

## 新闻稿 – 麻管局 2024 年年度报告和前体报告

[采用与 2023 年报告新闻稿（V24.02483）相同的版式]

### 主席致辞

非法合成药物产业的迅猛扩张对全球公共卫生构成了重大威胁，可能给人类带来灾难性后果。非医疗用途的合成药物使用以及与之相关的种种药物使用疾患现已成为一个人命关天的大问题，数十万人因此而死亡，个人和社区也因此而蒙受了难以估量的伤害。2024 年年度报告的专题章节详细分析了非法合成药物制造、贩运和使用的演变情况，认明了合成药物全球扩散的主要趋势和模式以及各种可能出现的情景。



国际麻醉品管制局（麻管局）正在通过自愿多边信息交流和协调，在麻管局全球快速拦截危险物质方案（危险物质速截方案）和前体管控方案框架内，支持各国政府应对这一挑战。本章明确了监管以及减少供需举措方面的政策缺口，并指出可通过实施麻管局关于全面应对这一严重公共卫生威胁的各项建议来解决。与此同时，还迫切需要在预防、治疗、康复、减少伤害、康复和重返社会诸方面加强努力，保护民众免受这些极度有害物质的侵害。

向麻管局报告的条约数据再次证实，用于疼痛管理、麻醉、神经和心理康状况治疗以及阿片类药物使用疾患治疗的国际受控药物供应方面持续存在着不平等现象。虽然全球阿片类原料供应量超过了各国政府向麻管局报告的国家需求量，但这些数据可能无法准确反映一些国家的实际医疗需求情况。麻管局正在支持各国改进对相关的三项国际药物管控条约的实施，特别是通过麻管局的学习方案，努力改善用于医疗、科学和工业用途的受控物质的供应情况，以及改进循证和无污名的预防和治疗服务的获得，同时防止此类物质转入非法渠道和被滥用。2024 年间，我很高兴与国际临终关怀和姑息治疗协会签署了一份谅解备忘录，旨在通过开展研究交流、共享数据和分析成果来改善受控物质的供应情况。

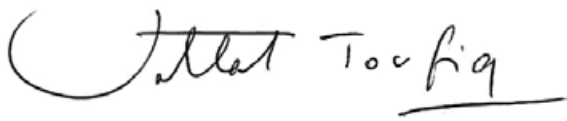
至关重要的是，确保药品的获得和供应还需要延伸到各种人道主义紧急情况——而无论这些紧急情况是由自然灾害、武装冲突还是其他人为原因造成的——都必须保证患者能够获得基本的受控药物和治疗服务。麻管局在此提醒受影响的国家 and 出口国，在紧急情况下可采取相关公约所规定的简化管控措施。

确保所有患者在任何时间、任何地点都能获得国际受控药物和药物滥用疾患的治疗是健康权的一部分。鉴于尊重人权是实施药物管控公约的固有先决条件，麻管局一再呼吁将人权纳入药物政策的制定和实施。任何旨在推进药物政策、但与公认的人权规范相悖的措施都是对国际药物管控公约的违反。

人权方面的义务还包括促进对吸毒者的平等对待和不歧视、禁止任意逮捕和拘留、涉毒犯罪获得公平审判的权利、相称性原则，以及防止一切形式的残忍和不人道惩罚。麻管局谨此再度提醒各国，相关公约规定了适用各种替代定罪、惩罚和监禁的措施，包括教育、康复和重返社会。

2024 年标志着“新型精神活性物质国际行动项目事件通信系统”（新精活物质通信系统）已运行了十年——通过该系统共促进了 100,000 起合成毒品贩运事件的信息交流。该系统使各国主管部门得以分享有关新型精神活性物质（包括强效非医用合成阿片类药物）事件的重大信息，从而促成了多次成功的专项行动——新近开展的专项行动称作“黄道带行动”和“非洲之星行动”，系由设于维也纳的麻管局全球危险物质速截方案网络通信中心（网通中心）负责协调。这些专项行动扰乱了非法药物供应链，减少了全球非法市场上的毒品供应。2024 年间，麻醉药品委员会还采纳了麻管局的相关建议：将两种芬太尼前体和 16 种苯丙胺类兴奋剂前体纳入国际管控范围。

麻管局对 2024 年最终确定和通过了一项新的联合国打击网络犯罪公约表示欢迎，并期待其得到批准和实施，特别是在应对利用互联网技术进行毒品贩运的背景下。



**Jallal Toufiq**

国际麻醉品管制局

主席

## 国际麻醉品管制局称，合成毒品的激增正在重塑非法市场并取代某些植物型毒品

国际麻醉品管制局（麻管局）在其 2024 年年度报告中表示，近年来合成毒品制造和消费的迅速扩张对公共卫生和国际药物管控体系构成了巨大挑战。麻管局一直站在解决新型合成毒品传播问题的前沿。它表示需要采取更多的行动。

合成毒品的效力可能要比植物型毒品强得多，而且正在迅速危及到人的生命：如今每年有数十万人因过量服用而死亡。随着需求的增加，合成毒品的制造和贩运变得轻而易举，犯罪分子获得的毒品数量和经济回报也越来越多。

麻管局的年度报告对当前形势进行了分析，认明了非法合成药物产业的重大趋势和模式。报告中还揭示了贩运分子试图利用的各种监管和拦截政策漏洞，并提出了一系列旨在解决供需问题的建议。

### 合成毒品制造和贩运的趋势

合成毒品的设计意在取得类似植物型毒品的效果，但其药效和作用时间却要强很多倍，因此很容易制造，几乎不需要任何技术或专业知识，而且其劳动力和运营成本也较低。

这些精神活性物质（包括非医用合成阿片类药物）的大举扩张为犯罪份子提供了几乎无限的方法，使他们得以从根本上重塑毒品市场的格局。

对于犯罪份子而言，制造合成毒品要比种植和贩运植物型毒品有一些优势：可以使用不同的前体材料，而且制作速度往往也比监管和执法机构的追查速度更快。

植物型毒品需要大面积的土地和人力资源来种植、收获和加工，而且容易受到天气条件、卫星探测和强制铲除的影响。例如，古柯树要求生产者在偏远而隐秘的高海拔地区建立种植场，以降低被禁止和铲除的风险。

相比之下，合成毒品的制作对劳动力或土地种植的需求要小很多。此种非法制作活动可在执法机构难以发现的小型临时设施中进行，也可在工业级的大规模设施中进行。

其制造地点可以位于任何地方，通常会靠近过境市场和目的地市场。同一台设备可用于不同的合成毒品制作，使用不同组合的化学品来制作各种具有不同效力的毒品。

在合成毒品制作中加入芬太尼、卡芬太尼或硝嗪等会增加毒品效力——通常会达到致命水平。由于合成阿片类药物的效力与其重量之比更高，因此贩运量相对较小，更难被发现。虽然全球对植物型毒品的非法需求量目前仍然超过合成毒品的供应量，但合成毒品的缉获量已开始超过某些植物型毒品。

### 前体和前前体的使用趋势

对受控前体材料的限制驱使毒品制造商通过改变分子结构或在国家或国际管控系统之外使用非受控设计方式或“蒙面”化学添加剂来制造新型化合物。

为了隐匿前体供应链，合成毒品制造商从多个来源、而不是以工业规模获得小批量的不同前体材料，以避免引起监管机构或执法机构的注意。许多此类化学前体（诸如普通感冒药中的伪麻

黄碱等)具有双重用途,因为它们同时还具有合法的医疗用途,因此如何在不影响合法市场的情况下对其进行监管是一项挑战。

## 流动、营销和需求模式的变化

贩运份子改变制造、运输和营销策略,以降低运营成本、提高利润率,并降低被拦截的风险。这可能是他们针对更有效的法律和监管执法采取的应对手段。

他们有可能改为运送更小、更轻的合成毒品,因为此类毒品更容易隐藏,而且可使用不同的贩运方法,例如无人机、快递员和邮政服务等。

贩运分子还采用将假冒或非法制造的毒品(诸如大麻、可卡因、氯胺酮和甲基苯丙胺)与非受控物质混合运输的方式。这使得他们得以使用传统毒品市场的既定贩运路线,同时又能使消费者获得的范围多样化的产品。

## 对健康和社会的影响

除了某些地方因过量服用而致死的人数出现激增外,实验室分析和研究还表明,其中一些合成毒品对心血管健康构成风险,而且可能会导致心理和身体依赖以及各种吸毒所致疾患。

合成阿片类药物的过量服用风险最大,但其他合成毒品也对吸毒者的健康构成严重风险。3,4-亚甲二氧基甲基苯丙胺(MDMA,俗称“摇头丸”)、苯丙胺、氯胺酮以及“K2”和“香料”等毒品都具有急性和长期的健康影响。对于特别容易上瘾的毒品,如苯丙胺和甲基苯丙胺,吸毒者的耐受性会随着时间的推移而逐步增加——这意味着他们需要越来越大的剂量,致使过量服用和死亡风险进一步大幅增加。

由于其制造和贩运过程涉及各种风险,合成毒品可能带来额外的安全风险和加剧对公众健康的威胁。有毒烟雾、火灾和爆炸可能危及制造商、急救人员、执法人员和其他人员的安全。非法制造商倾倒化学废物可能造成环境破坏并对当地社区造成危害。

由于存在泄漏和空气传播的风险,通过海上、空中和地面运输合成材料也会对附近的乘客、邮政工作人员、海关和执法人员甚至警犬构成化学品中毒风险。

## 法律方面的挑战

鉴于贩运份子能够迅速转用新型前体和前前体来制造合成毒品,管制和监管机构正不断努力追赶。面对可用于非法制造合成毒品的物质迅速涌现,步骤繁多的国际管控应对程序面临挑战。

贩运份子未来可能会想方设法利用人工智能来识别前体和前前体化学品的新分子结构,从而领先管控和监管制度一步。

## 新出现的具体区域性威胁

在北美以及其他区域,卡芬太尼、芬太尼和硝苯地平对公众健康构成了最大、最直接的风险。在美国,每天有150人因过量服用合成阿片类药物而死亡,其中三分之二以上与芬太尼有关。

在中东和非洲,苯丙胺类兴奋剂的制造、贩运和消费正在加速。该区域用于吸毒治疗和康复计划的资源本已有限,因此可能会对民众造成严重的长期伤害,而且会给该区域国家设备不足的医疗保健部门带来相当大的问题。

向南部、东部和西部非洲市场贩运苯丙胺类兴奋剂的情况一直在稳步增加，而且在某些地方，对甲基苯丙胺的需求甚至已开始超过对大麻、可卡因、海洛因和甲喹酮的需求。

在东南亚金三角跨境地区，甲基苯丙胺产量有所增加。该地区的有组织犯罪集团扩大了生产规模并采用了工业规模的制造设施。

阿富汗曾是世界最大的非法鸦片生产国，供应量占全球的90%以上，但该国现已大幅减少非法生产。该国的实际掌权者于2022年禁止种植罂粟，并努力根除罂粟——这已致使毒贩开始寻找其他合成毒品的机会。

欧洲海洛因供应即将出现短缺——这可能会为合成毒品市场在非洲大陆的进一步扩张创造更大的空间。尼他嗪被当作“合成海洛因”销售——爱沙尼亚和波兰已确认出现过量服用情况，法国和爱尔兰也报告了此种毒品的缉获情况。欧洲国家普遍没有为尼他嗪进入其市场做好准备。

在非洲，伪造的合成药物及其非医疗用途的扩散急剧增加。与北美的情况一样，非洲对合法市场上的处方止痛药的依赖导致了合成药物的广泛滥用，因为民众需要寻求负担得起的替代品。

曲马多在西非、中非和北非的滥用情况正在加剧，因为它具有精神活性，是公众健康和安全方面的一个主要问题。

在东亚和东南亚，氯胺酮的非法制造和贩运稳步增加。此种物质用作麻醉剂和兽医用药，已从合法市场转移或非法制造用于非医疗用途，因此对药物的合法可及性构成风险。

## 为应对合成毒品问题而采取的行动和举措

联合国各机构和会员国利用支撑国际药物管控的三项药物管控公约，在预警和预防系统以及基于科学的健康应对措施方面开展合作，从而提高了打击非法药物和前体贩运活动的的能力。

麻管局制定了一系列举措，以应对用于非法制造合成药物的前体和前前体材料的制造和贩运日益增多的情况。

麻管局的各种在线通信平台和工具使得出口国和进口国政府能够确定运输受控前体材料、设计前前体和制造设备的可疑货物的是否合法。它们还为会员国提供有关非医疗合成阿片类药物和化学前体贩运以及相关非法企业的可操作情报交流。

许多中低收入国家药物检测实验室能力不足，缺乏人员和资源进行可能导致缉获和捣毁贩运网络的例行检查。许多国家提供的减少需求和治疗服务十分有限，而且几乎没有开展任何宣传活动来教育高危群体了解合成毒品的消费情况。

## 全面应对的政策建议

虽然各国和各机构已经建立了各种相应的机制，但仍需要一整套制定全面的、协调一致的战略，以充分应对日益严重的非法合成毒品威胁。

麻管局在其报告中向各国政府和相关主管部门提出了一系列建议，涉及的内容包括国家一级的协调、预警和持续监测、执法、公私伙伴关系、公众意识、预防、治疗和康复服务。

这些建议可以促进开展更彻底的、更协调划一的实验室检测，以更好地保护民众，改善信息共享，同时更加全面地了解合成毒品网络、其使用的方法和运作性质。

建立更好的公私伙伴关系可以鼓励电子商务网站和平台在识别犯罪活动和与主管部门分享可采取行动的情报方面发挥更为积极的作用。政府开展的公众宣传活动则有助于减少对合成毒品的需求，减少合成毒品的滥用和过量服用的风险。

随着非法合成毒品产业继续迅速发展，需要应对各种新的紧迫挑战。否则，犯罪份子将继续利用监管漏洞，制造对人类造成极大危害的新型合成物质。通过开展合作，各会员国可针对非法毒品制造、贩运和消费的高度复杂局势采取各种有效的应对措施。

## 麻管局数据再次证实了获取受控药物方面的不平等现象

根据各国政府向麻管局报告的条约数据，获得和供应负担得起的阿片类止痛药（诸如吗啡等）的机会不平等是一个长期存在的问题。

西欧和中欧、北美和大洋洲用于止痛用途的阿片类药物消费量仍然远高于所有其他区域。世界其他区域的消费量不足以充分满足民众的医疗需求。2023 年东亚和东南亚、中美洲和加勒比地区、南亚和非洲的情况尤其令人担忧。

区域不平衡情况并非源于阿片类药物原料短缺——全球供应量实际上已超过各国政府向麻管局报告的需求量。然而，一些国家的估计需求量可能无法准确反映实际的医疗需求情况。

麻管局促请阿片类药物生产国增加其用于疼痛管理和姑息治疗吗啡制剂的生产，并使这些制剂得以更广泛地获得、且价格更为便宜，特别是在低收入和中等收入国家。

据估计，只有 10% 的阿片类药物使用疾患患者可以获得阿片类药物激动剂治疗。在一些注射吸毒和阿片类药物使用疾患患病率高的国家，美沙酮和丁丙诺啡的消费以及阿片类药物激动剂治疗服务的可用性有限或基本不存在。鉴于阿片类药物的非医疗使用增加以及相关的负面健康和社会后果，麻管局鼓励各国制定计划和提供服务来解决此方面的问题，包括使用美沙酮和丁丙诺啡等受控药物进行治疗和提供阿片类药物激动剂治疗服务。

受 1971 年《精神药物公约》管控的药物在管理各种健康状况方面发挥着至关重要的作用，包括多动症、焦虑症、嗜睡症、癫痫等神经系统疾病以及各种睡眠障碍。虽然网上药店和医疗咨询使得药物的获取变得更加方便，但同时也助长了不合理的处方行为。与此同时，民众无法获得所需基本药物，而且普遍存在对精神健康的污名化以及医疗资源分配不均衡的问题。

2024 年报告强调了在武装冲突所引发的人道主义紧急情况下为医疗目的提供国际管控药物方面的挑战。药物管控条约允许在紧急情况下加快受控药物的运输。麻管局呼吁那些在武装冲突背景下对外国领土实施有效控制的国家采取紧急行动，确保畅通无阻地获取所需药物，包括含有国际管控物质的药物。麻管局还呼吁这些国家继续提供用于阿片类激动剂治疗的受控物质，如果此类治疗是在占领之前提供的。

## 前体报告

### 对另外两种芬太尼前体和两组苯丙胺类兴奋剂前体的国际管控已开始生效

2024 年 12 月 3 日，两种芬太尼前体和两组彼此密切相关的苯丙胺类兴奋剂设计前体（共 16 种物质）已增列入《1988 年公约》的表一。苯丙胺类兴奋剂的这 16 种前体都属于设计（定制）前体，而且没有已知的合法用途，也没有常规贸易。麻醉药品委员会根据麻管局的建议作出的列管决定是首创性的，因为它们涉及几种彼此密切相关的化学品——这些化学品都可采用相同的方式进行非法制造。

### 前体合法贸易和贩运的主要趋势

- 全球缉获的麻黄碱（即各种形式的麻黄碱和伪麻黄碱）数量超过 15 吨，高于前两年缉获量的总和。麻黄碱和伪麻黄碱是具有合法医疗用途的前体，但可用于非法制造甲基苯丙胺。
- 首次在墨西哥发现的非法甲基苯丙胺制造方法之后已出现在南亚和南部非洲。
- 西亚缉获了大量以苯丙胺为基础的“芬太尼”，但该地区并未报告缉获了所需前体。
- 加拿大、墨西哥和美国是唯一报告缉获大量芬太尼前体的国家。2024 年 10 月间，荷兰报告欧洲首次缉获了芬太尼前体。
- 向阿富汗贩运海洛因前体醋酸酐的活动目前仍在继续，尽管其规模较小。
- 所查获的可卡因前体高锰酸钾主要源自查获国境内。
- 收到了更多关于查获前体和非法制造合成卡西酮的报告。

### 对非法药物制造中所使用的设备和辅料进行监控已成为关键所在

麻管局继续推动实施一项战略方针，以期解决在非法药物制造中使用压片机和辅料等设备的问题。为此目的在各国政府当中进行了一项全球性调查，以便更好地了解各国在设备管控方面采取行动和开展国际合作的情况。麻管局为此召开了第四次关于非法药物制造设备与《1988 年公约》第 13 条问题专家组会议。

在本报告期内，不同国家的主管部门通过前体事件通信系统交换了 130 起与制造设备有关的事件。这些事件涉及查获新的或二手的定制或改装设备。大多数事件（115 起）涉及压片机，其次是冲头和染料、反应容器、蒸馏设备、工业搅拌器和玻璃器皿等。大多数事件（109 起）系由美国通报，所有查获事件都是在边境进行的。

### 通过“了解你的行业”原则防止化学品转移

麻管局继续重申与私营部门开展合作的重要性，确认这是防止用于非法药物制造的化学品被转移和贩运的有效战略。在本报告期内，麻管局与试点国家合作开展了几次国家“摸底活动”。这些摸底活动是在麻管局的指导下进行的国家分析工作，分析对象是那些可能成为贩毒者目标的不同行业类别——这些行业试图转移受控前体和非表列化学品。摸底活动还包括表明私营部门的关键合作伙伴，如行业协会等——这是建立或加强公私伙伴关系的初步步骤之一，有助于防止化学品和设备被转至非法药物制造。



## 区域要点

### 非洲

非洲持续受到毒品贩运活动的严重影响。萨赫勒地区查获了大量可卡因和其他毒品——这证明该地区存在大规模贩运活动。

有证据表明，非洲国家的可卡因使用量和相关危害有所增加——这可能是非洲作为可卡因贩运到欧洲的中转站所产生的溢出效应。然而，此方面的数据仍然很少。

在西非，库什的使用仍然是一个令人担忧的问题。库什是一种含多种药物的混合物，其中可能包括多种精神活性物质。

非洲一些国家已采取措施，优先考虑预防和治疗方案，而不是惩罚措施。然而，在非洲接受吸毒疾患治疗的人数仍然非常少。

就用于医疗和科学目的的麻醉药品和精神药物的供应情况而言，非洲仍然是一个特别令人担忧的区域。

### 美洲

#### 中美洲和加勒比地区

该地区的发展因毒品贩运以及随之而来的公共安全程度降低而受到阻碍。

该地区大多数国家都缺乏新近的吸毒情况调查。这妨碍了对药物滥用程度的评估和循证式应对措施制定。

该地区 25 岁以下的吸毒者比例非常高，仅次于南美洲，位居全球第二。

### 北美

尽管与合成阿片类药物有关的过量使用死亡人数近年来首次略有下降，但阿片类药物危机仍然是北美国家面临的严峻挑战。

由于担心在公共场所吸毒和过量使用致死人数增加，加拿大不列颠哥伦比亚省和美国俄勒冈州的一些毒品非刑事化措施已被撤销。

### 南美

2022 年至 2023 年间，巴西亚马逊各州的毒品缉获量有所增加，同时森林砍伐率也有所下降。据信，这是由于政府部门发挥的作用有所增强所致。

秘鲁非法古柯树种植面积八年来首次出现下降。毒罪办公室 2023 年古柯作物监测报告显示，与 2022 年创纪录的水平相比，2023 年秘鲁古柯树种植面积减少了 2.3%（92,784 公顷）。

2023 年哥伦比亚非法古柯树种植面积创历史新高，达到 253,000 公顷，比 2022 年增长 10%。该国潜在的可卡因产量从 2022 年到 2023 年增长了 53%，达到 2,664 吨。

非法毒品相关活动和相关的环境犯罪继续引发暴力事件，威胁整个南美洲，特别是亚马逊地区的弱势群体和生物多样性。

与毒品有关的城市暴力继续影响南美洲。厄瓜多尔凶杀案率的急剧上升与哥伦比亚创纪录的古柯种植水平以及厄瓜多尔被用作通往北美和欧洲的毒品贩运路线的中转站有关。

## 亚洲

### 东亚和东南亚

东亚和东南亚的非法合成药物市场持续增长。这主要是由于有组织犯罪水平不断提升、执法工作存在漏洞、治理面临挑战、非法制造水平不断上升。

东南亚的鸦片产量在 2022-2023 年期间产量有所增加。在区域和全球产量方面都处于领先地位。甲基苯丙胺和氯胺酮的缉获量达到了空前水平。

该区域一些国家的吸毒率很高。大麻是最常用的毒品，其次是苯丙胺和其他苯丙胺类物质。

一些国家报告称，他们越来越重视专门机构的治疗与社区融合相结合的治疗和康复方法。

### 南亚

2022 年全球约有 6,000 万人将阿片类药物用于非医疗目的，其中约有一半人位于南亚和西南亚。阿片类药物的使用，特别是鸦片和海洛因，主要报告国为南亚国家。

2013 年至 2022 年的十年间，来自孟加拉国和印度等亚太地区国家的甲基苯丙胺缉获量大幅增加。缉获量从 7.2 吨增至 20.4 吨。

2024 年第一季度与 2023 年第四季度相比，南亚各国的贩毒事件出现激增。报告称，苯丙胺类兴奋剂缉获量大幅增加。

南亚仍然是世界上阿片类止痛药合法消费量最低的区域。麻管局强调说，该区域一些国家的麻醉药品和精神药物供应不足。

### 西亚

2024 年阿富汗的非法罂粟种植面积有所增加，但仍低于该国事实上的当局于 2022 年宣布“禁毒”之前的水平。非法种植总面积为 12,800 公顷，比上一年增加了 19%。在主要的阿片类药物贩运路线上，来自阿富汗的阿片类药物的缉获量有所下降。

中亚面临着越来越严重的合成药物滥用威胁，包括合成卡西酮、各种药物制剂和新型精神活性物质——这一趋势表明使用者正在从阿片类药物转向这些物质。

阿富汗的甲基苯丙胺制造量似乎持续增加。中亚、西南亚和土耳其邻国的甲基苯丙胺缉获量的增加就是明证。

自 2011 年以来，阿拉伯叙利亚共和国的不稳定局势继续助长“芬乃他林”的供应和工业规模制造的激增——这已与冰毒贩运的增加融为一体。

## 欧洲

欧洲非法毒品市场上的毒品数量和种类对公众健康构成了相当大的风险；同时也给执法、监管以及提供治疗和服务以减少吸毒对健康和社会造成的负面影响带来了各种新的挑战。

欧盟成员国报告称，已连续第六年查获创纪录数量的可卡因。可卡因市场仍然高度活跃，因为有组织犯罪集团继续使用各种贩运方法来逃避侦查。可卡因供应量的攀升进一步加剧了健康风险和社会危害，并导致该区域的相关犯罪活动出现激增。

欧洲部分地区的氯胺酮非医疗用途有所增加。有证据表明，氯胺酮在欧洲的几个国家非法毒品市场上一直有售。需要对这种物质进行更为密切的监测，并为打击其非法分销而加强国际合作。

一些欧洲国家继续采取措施，着手订立提供非医疗用途大麻的计划。这有悖于经修订的《1961年单一公约》的相关规定。

扩大欧盟禁毒署的职权范围将可提高其协助欧盟成员国应对毒品相关挑战的能力。该机构的前身为欧洲毒品和毒瘾监测中心。

## 大洋洲

由于需求增加和价格上涨，大量可卡因和甲基苯丙胺继续通过太平洋岛国贩至澳大利亚和新西兰。2024年太平洋岛国缉获了数吨毒品——这些国家正日益成为非法制造和储存毒品的目的地，而跨国有组织犯罪集团则利用了这些岛国的脆弱性。

据报道，太平洋岛国的吸毒现象正在增加，同时因其预防和治疗能力非常有限而面对挑战。此外，这些国家还缺乏有关情况严重程度的相关数据。

一些太平洋岛国的医疗用途麻醉药品和精神药物供应不足。

相关的三项国际药物管控公约的非缔约国仍然集中在大洋洲。加入和执行这些公约将有助于采取行动解决该区域的毒品问题，并有助于改善用于医疗、科学和工业目的的国际管控物质的供应，同时促进为解决贩毒问题提供司法协助。

## 麻管局向会员国提供支持的举措

### 麻管局的学习方案

麻管局的学习方案是麻管局的一项举措，旨在提高各国政府按照三项国际药物管控条约估算和评估其医疗、科研和工业用途国际受控物质需求的能力，其目的是促进医疗和科学用途麻醉药品和精神药物的充分供应，同时防止其被滥用。该举措包括五个在线学习电子模块（以英语、法语、俄语和西班牙语以及葡萄牙语提供），同时也举办了虚拟和面对面的培训和研讨会。

2023 年 12 月，麻管局学习中心在加拉加斯为来自阿根廷、玻利维亚多民族国、智利、古巴、尼加拉瓜、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的 40 名官员举办了一次面对面的次区域培训研讨会。

截至 2024 年 11 月 1 日，来自 154 个国家和地区的 1,502 名官员已报名参加麻管局学习中心的电子模块培训。麻管局鼓励各国政府为本国主管部门的官员报名参加这些电子模块培训活动。

### 麻管局全球危险物质快速拦截方案（危险物质速截方案）

麻管局危险物质速截方案联络点网络形成了强大的基础设施，能够迅速交流信息和警报，并开发情报，促进有助于调查的业务行动，包括摧毁贩运新的精神活性物质和非医用合成阿片类药物等非列管危险物质的有组织犯罪集团。

多年来，通过麻管局新精活物质通信系统平台通报的实时事件数量一直在不断增长，截至 2024 年已超过 100,000 起。

麻管局通过新精活物质通信系统平台项目以及全球禁止非法分销和销售阿片类药物行动伙伴关系项目（禁止阿片类药物非法销售伙伴项目），协调了称作“黄道带”的专项行动，目标是非医疗用苯二氮卓类药物，包括从合法制药行业转移的药物以及劣质、伪造或以其他方式非法制造的药物，以及那些没有已知合法用途的新型苯二氮卓类药物。该专项行动在四周内查获了 465 起非法药物贩运案件，共缉获 286,000 片苯二氮卓类药物片剂以及 30 公斤和 300 毫升苯二氮卓类药物。

称作“非洲之星”的第一个次区域专项行动于 6 月 9 日至 15 日在东非成功协调实施，目标是缉查伪造、劣质和其他非法制造的药物。以肯尼亚和乌干达主管部门为主导，并在全球危险物质速截方案（危险物质速截方案）的支持下，开展了为期四天的专项行动。两国在该次行动中查获了 92 批未经授权的、伪造的、劣质或非法制造的药物，总计超过 115,000 单位和 1.15 公斤。

在过去一年中，通过危险物质速截方案共举办了 42 场培训活动，培训对象为来自 80 个政府和 7 个国际组织的 900 多名执法和监管官员以及邮政检查官员。

在过去一年中，还向新精活物质国际行动项目和禁止阿片类药物非法销售伙伴项目联络点发布了七份全球警报和特别通知，旨在促进法律、监管和私营部门的同行采取自愿行动，其中有一份与全球氯胺酮贩运有关的特别警报，以及四份特别通知，所涉内容包括西非以库什为名销售的合成阿片类药物日益盛行、中国加强了兽药监管、中国对 46 种新型精神活性物质和合成阿片类药物实施了新的管制，以及有关在北美发现两种新型兽药的报告。

## 麻管局前体管控方案

麻管局的网上出口前通知系统继续为监测在《1988 年公约》下管控的前体的贸易提供有效机制。目前共有 145 个国家定期使用该系统。此外，麻管局的另一项举措是防止那些未列入《1988 年公约》表一和表二的化学品流入非法实验室。目前有 42 个出口国和进口国政府正在使用类似的网上出口前通知系统。

## 执法行动和情报共享

麻管局的前体事件通讯系统是一个平台，供不同国家的执法部门和其他相关部门相互交换有关前体和设备缉获方面的信息。在起草《2024 年前体报告》时，前体事件通讯系统拥有来自 130 个国家和地区的 700 多名活跃用户，代表所有区域的 325 个机构。自该系统启动以来，已通过该系统通报了 4,800 多起与前体和设备有关的事件。

## 其他工具和资源

为协助各国政府解决经常用于非法制造毒品的非受控化学品的转移和特制前体的扩散问题，麻管局制定并向所有国家的主管部门分发了一份符合少数非列管物质国际特别监控清单（非列管物质监控清单）中所述扩展定义的物质清单。麻管局之后还修订了该清单，增列了以下两部分新内容：(a)最近根据《1961 年公约》和《1971 年公约》列入表列的物质和新型精神活性物质的常见前体；(b)常见的稀释剂、掺假剂和赋形剂。此外，麻管局还分发了各国政府针对那些虽未列入《1988 年公约》表一或表二、但可能用于非法制造麻醉药品、精神药物、受控前体或新型精神活性物质的化学品所采取的管制措施的最新信息。

[封底，内容与往年相同]

国际麻醉品管制局（麻管局）是负责监测联合国各项国际药物管制公约执行情况的独立机构，系于 1968 年根据 1961 年《麻醉品单一公约》的规定设立，其前身可以一直追溯到国际联盟时期在前毒品管制条约下设立的一些机构。麻管局基于其所开展的活动出版年度报告，并通过麻醉药品委员会提交给联合国经济及社会理事会。麻管局的年度报告提供世界各地药物管制形势的全面概览。作为一个公正的机构，麻管局力求查明和预测各种危险趋势，并建议应采取哪些必要措施。