странах, включая Афганистан, Иран (Исламская Республика) и Пакистан.

145. В последнее десятилетие сообщения об изъятиях этого вещества на бланках формы D поступали из Бельгии, Ирана (Исламской Республики), Нидерландов (Королевства), Объединенных Арабских Эмиратов и Франции. О самых крупных изъятиях сообщили Исламская Республика Иран (26,3 тыс. л) и Объединенные Арабские Эмираты (2,5 тыс. л). В 2023 году сообщение об изъятии этого вещества (17 л) на бланке формы D поступило только из Королевства Нидерландов. Кроме того, с 2024 года сообщения об изъятиях ацетилхлорида передают через систему PICS Афганистан, Гонконг (Китай), Индия и Турция.

146. **Ледяная уксусная кислота** — это химическое вещество, которое включено в ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору, из-за того что оно может использоваться при незаконном изготовлении некоторых наркотиков и прекурсоров, включая Ф-2-П и 3,4-МДФ-2-П. В прошлом об этом веществе неоднократно сообщалось, что оно используется в качестве подложного груза или для сокрытия ангидрида уксусной кислоты иным способом. По информации, представленной на бланках формы D за 2023 год, общемировой объем зарегистрированных изъятий ледяной уксусной кислоты составил в общей сложности 1,4 тыс. л. Наибольшая часть этого объема была изъята в Перу и Эквадоре.

147. **Хлорид аммония** — еще одно не внесенное в списки химическое вещество, часто связанное с незаконным изготовлением героина, при котором оно используется в процессе извлечения морфина из опия. Оно также необходимо для незаконного изготовления метиламина. На бланках формы D за 2023 год только Перу представило информацию об изъятии хлорида аммония в небольшом количестве.

D. Вещества, используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ

148. Как и в предыдущие годы, за исключением прекурсоров фентанила, аналогов фентанила и других синтетических опиоидов, заметных событий, связанных с прекурсорами других наркотических средств и психотропных веществ, не произошло. Это касается как законной торговли **прекурсорами фенциклидина и других наркотиков фенциклидинового ряда** (например, пиперидина) и ЛСД (т. е. эргометрина, эрготамина и лизергиновой кислоты), так и изъятий этих веществ. Что касается **прекурсоров метаквалона** то несмотря на отсутствие сообщений об изъятиях традиционных прекурсоров, антраниловой кислоты и *N*-ацетилантраниловой кислоты, в 2023 году Южная Африка сообщила об изъятии на складе 3 т фталимида — прекурсора антраниловой кислоты, не находящегося под международным контролем.

Прекурсоры фентанила, аналогов фентанила и других синтетических опиоидов и альтернативные химические вещества

Законная торговля

149. В течение отчетного периода торговля четырьмя из пяти прекурсоров фентанила, находящихся под международным контролем (НФП, АНФП, 4-АП, 1 бок-4-АП и норфентанил), по-прежнему была

ограничена поставками небольших объемов, предназначенных для аналитических и исследовательских целей (см. таблицу 3). Как и в прошлом, наиболее заметная торговля ведется НФП, который используется в качестве исходного материала для законного изготовления фентанила. Крупнейшими экспортерами были Франция и Индия, а крупнейшими импортерами — Соединенные Штаты и Южная Африка (в обоих случаях в порядке убывания).

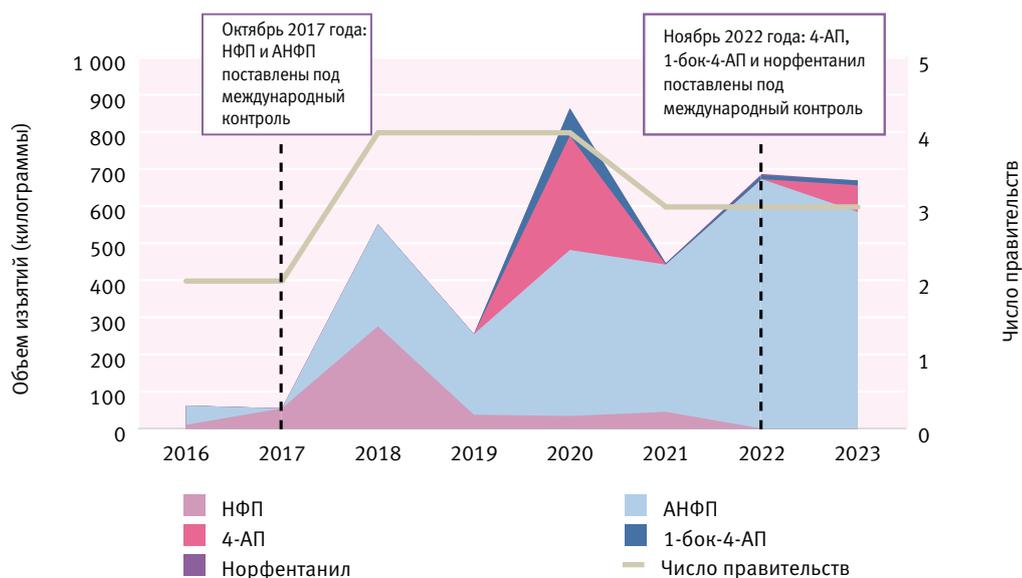
Таблица 3. Планируемые сделки в сфере международной торговли, о которых были направлены предварительные уведомления через систему PEN Online, 1 ноября 2023 года — 1 ноября 2024 года

Вещество	Число экспортеров	Число импортеров	Число предварительных уведомлений об экспорте	Совокупный объем торговли (кг)
НФП	3	3	5	900
АНФП	2	10	17	0,002
4-АП	1	1	1	0,002
1-бок-4-АП	–	–	–	–
Норфентанил	5	16	49	6,677

Незаконный оборот

150. Как и в прошлые годы, Мексика и Соединенные Штаты были единственными странами, которые сообщили о существенных изъятиях прекурсоров фентанила на бланках формы D за 2023 год. Из всех прекурсоров фентанила, находящихся под международным контролем, чаще всего изымался **АНФП** (см. рис. 14), совокупный объем изъятий которого превысил 580 кг. Это контрастирует с ежегодным

Рисунок 14. Изъятия находящихся под международным контролем прекурсоров фентанила, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2016–2023 годы



¹ Мексика также сообщила об изъятии 855 л и 113 л АНФП в 2022 и 2023 годах соответственно, а также 72 л 1-бок-4-АП в 2023 году. Поскольку концентрация растворов не была указана, эти объемы не были пересчитаны в единицах массы и поэтому не отражены на рисунке. Вместе с тем изъятия растворов могут указывать на существование незаконных лабораторий по синтезу фентанила.

объемом торговли, составляющим всего 2 г. В противоположность этому значительных изъятий **НФП**, характеризующегося более крупными объемами продаж, не производилось. Комитет и ранее замечал это явное противоречие, свидетельствующее о том, что поставки АНФП могут осуществляться через незарегистрированных операторов или через «параллельный рынок»²³. В то время как Мексика и Соединенные Штаты не предоставили никакой информации о происхождении изъятых прекурсоров фентанила, Австралия, сообщившая о 14 изъятиях общим весом 100 г, указала в качестве стран происхождения Бельгию, Индию, Китай, Сингапур и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

151. Что касается двух прекурсоров фентанила, внесенных в международные списки в 2024 году, а именно 1-бок-4-пиперидона и 4-пиперидона, то в 2023 году во всем мире было изъято в общей сложности 2,5 т **1-бок-4-пиперидона**. Объем, изъятый в Соединенных Штатах при перевалке груза для отправки в Мексику, мог быть использован для изготовления от 1,2 до 2,8 т фентанила. Сведения о происхождении отсутствуют. Сообщений об изъятиях **4-пиперидона** на бланках формы D не поступало. Вместе с тем Канада сообщила через систему PICS об изъятии более 630 кг этого вещества в виде его моногидрата хлористоводородной соли. В ходе этого инцидента также были обнаружены в значительном количестве дизайнерские прекурсоры МДМА и ГБЛ. В настоящее время все чаще наблюдается такое явление, как значительные по объему изъятия прекурсоров смешанного состава, т. е. прекурсоров различных наркотиков.

152. Единственной страной, сообщившей о заметных изъятиях других альтернативных прекурсоров фентанила в 2023 году, были Соединенные Штаты. К их числу относится изъятие 650 кг **2-фенэтилбромид** — химического вещества, которое не находится под международным контролем и требуется наряду с другими прекурсорами фентанила при использовании различных методов синтеза. Кроме того, МККН получил первое сообщение об изъятии 6 кг **1-СВз-4-пиперидона** — еще одного производного 4-пиперидона, специально созданного для обхода мер контроля (т. н. замаскированный прекурсор). Хотя это вещество не находится под международным контролем, оно включено в ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, как одно из нескольких тесно связанных производных, сведения о которых МККН рекомендует национальным властям передавать представителям промышленности, с тем чтобы помочь им перекрыть для наркоторговцев доступ к таким альтернативным химическим веществам. На бланках формы D за 2023 год не была представлена информация о каких-либо изъятиях **прекурсоров аналогов фентанила**.

153. В октябре 2024 года Королевство Нидерландов сообщило через систему PICS об изъятии 1-бок-4-пиперидона. Это был первый зарегистрированный случай изъятия прекурсора фентанила в Европе. Это также был единственный за первые 10 месяцев 2024 года случай направления через систему PICS сообщения об изъятиях прекурсоров фентанила или аналогов фентанила или любых известных альтернативных химических веществ. Отсутствие сообщений об изъятиях, особенно в Северной Америке (за исключением Соединенных Штатов), в корне не соответствует широкому освещению проблемы контрабанды таких химических веществ в средствах массовой информации, в том числе в сообщениях официальных СМИ. **В связи с этим МККН напоминает правительствам о необходимости прилагать больше усилий по обмену информацией о случаях незаконного оборота прекурсоров фентанила, в том числе путем представления информации на бланках формы D и более активного и своевременного использования системы PICS. Только достаточно подробная и полезная в практическом отношении информация позволяет властям соответствующих стран расследовать и предотвращать случаи незаконного оборота прекурсоров с использованием аналогичных методов работы в будущем.**

²³В настоящем докладе под «параллельным рынком» понимается рынок, находящийся вне сферы нормативного контроля, где границы между законностью и незаконностью не всегда очевидны.

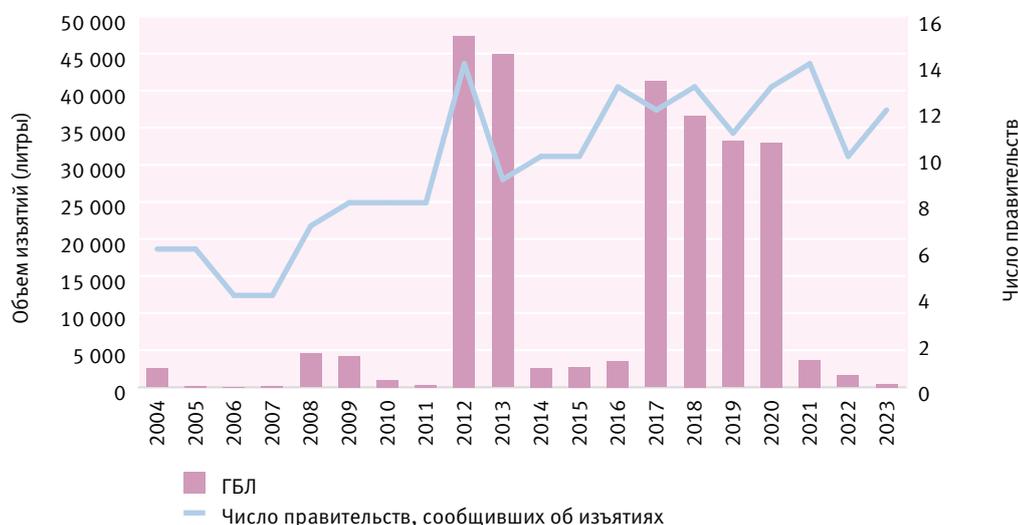
Е. Вещества, не включенные в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года и используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ, или вещества, являющиеся предметом злоупотребления и не находящиеся под международным контролем

1. Прекурсоры ГОМК

154. ГБЛ является химическим прекурсором ГОМК, а 1,4-бутандиол — химическим прекурсором ГБЛ. Оба вещества являются неактивной формой ГОМК, т. е. они превращаются в ГОМК при приеме внутрь. Информация об изъятиях обоих веществ представляется правительствами на бланках формы D уже в течение более 20 лет. Однако представление информации не осуществляется на систематической основе, поскольку ГБЛ может находиться под контролем в некоторых странах либо как прекурсор, либо как психотропное вещество.

155. По сравнению с изъятиями ГБЛ, в сообщениях о которых зачастую фигурируют значительные объемы (см. рис. 15), изъятия 1,4-бутандиола были меньшими по объему и составили около 1,5 тыс. л за 20-летний период 2004–2023 годов. К ним относятся крупные изъятия в Канаде в 2024 году (около 1020 л) и Турции в 2023 году (около 330 л). С 2004 года информацию об изъятиях 1,4-бутандиола на бланках формы D представили правительства следующих стран: Австралии, Австрии, Аргентины, Беларуси, Венгрии, Германии, Испании, Канады, Норвегии, Соединенных Штатов, Турции, Финляндии, Швеции и Эстонии.

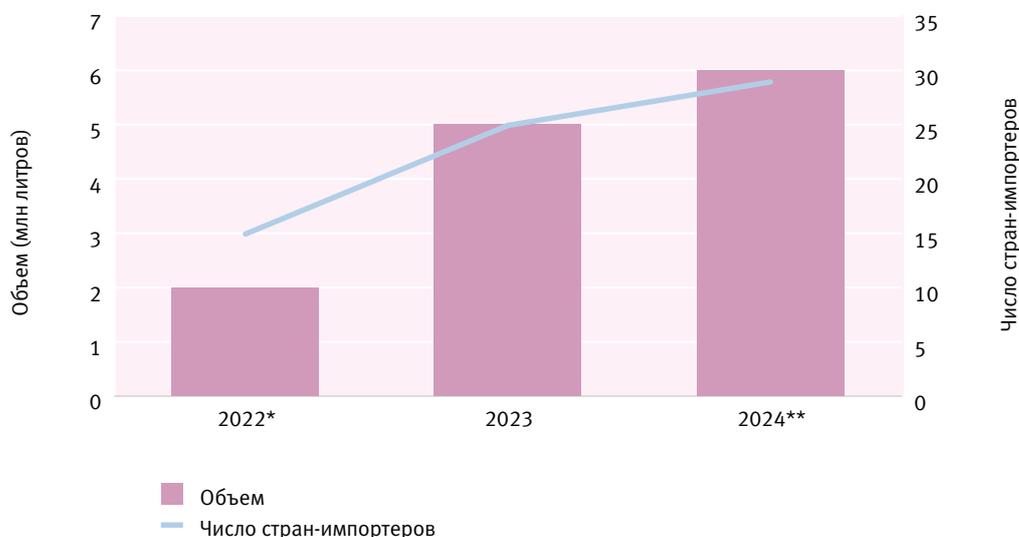
Рисунок 15. Изъятия ГБЛ, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2004–2023 годы



156. Учитывая двойственный характер обоих веществ как прекурсоров и пролекарственных форм, сообщения о связанных с ними случаях направляются не только через систему PICS, но и через систему ИОНИКС. В сообщениях о случаях, направляемых через систему ИОНИКС, как правило, фигурируют объемы для использования на розничном уровне.

157. Поскольку ГБЛ и 1,4-бутандиол используются в законных целях в ряде областей промышленного производства, торговля ими осуществляется в широких масштабах и значительных объемах. Со времени запуска системы PEN Online Light в октябре 2022 года власти некоторых стран, включая Китай, направляют уведомления странам-импортерам о планируемых поставках ГБЛ, осуществляемых в рамках законной торговли (см. рис. 16). На бланках формы D Китай сообщил об остановке 39 поставок ГБЛ совокупным

Рисунок 16. Планируемые поставки ГБЛ, о которых сообщили правительства через систему PEN Online Light, 2022–2024 годы



*Данные за 2022 год охватывают только период с середины октября по декабрь.

**Данные за 2024 год охватывают только первые десять месяцев этого года.

объемом почти 510 тыс. л в 2022 году и 19 поставок объемом более 100 тыс. л в 2023 году. **Комитет выражает признательность правительствам, использующим систему PEN Online Light, за их важный вклад в улучшение понимания моделей законной торговли, что способствует усилиям по предотвращению утечки ГБЛ из сферы международной торговли.**

2. Прекурсоры кетамина

158. Во всем мире оперативно значимая информация о незаконном изготовлении кетамина и источниках прекурсоров по-прежнему имеет ограниченный характер. В 2023 году, как и в предыдущем, единственной страной, сообщившей об изъятиях кетамина на бланке формы D, был Китай. Вместе с тем, согласно докладу УНП ООН²⁴, в Лаосской Народно-Демократической Республике в 2023 году была ликвидирована крупная подпольная лаборатория, где производились два промежуточных дизайнерских прекурсора кетамина (**2-хлорфенилциклопентилкетон** и «**гидроксилимин**»²⁵). В ходе совместной операции, в которой участвовали власти Китая и Лаосской Народно Демократической Республики, было изъято более 1 т 2-хлорфенилциклопентилкетона, а также более 120 т других неустановленных химических веществ.

159. Ликвидация этой лаборатории последовала за ликвидацией в Камбодже в период 2020–2022 годов нескольких высокотехнологичных лабораторий по изготовлению кетамина в промышленных масштабах, а также складов. К сожалению, ни Камбоджа, ни Лаосская Народно-Демократическая Республика не представили на бланках формы D информацию об изъятиях химических веществ, необходимых для незаконного изготовления кетамина, которые в большинстве своем не находятся под международным контролем. **В связи с этим МККН хотел бы напомнить правительствам об имеющихся инструментах многостороннего сотрудничества в целях предотвращения утечки прекурсоров и предпрекурсоров кетамина, в первую очередь о добровольном мониторинге торговли с использованием системы PEN Online Light. Система PICS, служащая подспорьем при проведении операций по отслеживанию источников в связи с изъятиями и другими случаями незаконного оборота, позволяет обмениваться сведениями об изъятиях и оперативно значимой информацией.**

²⁴UNODC, Regional Office for South-East Asia and the Pacific, *Synthetic Drugs in East and Southeast Asia: Latest Developments and Challenges* (Bangkok, 2024).

²⁵«Гидроксилимин» — это неофициальное название вещества, химический состав которого можно записать следующим образом: 1-гидроксициклопентил (2-хлорфенил)-кетон-N-метилимин.

3. Прекурсоры новых психоактивных веществ, в том числе веществ, недавно включенных в списки Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, или Конвенции о психотропных веществах 1971 года

160. С 2015 года количество новых психоактивных веществ, особенно синтетических каннабиноидов, катинонов и родственных фентанилу веществ, помещенных под международный контроль, значительно возросло. Вследствие этого произошел переход к использованию схожих по своим фармакологическим свойствам, но не находящихся под контролем новых психоактивных веществ. Еще одним следствием этого стала диверсификация в сфере снабжения недавно внесенными в списки веществами: от прямых поставок через параллельные рынки до их подпольного изготовления из химических веществ — прекурсоров, не находящихся под международным контролем. С 2015 года несколько стран, в основном в Европе, обмениваются информацией об изъятиях, не находящихся под международным контролем прекурсоров новых психоактивных веществ и веществ которые недавно были помещены под международный контроль, на бланках формы D и через систему PICS. Большинство зарегистрированных изъятий были связаны с прекурсорами синтетических катинонов.

161. В 2023 году пять стран сообщили об изъятиях различных **прекурсоров** синтетических катинонов, а именно **мефедрона** и **клефедрона (4-СМС)**. О самых крупных изъятиях сообщило Королевство Нидерландов, а о самом широком ассортименте изъятых синтетических прекурсоров катинона — Польша. О небольших количествах **прекурсора мефедрона** и **прекурсора альфа-ПВФ** также сообщили Беларусь и Новая Зеландия соответственно. Бельгия сообщила об изъятии растворителей и других химических веществ, необходимых для незаконного изготовления 4-СМС.

162. Российская Федерация, которая в прошлом сообщала об изъятиях прекурсоров **альфа-ПВФ** и **мефедрона**, не представила информацию о таких изъятиях на бланке формы D за 2023 год. Тем не менее в 2023 и 2024 годах через систему PICS были переданы сообщения о значительных по объему изъятиях химических веществ и представлена оперативно значимая информация, в частности, о маркировке и маршрутах незаконного оборота, а также о неоднократных случаях использования Казахстана в качестве страны транзита. МККН также известно о подпольном изготовлении синтетических катинонов в Казахстане и других странах Центральной Азии, а также об изъятиях соответствующих прекурсоров, хотя их тип обычно не указывается в сообщениях.

163. За первые десять месяцев 2024 года через систему PICS еще две страны (Германия и Индия) сообщили о случаях, связанных с прекурсорами новых психоактивных веществ. В основном речь шла о **прекурсорах 4-СМС**, обнаруженных в подпольных лабораториях. МККН также известно о ликвидации в Германии в 2023 и 2024 годах лабораторий, в которых незаконно изготавливались 3-СМС, 4-СМС и мефедрон, как правило, в небольших масштабах, и об изъятии химических веществ, использовавшихся при их изготовлении.

164. В 2023 году Германия также ликвидировала лабораторию, использовавшуюся для незаконного изготовления синтетических каннабиноидов, в том числе **MDMB-4-en-PINACA**, из **дизайнерских прекурсоров или промежуточных продуктов синтетических каннабиноидов**. Сообщение об изъятии таких прекурсоров впервые было доведено до сведения Комитета. Ограниченное количество сообщений о прекурсорах, используемых при подпольном изготовлении новых психоактивных веществ во всем мире, может быть связано с тем, что эти химические вещества не находятся под контролем в большинстве стран. Кроме того, это может быть связано с ограниченной осведомленностью и/или отсутствием возможностей для идентификации этих веществ, в частности дизайнерских прекурсоров синтетических каннабиноидов, которые весьма разнообразны, в основном изготавливаются на заказ и используются на последнем или предпоследнем этапах изготовления конечного продукта.

165. В отчетный период повышенное внимание уделялось использованию **КБД** в качестве прекурсора. Хотя сообщений об изъятиях этого вещества в качестве исходного материала не поступало, правительства некоторых стран сообщили, что они приняли меры для решения проблемы его потенциального использования при незаконном изготовлении **дельта-9-ТГК**, **дельта-8-ТГК**, а также **ГТК** и производных **ГТК**, которые все шире используются в последнее время. Диапазон принятых мер охватывает как включение **КБД** в перечень контролируемых прекурсоров (Китай), так и усилия по повышению осведомленности и сотрудничеству с соответствующими производителями (Чехия).

III. Другие вопросы, касающиеся незаконного изготовления наркотиков

ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ

- ▶ МККН провел опрос по выполнению положений статьи 13 (материалы и оборудование) Конвенции 1988 года и созвал совещание экспертов по оборудованию в сентябре 2024 года (п. 168).
- ▶ В отчетный период Комитет провел в порядке эксперимента в ряде стран и в сотрудничестве с ними несколько национальных мероприятий по систематизации информации. Выводы, сделанные в ходе мероприятий по систематизации информации, и опыт использования различных существующих национальных моделей сотрудничества обсудили на организованной МККН международной конференции, состоявшейся в конце 2024 года (пп. 172 и 173).
- ▶ МККН инициировал разработку инструмента «Автоматизированный мониторинг виртуальных рынков химикатов и оборудования», который с помощью передовых технологий содействует мониторингу общедоступного сегмента интернета и выявлению размещаемых в нем подозрительных объявлений о продаже химических веществ — прекурсоров и оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков (пп. 174–176).
- ▶ В течение отчетного периода Комитет сотрудничал с третьей Исследовательской комиссией Международной ассоциации судей по вопросам, касающимся возникающих проблем, препятствующих успешному вынесению судебных решений по делам о преступлениях, связанных с прекурсорами (пп. 177–186).

А. Оборудование, используемое при незаконном изготовлении наркотиков

166. Для незаконного изготовления наркотиков нужны не только химические вещества — прекурсоры, но также материалы и оборудование. Статья 13 Конвенции 1988 года требует от сторон предотвращать торговлю материалами и оборудованием для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ и их утечку и сотрудничать друг с другом.

167. Хотя статья 13 Конвенции 1988 года не содержит конкретных положений, определяющих порядок ее применения, некоторые страны приняли меры по мониторингу торговли определенными видами материалов и оборудования, таких как таблеточные и капсулонаполнительные машины, и контролю за их распространением²⁶. Эти конкретные меры отражают национальные обстоятельства и проблемы, с которыми сталкиваются правительства. За прошедшие пять лет Комитет провел ряд мероприятий, призванных повысить осведомленность в данном вопросе и определить характер международных усилий на программном и практическом уровнях, нацеленных на предотвращение утечки оборудования, используемого для незаконного изготовления наркотиков, расширение практического применения статьи 13 и поддержку сотрудничества в этой области. Совсем недавно МККН расширил сферу своей деятельности, включив в нее вспомогательные вещества, т. е. вещества, необходимые для прессования таблеток из смешанных порошков, содержащих наркотические вещества, к которым, в частности, относятся связующие и смазывающие вещества и красители.

168. В течение отчетного периода Комитет провел следующие мероприятия по оказанию правительствам помощи в более активном использовании ими статьи 13 Конвенции 1988 года и предотвращении утечки специализированного оборудования в незаконные лаборатории:

a) среди правительств разных стран мира был проведен опрос, направленный на улучшение понимания национальных действий и расширение международного сотрудничества. Цель опроса заключалась в сборе информации о нормативных и оперативных аспектах вопроса использования оборудования и вспомогательных веществ для незаконного изготовления наркотиков, включая сведения о соответствующих национальных органах, обладающих компетенцией в отношении различных аспектов статьи 13 и специализированного оборудования. Ожидается, что в целях поддержки международного сотрудничества собранная в ходе опроса информация, в частности список глобальных координаторов, будет распространена среди всех правительств в 2025 году;

b) совместно с ВТамО была продолжена работа над созданием уникальных кодов Гармонизированной системы для отдельных видов оборудования, включенных в перечень подлежащего международному мониторингу оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков. С появлением уникальных кодов станет возможным более эффективно отслеживать международную торговлю и, соответственно, содействовать предотвращению утечки этих единиц оборудования для целей незаконного использования;

c) было созвано совещание группы экспертов по оборудованию для незаконного изготовления наркотиков и статье 13 Конвенции 1988 года. Участники проводившегося в четвертый раз совещания по этим вопросам обсудили последние тенденции и события, связанные с оборудованием, в целях их учета при разработке стратегических мер на международном уровне и выявления передового опыта для распространения среди правительств во всем мире.

169. В течение отчетного периода через систему PICS была передана информация о 130 случаях, связанных с оборудованием. В большинстве случаев речь шла о таблеточных машинах (115), затем о пуансонах и матрицах, реакционных сосудах, дистилляторах, промышленных миксерах и стеклянной посуде. Большинство сообщений об этих случаях (109) были переданы Соединенными Штатами и касались таблеточных машин, причем все изъятия были произведены в приграничных районах, и, по имеющейся

²⁶Глобальный репозиторий данных о национальных подходах к оборудованию, используемому при незаконном изготовлении наркотиков, доступен на веб-сайте МККН. Репозиторий содержит сведения о национальных правилах или подходах, применяемых правительствами в отношении статьи 13 Конвенции 1988 года. Список не является исчерпывающим и обновляется по мере поступления дополнительной информации.

информации, страной их происхождения был Китай. Некоторые правительства информировали Комитет о случаях, связанных с импортом таблеточных машин в разобранном виде с последующей сборкой на местах. По итогам этих наблюдений был проведен анализ законодательных поправок в целях устранения таких лазеек.

170. Случаи, информация о которых была передана через систему PICS, касались нового или бывшего в употреблении, изготовленного на заказ или модифицированного оборудования. По имеющейся у МККН информации, бывшее в употреблении оборудование, как правило, приобретается на местных рынках и через интернет, а затем модифицируется на месте. В этой связи эффективный мониторинг такого оборудования и контроль над ним имеют важное значение. Информация, которой страны обмениваются через систему PICS, позволяет лучше узнать о тенденциях в области использования оборудования в незаконных целях. Комитет продолжает поощрять применение статьи 13 Конвенции 1988 года в качестве ценного дополнительного инструмента в борьбе с незаконным изготовлением наркотиков. **Комитет призывает правительства, которые еще не применяли меры по предотвращению торговли и утечки материалов и оборудования для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ и пока не сотрудничают в этом направлении, изучить такую возможность. Правительствам следует также в полной мере использовать инструменты и ресурсы, касающиеся оборудования, используемого в целях незаконного изготовления, размещенные на веб-сайте МККН. Комитет подчеркивает необходимость дальнейшего поиска инновационных подходов с целью повышения эффективности осуществления статьи 13.**

В. Сотрудничество с промышленностью

171. Непрерывная эволюция рынков запрещенных наркотиков и способность субъектов быстро корректировать процессы изготовления и продукцию в целях обхода действующих мер контроля требуют применения инновационных и упреждающих подходов, в том числе для укрепления сотрудничества и обмена знаниями. В этой связи Комитет неоднократно подчеркивал важнейшую роль добровольного сотрудничества с промышленностью как эффективной и рациональной стратегии предотвращения утечки и незаконного оборота химических веществ, используемых для незаконного изготовления наркотиков.

172. Комитет также отмечал, что одним из важнейших элементов успешного отраслевого сотрудничества является знание и понимание того, какие производства имеют дело с химическими веществами, используемыми для незаконного изготовления наркотиков, и, следовательно, могут — часто невольно — стать объектами эксплуатации со стороны наркоторговцев. В последние несколько лет Комитет призывал правительства систематизировать информацию об отличительных особенностях их национальной промышленности, с тем чтобы повысить осведомленность на уровне всех отраслей, которые, вероятно, подвержены утечке. Систематизация информации об отраслях промышленности, занимающихся изготовлением химических веществ, которые могут использоваться в качестве прекурсоров, являющихся потребителями таких веществ или каким-либо образом имеющих к ним отношение, осуществляется в рамках инициативы Комитета по поощрению отраслевого сотрудничества в качестве ключевого элемента стратегии по предотвращению незаконного изготовления наркотиков. В связи с этим Комитет разработал справочное пособие, в котором установлены общие рамки для проведения инициативы МККН по систематизации информации и, в частности, для выявления наличия этих или других смежных отраслей в странах, а также провел в порядке эксперимента несколько национальных мероприятий по систематизации информации в сотрудничестве с несколькими странами. **Комитет и далее призывает правительства систематизировать информацию об отличительных особенностях их национальной промышленности, с тем чтобы лучше понять, какие категории производства имеются на их территории, и повысить осведомленность на уровне всех соответствующих отраслей. Комитет также призывает правительства, которые провели такую систематизацию, отслеживать полученные в результате данные, включенные в соответствующие национальные отчеты. Комитет далее рекомендует правительствам активнее использовать имеющиеся ресурсы и материалы МККН, разработанные с этой целью и размещенные на веб-сайте МККН.**

173. Выводы, сделанные в ходе мероприятий по систематизации информации, и опыт использования существующих моделей сотрудничества в различных национальных контекстах также обсуждались на международной конференции по теме «Привлечение частного сектора к борьбе с незаконным

производством наркотиков: знай свои отрасли». Это мероприятие также было посвящено изучению передовой практики в области борьбы с утечкой из внутренних каналов распределения и инновационных подходов к нарушению цепочек поставок альтернативных прекурсоров, которые зачастую не находятся под контролем.

С. Виртуальные рынки

174. Борьба с неправомерным использованием интернета (общедоступного сегмента сети) в целях незаконного оборота прекурсоров на протяжении нескольких лет является приоритетным направлением работы Комитета²⁷. Комитет поднимал этот вопрос во многих своих предыдущих годовых докладах по прекурсорам. Выдвигался также ряд других инициатив, включая международную операцию «Акроним», по борьбе с незаконным оборотом прекурсоров через интернет и обучению должностных лиц расследованию подозрительных сообщений в интернете, связанных с прекурсором. Комитет также периодически оказывал правительствам поддержку в расследовании подозрительных сообщений в интернете, связанных с прекурсором.

175. Онлайн-платформы функционируют в качестве виртуальных торговых площадок, обеспечивающих покупателям возможность приобретать химические вещества, необходимые для незаконного изготовления наркотиков, а продавцам — рекламировать и сбывать свою продукцию, в том числе включенные и не включенные в списки прекурсоров и оборудования, которое может быть использовано для такого изготовления. Отсутствие нормативного регулирования таких платформ в большинстве стран облегчает их функционирование. В связи с расширением в последние годы масштабов деятельности, связанной с прекурсором и оборудованием, в интернете в целом и на онлайн-торговых площадках в частности и их вероятным расширением в дальнейшем Комитет счел необходимым наладить более систематический мониторинг интернета в целях предоставления правительствам информации о возникающих тенденциях в качестве основы для оперативной работы по предотвращению незаконного оборота и утечки прекурсоров и основного оборудования.

176. В отчетном периоде МККН инициировал разработку программного продукта «Автоматизированный мониторинг виртуальных рынков химикатов и оборудования» в качестве решения, которое с помощью передовых технологий содействует мониторингу общедоступного сегмента интернета и выявлению размещаемых в нем подозрительных объявлений о продаже химических веществ — прекурсоров и оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков. Собранные и проанализированные данные будут использоваться для подготовки полезной в практическом отношении информации и подборки оперативных данных, которые будут распространяться среди правительств. Анализ также помогает выявить закономерности, тенденции и потенциальные связи между деятельностью в интернете и незаконным изготовлением наркотиков. При необходимости правительствам оказывается оперативная поддержка в расследовании подозрительных сообщений.

Д. Решение юридических проблем, связанных с развитием методов незаконного изготовления наркотиков и диверсификацией химических веществ — прекурсоров: повышение осведомленности судей и прокуроров

177. В прошлом Комитет отмечал, что правоохранительные органы могут сталкиваться с трудностями при расследовании дел, связанных с прекурсором. Например, в своем докладе о прекурсором за 2019 год (п. 208 и далее), Комитет отметил, что правовое требование, предусмотренное в Конвенции 1988 года для доказательства намерения либо осознания предполагаемым преступником или, более конкретно, для представления доказательств того, что подозреваемому было известно о запланированном использовании соответствующего вещества при незаконном изготовлении наркотиков, иногда воспринимается как возможное препятствие для успешного проведения расследований, привлечения к уголовной ответственности и вынесения судебных решений в связи с совершением преступлений, касающихся

²⁷ Доклад МККН о прекурсором за 2022 год (E/INCB/2022/4), глава IV.

прекурсоров. Предоставление информации об особенностях преступлений, связанных с синтетическими наркотиками и их прекурсорами, специалистам-практикам системы уголовного правосудия, включая прокуроров и судей, было признано областью, требующей внимания.

178. В течение отчетного периода Комитет сотрудничал с третьей Исследовательской комиссией Международной ассоциации судей. С помощью совместно разработанного вопросника удалось выяснить общий уровень осведомленности национальных ассоциаций судей, составляющих Международную ассоциацию, о конкретных судебных документах, применимых к незаконному изготовлению наркотиков, и проблемах, препятствующих успешному судебному преследованию за преступления, связанные с прекурсорами. На 1 ноября 2024 года данные по вопроснику предоставили 30 национальных ассоциаций из всех регионов мира.

179. Согласно предварительному анализу полученных ответов, все респонденты указали на принятое законодательство и нормативные акты, касающиеся контроля над прекурсорами. В некоторых случаях законодательство о прекурсорах и контроле над наркотиками не претерпело никаких изменений в течение более 20 лет, в то время как около половины респондентов сообщили о принятии поправок за последние 10 лет, трое из них — в 2023 и 2024 годах.

180. В ходе опроса задавался вопрос о том, является ли разрешение суда предварительным условием начала расследования утечки и незаконного оборота прекурсоров, а также требуется ли постановление или разрешение суда для осуществления контролируемых или отслеживаемых поставок. Все респонденты указали, что расследованием руководит прокуратура и что разрешение суда не является предварительным условием начала расследования. Тем не менее в некоторых юрисдикциях согласно процессуальному кодексу для определенных действий может потребоваться разрешение суда, например, если следователь подает заявление на ордер на обыск или наблюдение в рамках расследования.

181. Респонденты также подробно изложили и предоставили конкретную информацию о роли судебной системы в расследовании преступлений, связанных с прекурсорами, в случае запросов на получение от иностранного государства или предоставление ему соответствующей информации. В ходе опроса запрашивалась информация о наличии законодательства, включая постановления суда, касающегося контроля за изготовлением и оборотом прекурсоров. Все респонденты указали, что для возбуждения уголовного расследования, включая отслеживание дальнейшего использования и распространения прекурсоров внутри страны, необходимы доказательства того, что прекурсоры предназначались для использования при незаконном изготовлении наркотических средств или были связаны с оборотом наркотиков.

182. В ходе опроса задавались также вопросы об основном оборудовании и о том, на основании каких положений уголовного законодательства устанавливается, что его производство, транспортировка и распространение является уголовным преступлением, поскольку оно предназначалось для использования в целях незаконного изготовления наркотиков. Около половины респондентов указали на наличие законодательства, касающегося основного оборудования, в то время как другая половина указала, что факт уголовного преступления может быть установлен исключительно на основании доказанного намерения или наличия доказательств известного запрещенного использования такого оборудования в целях незаконного изготовления наркотиков. Несколько респондентов указали, что такое использование основного оборудования может квалифицироваться как другие преступные деяния, например как подготовка к совершению преступления, связанного с наркотиками. В этом случае, если соответствующее уголовное расследование дойдет до суда, оборудование будет подлежать конфискации.

183. Содержательные ответы были даны в отношении достаточности для вменения поставщику осведомленности о предполагаемом использовании неконтролируемых химических веществ и оборудования в целях незаконного изготовления наркотиков на основании неправильных сведений об этих товарах, внесенных в таможенную декларацию. Почти все респонденты указали на необходимость доказывать факт того, что поставщик знал или, по крайней мере, должен был знать, что эти товары действительно будут использоваться для незаконного изготовления наркотиков. Тем не менее, если наличие такого намерения не удастся установить, то правонарушитель — как в случае с основным оборудованием, описанным в предыдущем пункте, — может быть привлечен к ответственности по другим уголовным преступлениям, таким как ложная декларация в официальных документах или ошибочное декларирование стоимости импортируемых товаров.

184. Что касается неконтролируемых прекурсоров, то только три респондента указали, что в их юрисдикциях можно осудить людей, пойманных на импорте химических веществ, не указанных в списке контролируемых веществ. В первом случае действующее законодательство рассматривает как преступление обращение с контролируемыми и неконтролируемыми химикатами без лицензии, выданной министерством юстиции; ложное декларирование характера и использования импортируемого химического вещества дает основание предполагать отсутствие у поставщика лицензии, а этого достаточно, чтобы вменить ему заведомое знание о предполагаемом использовании данного вещества для незаконного производства наркотиков. В другом случае ложное заявление таможенным органам указывает на то, что импортер заведомо знал, что вещества или оборудование будут использоваться для незаконного производства наркотиков, что также может служить достаточным основанием для возбуждения уголовного дела.

185. Что касается вопроса о том, предусмотрены ли во внутреннем законодательстве меры либо гражданские, уголовные и административные санкции для решения проблем, связанных с неконтролируемыми химическими веществами и недавно появившимися прекурсорами, используемыми в качестве исходных или промежуточных продуктов в процессе законного изготовления веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года, большинство респондентов указали, что в их юрисдикциях не предусмотрено никаких правовых санкций, если конкретное вещество не упомянуто в приложениях к уголовно-процессуальному кодексу с перечнями веществ. Тогда вмешательство полиции возможно только в случае необходимости предотвращения неминуемой опасности. Более того, отсутствуют какие-либо конкретные административные санкции в отношении химических веществ, не поставленных под контроль. Несколько респондентов указали, что несоблюдение административных требований и правил влечет за собой возможность применения административных санкций, таких как официальное предупреждение, изъятие химического вещества, приостановление или аннулирование лицензии на использование, отзыв специального разрешения или штраф.

186. Стремительное развитие методов незаконного изготовления наркотиков и связанные с этим проблемы, касающиеся эффективного судебного преследования, также были предметом обсуждения на шестьдесят шестом ежегодном совещании Международной ассоциации судей, состоявшемся в Кейптауне (Южная Африка) в октябре 2024 года. Комитет с удовлетворением отмечает, что работа по этой тематике ведется среди судей во всем мире, и надеется, что аналогичная просветительская работа, направленная на формирование специальных знаний о юридических проблемах в отношении вынесения обвинительных приговоров, связанных с дальнейшим развитием методов незаконного изготовления наркотиков, в частности изготовления синтетических наркотиков, и диверсификацией соответствующих химических веществ — прекурсоров, будет проведена со специализированными ассоциациями прокуроров и другими соответствующими специалистами-практиками системы уголовного правосудия для обеспечения надлежащего уровня осведомленности. Эта просветительская работа должна включать обзор эффективных нормативных подходов к проведению расследований и организации уголовного преследования, содействовать развитию диалога между судьями, прокурорами и правоохранительными органами и углублению понимания роли инструментов и платформ МККН для обмена информацией и оперативными данными среди этих аудиторий.

Приложения

Приложения I–XI к настоящему докладу размещены на странице веб-сайта МККН, где представлен ежегодный доклад Комитета о прекурсорах:



www.incb.org/incb/ru/precursors/technical_reports/precursors-technical-reports.html

О Международном комитете по контролю над наркотиками

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН), учрежденный в соответствии с международным договором, является независимым квазисудебным органом по контролю за выполнением международных договоров о контроле над наркотиками. Он является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

Состав

МККН состоит из избираемых Экономическим и Социальным Советом 13 членов, которые работают в своем личном качестве, а не как представители государств. Три члена Комитета, являющиеся специалистами в области медицины, фармакологии или технологии лекарственных форм, избираются из списка кандидатов, представляемого Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), а 10 — из списка кандидатов, предлагаемых правительствами. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, объективности и беспристрастности пользуются общим доверием. Совет в консультации с МККН обеспечивает его всеми техническими средствами, необходимыми для полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. У МККН есть секретариат, который оказывает ему содействие в осуществлении его определенных договорами функций. Секретариат МККН является административным подразделением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, однако по вопросам существа секретариат подотчетен лишь Комитету. МККН тесно сотрудничает с Управлением в рамках процедур, утвержденных Советом в его резолюции 1991/48. МККН также сотрудничает с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая не только Совет и его Комиссию по наркотическим средствам, но и соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он также сотрудничает с учреждениями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в частности с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией.

Функции

Функции МККН закреплены в следующих международных договорах: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенция о психотропных веществах 1971 года; и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

В широком смысле МККН занимается следующими вопросами:

а) что касается законного изготовления наркотиков, торговли ими и их использования, то МККН, в сотрудничестве с правительствами, стремится обеспечить предложение наркотиков для медицинских и научных целей в достаточных количествах и предотвратить их утечку из законных источников в каналы незаконного оборота. МККН также следит за деятельностью национальных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает правительствам помощь в предотвращении утечки этих веществ в сферу незаконного оборота;

б) что касается незаконного изготовления, оборота и использования наркотиков, то МККН выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует их устранению. МККН также несет ответственность за проведение оценки химических веществ, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков, в целях определения целесообразности распространения на них международного контроля.

Выполняя свои обязанности, МККН:

а) обеспечивает функционирование системы исчисления потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценки потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за законной деятельностью, связанной с наркотиками, с помощью системы представления статистических

сведений в целях оказания правительствам помощи в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;

b) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также осуществляет оценку таких веществ с точки зрения возможного изменения сферы применения контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

c) анализирует информацию, представляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, в целях обеспечения надлежащего выполнения государствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;

d) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания помощи в выполнении ими обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и в этих целях дает, в случае необходимости, рекомендации относительно оказания технической или финансовой помощи.

МККН надлежит запрашивать объяснения в случае явных нарушений договоров, предлагать правительствам государств, не в полном объеме применяющих положения договоров или испытывающих трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и, в случае необходимости, оказывать им помощь в преодолении таких трудностей. Однако, если МККН считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не были приняты, он может обратиться на это внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В крайнем случае МККН, в соответствии с положениями договоров, может рекомендовать сторонам приостановить импорт наркотических средств из страны, не выполняющей свои обязательства, и/или экспорт наркотиков в такую страну. Во всех случаях МККН действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

МККН оказывает содействие национальным органам власти в выполнении ими обязательств в соответствии с конвенциями. В этих целях он рекомендует проведение региональных учебных семинаров, а также программ подготовки для руководителей органов контроля за наркотиками и участвует в их работе.

Доклады

Согласно международным договорам о контроле над наркотиками, МККН должен ежегодно представлять доклад о своей работе. Годовой доклад содержит анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, призванный информировать правительства о сложившихся и возможных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками. МККН обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в соблюдении договоров; он также вносит предложения и рекомендации в целях улучшения положения как на национальном, так и на международном уровне. Годовой доклад готовится на основе информации, предоставляемой правительствами МККН, учреждениям системы Организации Объединенных Наций, а также другим организациям. Наряду с этим используются сведения, поступающие по линии других международных организаций, например Интерпола и Всемирной таможенной организации, а также от региональных организаций.

Годовой доклад МККН дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном перемещении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенный МККН анализ этих данных. Такие сведения необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным перемещением наркотических средств и психотропных веществ, в том числе для предотвращения их утечки в каналы незаконного оборота. Кроме того, согласно положениям статьи 12 Конвенции 1988 года, МККН ежегодно представляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении указанной статьи. Этот доклад, в котором излагаются результаты мониторинга прекурсоров и химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, также издается в качестве приложения к годовому докладу.



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым органом, осуществляющим мониторинг выполнения международных конвенций о контроле над наркотиками Организации Объединенных Наций. Он был создан в 1968 году в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года. Предшествующие Комитету органы были созданы в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

На основе результатов своей деятельности МККН публикует ежегодный доклад, который представляется в Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций через Комиссию по наркотическим средствам. В докладе содержится всесторонний обзор положения в области контроля над наркотиками в различных частях мира. Являясь независимым органом, МККН пытается определять и прогнозировать опасные тенденции и предлагает необходимые меры.